

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL COMAHUE**

**FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES**

**Grupo de Estudios Sociales Agrarios – GESA**

**Especialización en Sociología de la Agricultura Latinoamericana**

**Dirección de la Monografía  
MSc. Norma Graciela Steimbregger**

**Globalización, Estructura social e  
importancia de la  
Multifuncionalidad del espacio rural  
en áreas bajo riego de Centenario  
en el Alto Valle de Río Negro y  
Neuquén.**



## INDICE

AGRADECIMIENTOS .....	3
RESUMEN .....	4
<i>Parte Primera: PRESENTACIÓN DEL TEMA Y CONTEXTUALIZACIÓN.....</i>	5
1. INTRODUCCIÓN.....	5
2. Globalización de la economía en el contexto internacional.....	7
3. Contextualización socioeconómica de la región valletana .....	13
4. Posiciones y competencia de los actores sociales en el área de estudio .....	20
<i>Parte Segunda: MARCO TEÓRICO .....</i>	24
5. Aproximaciones al concepto de Multifuncionalidad y las relaciones entre la organización de la producción agrícola y la sociedad local.....	24
6. Análisis del contexto en el que surge la Multifuncionalidad.....	27
7. Contribución teórica y metodológica de redes de actores en el área de estudio.....	33
8. Algunos antecedentes empíricos acerca de la multifuncionalidad del espacio rural en zonas tradicionales de la región valletana.....	36
<i>Parte Tercera: ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS PRODUCTIVAS .....</i>	38
9. Estrategias de resistencia productivas -diversificación y multiincursión- de los actores sociales del área de estudio.....	39
<i>Parte Cuarta: CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES FINALES.....</i>	50
10. Algunas conclusiones y consideraciones finales .....	50
11. Reflexiones acerca de la Multifuncionalidad de la agricultura y la Nueva Ruralidad.....	54
BIBLIOGRAFIA .....	58
DOCUMENTOS.....	62

## AGRADECIMIENTOS

Daisaku Ikeda, presidente de la Soka Gakkai Internacional expresa: *“Quien mantiene vivo el afán de conocer y aprender tiene futuro y esperanzas; le aguarda el placer de la victoria. Por el contrario, aquel que no tiene interés en acrecentar sus valores personales, verá desvanecerse el brillo del alma y enfrentará un porvenir, quizás sombrío. Uno de los factores que deciden la felicidad y el éxito en la vida es, precisamente, este anhelo de superación”*.

Muchas fueron las personas que me alentaron a concretar este anhelo. Agradezco a:

Las personas que me brindaron su tiempo e información:

- Propietarios de chacras y propietarios de emprendimientos recreativos y comerciales de la localidad de Centenario.
- A múltiples representantes de instituciones de intereses agrarios.
- A la institución Facultad de Turismo y Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la UNCo, que acompaña esta etapa de formación en estudios de posgrado.
- A las antecesoras del Grupo de Estudios Sociales y Agrarios – GESA- quiénes, brindaron y brindan en forma permanente asesoramiento, saberes y orientación en los estudios de posgrado emprendidos.
- A la Dra Mónica **Bendini** por su constante motivación y asesoramiento, por todos los conocimientos otorgados y especialmente, por su aprecio académico.
- A la Coordinadora administrativa del GESA Srta Nora **Rivera**, por su gran compañerismo y cariño brindado, por infundirme confianza y expectativas, siempre.
- A mi **familia**, por su incondicional acompañamiento y comprensión en mis largas horas de ausencia.

## RESUMEN

La presente Monografía tiene por objeto mostrar los procesos diferenciales y de apropiación de la tierra en el área bajo riego de Centenario. El artículo hace un análisis de las relaciones productivas que se dan al interior de la estructura social de la zona frutícola valletana.

El estudio se plantea en un contexto de conflicto de intereses entre distintos actores sociales. Fundamentalmente, el análisis de la multifuncionalidad está orientado a un uso agrícola y a otro recreativo y a *estrategias de resistencia productivas* de los actores del área frente a la cambiante evolución de la economía sectorial y global.

## **Parte Primera: PRESENTACIÓN DEL TEMA Y CONTEXTUALIZACIÓN**

### **1. INTRODUCCIÓN**

El trabajo tiene por objeto mostrar los procesos diferenciales de uso del suelo y de apropiación de la tierra en el área bajo riego de Centenario, ubicada en la provincia del Neuquén. La localidad de Centenario se encuentra a 15 kilómetros de la ciudad de Neuquén Capital. Ambas ciudades se comunican a través de la Ruta Provincial N° 7. El estudio hace un análisis de las relaciones productivas que se dan al interior de la estructura social de la zona frutícola valletana en general, y de la localidad de Centenario en particular.

El estudio se plantea en un contexto de conflicto de intereses entre distintos actores sociales, agrarios y no agrarios. Fundamentalmente, el análisis de la multifuncionalidad del espacio rural, en el área de estudio, se vincula a un uso agrícola y a otro recreativo y a *estrategias de resistencia productivas* de los actores del área frente a la cambiante evolución de la economía sectorial y global.

Por espacio rural "**multifuncional**" se entiende un espacio rural que genera renta y empleo; que protege el entorno físico y socio-cultural, la biodiversidad, y el paisaje; que promueve la gestión equilibrada del territorio y que contribuye al desarrollo general cimentado en el mantenimiento de valores culturales y una forma de vida que le son propias (Congreso Internacional sobre comercio y desarrollo Rural, 1998)

Los hallazgos acerca de las estrategias de resistencia productivas en el área bajo riego de la localidad de Centenario, en el marco del proceso de globalización, revelan nuevos ordenamientos en las relaciones sociales del sector agrícola a nivel regional y local. La globalización implica cambios radicales en las sociedades contemporáneas, que afectan las dimensiones de lo económico, lo político, lo social y lo cultural

Futuros trabajos- formulación de tesis de maestría-, proyectan profundizar el estudio de la multifuncionalidad del espacio rural en la región y reflexionar sobre el papel que le cabe al medio rural en este escenario mundial.

El abordaje se enmarca en un análisis contextual de desarrollo de las fuerzas productivas en relación con un tipo de Estado y un proceso de acumulación que les dan lugar y con los cuales se articulan.

La metodología utiliza datos cuantitativos y cualitativos de fuentes secundarias: periodísticas, estadísticas, documentales y legislación, triangulando los contenidos hallados a través de una minuciosa revisión bibliográfica. Y datos de fuentes primarias: entrevistas en profundidad con elementos proyectivos situacionales aplicadas a dueños de emprendimientos recreativos<sup>1</sup> y a propietarios de chacras. Asimismo, el trabajo se focaliza sólo en aquellos productores que son dueños de chacras aledañas a la vera de la multitrocha Neuquén- Centenario (Ruta provincial N° 7) por ser la zona más sensible al problema de conflictos en el uso del suelo<sup>2</sup>.

El área de estudio forma parte de la región frutícola, situada en el norte de la Patagonia argentina, que comprende el tradicional Alto Valle del río Negro, los valles medios de los ríos Negro y Neuquén y el valle inferior del río Limay<sup>3</sup>.

La región valletana, -en la que se ubica *Centenario*- inició su desarrollo a principios del siglo pasado, caracterizándose a escala nacional por su rápido crecimiento poblacional. Entre los principales aspectos que colaboraron en forma directa en el aumento del asentamiento espacial refieren al paulatino

---

<sup>1</sup>Denominación que reciben las empresas prestadoras de servicios de tercerización: clubes de campo, clubes privados, establecimientos agroturísticos, servicios de campings, actividades de esparcimiento: granjas, piletas de natación, pistas de patinaje sobre hielo, entre otros. Se trata de empresas que se dedican a la prestación de servicios para la realización de actividades de ocio, esparcimiento y ocupación del tiempo libre.

<sup>2</sup> Esta monografía tiene antecedentes teóricos y empíricos en dos estudios previos:

Acosta, Vicente; Andrade, Norma y Arévalo, Ana. 2001. Informe final de Investigación Turística: "*Conflicto Social por el uso del suelo en el área de riego periurbano de la ciudad de Centenario*", Facultad de Turismo, Universidad Nacional del Comahue.

Andrade, Norma Beatriz. 2003. "*Multifuncionalidad del espacio rural. Uso Agrícola y recreativo de áreas bajo riego. Tesis de grado. Facultad de Turismo. Universidad nacional del Comahue. Neuquén. Argentina*

<sup>3</sup> En adelante, en el avance de la monografía, esta zona será denominada región valletana.

establecimiento de los trabajadores migrantes estacionales<sup>4</sup> en el lugar, la creciente oferta laboral del empleo público; y el aumento de la mano de obra en la actividad del petróleo y gas.

## 2. Globalización de la economía en el contexto internacional

A partir de la década del noventa se dan cambios significativos en las sociedades bajo el paradigma de la globalización económica. Sin procurar hacer una revisión del estado del arte del fenómeno ni de las características del proceso se considera interesante hacer una aproximación a algunos aspectos del fenómeno de la globalización<sup>5</sup> que permitan ubicar el contexto general en el que estos cambios ocurren.

La globalización es considerada una nueva versión del capitalismo y adopta hacia fines del milenio la transnacionalización del capital financiero, pero también incorpora el avance de las últimas tecnologías de punta que conducen a los pueblos a grandes cambios culturales y de identidad (Le Monde Diplomatique, 2008).

Para Giddens, la globalización se entiende en su dimensión económica, y como sugiere su acepción, implica conexiones que abarcan el mundo entero, *“la globalización es una compleja serie de procesos, impulsados por su amalgama de factores políticos y económicos, que está transformando la vida diaria, especialmente en los países desarrollados, a la vez, que crea nuevos sistemas y fuerzas transnacionales. (...) la globalización está transformando las instituciones de las sociedades en que vivimos”*. Estados, empresas transnacionales, grupos económicos y financieros han promovido y contribuido activamente al avance del fenómeno (Giddens, 2000).

---

<sup>4</sup> El Alto Valle ha recibido fuertes corrientes migratorias internas y limítrofes, especialmente de Chile y Bolivia. La fruticultura impactó en los procesos migratorios, provocando movimientos estacionales de población, con asentamientos definitivos en la etapa de expansión (Bendini y Pescio: 1998) El origen y dirección de la movilidad estacional nacional proviene del NO argentino, predominantemente de Tucumán, con una movilidad urbano-rural; interprovincial ( interna)

<sup>5</sup> No obstante, la globalización es un dato de la realidad y no un mero recurso teórico-discursivo y debe ser interpretada con cuidado y prudencia, especialmente, en los momentos de toma de decisiones.

Sin embargo, en un lapso de veinte años, el fenómeno globalizador hace que los gobiernos sólo sean capaces de ejercer su rol en activa colaboración con sus localidades y regiones, pero especialmente con los grupos económico- financiero, empresas y asociaciones transnacionales. Así, el desempeño del papel de los mercados financieros mundiales marca el mayor cambio en el proceso globalizador.

Amtmann y otros autores analizan datos de la CEPAL e indican que existe una combinación de agentes y políticas que en mayor o menor grado han sido los promotores de la internacionalización del proceso en América Latina, durante la década de los 90s y refieren a:

- Políticas monetarias, tasas de interés y predominio del capital financiero, entendido como el papel protagónico que con el área macroeconómica se le asigna a la política monetaria – sustento teórico del neoliberalismo-, y la creciente presión por instaurar una apertura financiera amplia con todos los países.
- El protagonismo de las empresas transnacionales: sector cuya influencia aumentó durante los años noventa, actuando por encima de los espacios nacionales, con capacidad de acumulación y flujos de capital de alcance mundial. Se convierte en el principal artífice y beneficiario de la globalización.
- Los procesos de integración regional: presentan grandes avances en el período, sobre todo en Asia, Europa y América. Operan en una lógica complementaria y profundizadora de los agentes antes mencionados, pero su orientación está más vinculada a la voluntad política de los países de integrar un marco común que excede lo comercial y lo económico.

Además, la globalización es vista como un proceso que se ubica en el marco de la modernidad vinculada a la idea de progreso en sus diferentes ámbitos: económico, político, cultural y social. Por otro lado, puede ser considerada una oportunidad o una amenaza según las medidas proteccionistas que los países tomen para salvaguardarse. Pueden referir a: producción, capacitación, nuevas tecnologías, integración, destrucción o cuidado del ambiente, crecimiento con equidad o

desempleo. El fenómeno de la globalización muestra el lado positivo y el de los efectos no deseados, el lado noble y el perverso.

También, la globalización parece destinada a ser el escenario hegemónico de las relaciones económicas en el presente siglo, dando lugar a un amplio campo de análisis crítico, de discusión y debate sobre sus efectos sociales, culturales y políticos por parte de las ciencias sociales.

Finalmente, la globalización de la economía es un fenómeno desencadenado a nivel mundial de insospechadas consecuencias para las sociedades modernas. En términos de Teubal cabe señalar la relevancia que asumen las grandes empresas transnacionales en estos procesos de constitución y consolidación del mercado mundial. La globalización también se remite a una nueva etapa en la evolución del sistema capitalista mundial, una etapa en la que el Estado nacional aparece perdiendo relevancia frente al Estado transnacional (Teubal, 2001).

### *2. 1 El papel de las Empresas Transnacionales bajo el paradigma de la globalización en las economías nacionales*

Hay un reconocimiento del papel activo que estas corporaciones tienen en la mundialización de la economía; su implacable lucha para liberar los mercados- especialmente los financieros-; y las presiones para mantener regímenes políticos con orientación verticalista, favorables a estos procesos, que subsumen las economías nacionales y paralizan el papel de los Estados. Su actuación se ve interferida e incluso, por ocasiones, anulada por instituciones u organismos de alcance transnacional (Entrena, 1998).

La consecuente pérdida por parte del estado de la eficacia de muchos mecanismos e instrumentos de regulación y control de actividades dentro de su espacio territorial, tales como: gestión económica, comunicaciones, defensa, aparatos administrativos y legales se sintetiza en una reducción efectiva de la influencia de los gobiernos sobre las actividades de la ciudadanía. Así, el Estado disminuye y se retira de la vida de los ciudadanos, entonces, su responsabilidad social no es suplida por un “orden global” o relevada por los actores globales, lo que deja una brecha que da

lugar a la incertidumbre, inseguridad social, pérdida de referentes e inestabilidad política.

Un ejemplo de debilitamiento y quiebre del rol del Estado como consecuencia de las políticas económicas liberales y el prevalecimiento de la especulación- aspectos que se acentúan en la década del noventa- es lo que ocurre en Argentina con la crisis social del año 2001<sup>6</sup>, ésta trae consigo claras consecuencias en el corto, mediano y largo plazo no solo a nivel político-institucional, sino también económico, financiero y cultural. Esos acontecimientos provocan que Argentina aparezca – una vez más- en la historia subyugada por el indicador “riesgo país” que mide la percepción de los mercados sobre el clima político imperante.

Asimismo, en relación a la crisis mencionada respecto de los años malos en la fruticultura, declaraciones de productores de larga trayectoria en la zona frutícola del Alto Valle indican que su experiencia en la actividad y los problemas que sufre la misma a lo largo de varias décadas está en estrecha relación con las políticas de gobierno a nivel nacional y regional, *“hay gobiernos de corte liberal que favorecieron y contribuyeron a las políticas de mayor concentración y acumulación, haciendo que unos pocos sean dueños de medio valle y muchos otros dueños de la mitad restante”*. Otra declaración argumenta *“hasta los años '70 no había una concentración económica en las exportaciones sino que estaba todo más distribuido. A fines de los '80 se da la aparición de firmas con mucho poder económico y financiero, con mucha concentración de capital”* (chacarero, 2007) orientación que se acentúa en la década del noventa hasta la actualidad.

Así, se observa desde principios de los 90' algunos patrones comunes que atraviesa los modelos de la región y que obedecen a las tendencias mundiales antes mencionadas, pero también a definiciones políticas nacionales en lo *relativo a la transnacionalización de la actividad económica y a su principal expresión en la operación de empresas transnacionales* (Amtmann, 1992).

---

<sup>6</sup> Refiere a una época de debacle económica- financiera provocada por un Estado débil, de política corrupta y clientelista, etapa que culmina con la toma por parte del Banco Central de los ahorros del sector de clase media, hecho que se denomina *“corralito”*. Es tal el desajuste político, económico- financiero, la falta de respuestas de un sistema en derrumbe, el cansancio social, lo que da paso a un estado de anarquía: manifestaciones desbocadas y sin objetivos claros, saqueos, interrumpen las actividades a nivel nacional, al menos por más de dos semanas. La gente, el pueblo todo, se manifiesta con la determinante proclama *“que se vayan todos”*.

Siguiendo a Amtmann y Wells las empresas transnacionales<sup>7</sup> articulan sus procesos productivos y comerciales con una visión global, el mundo se convierte para alguna de ellas en una zona sin fronteras, mientras que para otras, contiene regiones de alto riesgo y áreas de influencia asegurada. *“Este proceso que se viene desplegando desde la década de los ochenta, por movimientos de capitales cada vez más importantes y que en ocasiones se desfazan con la producción y el comercio de bienes y servicios, con los que debe guardar una correspondencia, ocasiona graves problemas entre las naciones y al interior de ellas”* (Amtmann, 2003:127).

En lo que respecta al sector agropecuario *“las nuevas políticas basadas en la privatización de la economía, la inversión extranjera y la apertura comercial, junto con la disminución en términos reales de los subsidios y del gasto público, y el retiro del Estado en los procesos de comercialización y regulación de la actividad agropecuaria pretenden crear las condiciones para transformar el capital privado nacional y extranjero en el principal agente de la reactivación del sector”* (Romero, 1995; de Teubal 2001 en Amtmann 2003).

En este contexto -en América Latina en general, y en Argentina en particular- las últimas décadas se caracterizan por el énfasis que se hace en la necesidad que tienen los agentes rurales de reconvertirse para hacerse competitivos. Pero al mismo tiempo se refieren a la crisis económica y social en que se encuentran las unidades de producción. Así, reconversión, competitividad, crisis económica-financiera, política y social aparecen como elementos ineludibles al analizar los espacios rurales.

La realidad en la región presenta un panorama complejo, en el que se superponen los mensajes de las organizaciones que agrupan a pequeños y medianos productores con los análisis macroeconómicos que afectan positiva o negativamente la rentabilidad de las unidades productivas.

---

<sup>7</sup> Estudios previos sobre las *Empresas Transnacionales en América Latina* (Amtmann y Wells, 2003) señalan que la presencia de las ETs en América Latina es muy alta. En base a datos y antecedentes reunidos en la *Gazeta Mercantil Latinoamericana* muestran que casi la mitad de los ingresos líquidos de las mil mayores empresas latinoamericanas fue generado por capitales privados extranjeros. En un ranking en el que todavía las tres mayores empresas son compañías petroleras estatales. Lo que demuestra que si la comparación se limita sólo al sector privado da como resultado un claro predominio de empresas transnacionales (Fazio, 2000 en Amtmann 2003).

## *2.2. Reconfiguraciones Territoriales de los espacios rurales*

En este escenario de desafíos y presiones, pero también de oportunidades, las nuevas territorialidades emergentes pueden ser interpretadas como consecuencias de un contexto en el cual convergen estrategias de tipo descendente y ascendente. Los procesos de carácter global-local inciden diferencialmente según las identidades y singularidades de los lugares y de los momentos. Los espacios rurales no permanecen ajenos a este contexto y los conflictos son constantes, crecientes y de diferente índole, características que dificultan su abordaje y el planteamiento de lineamientos tendientes a buscar soluciones. En este sentido, es que se comprende las nuevas territorialidades como nuevos intersticios que dan lugar a la inserción de estrategias de resistencia por parte de los actores sociales agrarios.

Diversos estudios sobre el sector agrícola en la región muestran las serias consecuencias que tuvo la aplicación de medidas de apertura externa y desregulación en la década del noventa, en el que se destaca la pérdida de rentabilidad como explicación de la génesis del conflicto agrario con la consecuente disminución en el número de explotaciones (Teubal, 1995). La gradual pérdida de importancia de la agricultura, la reducción de la población rural, el declive de la influencia de los estratos sociales tradicionales, la decadencia en América Latina de un Estado de Bienestar; son algunos de los ejes que ilustran algunas de las causas que provocan las transformaciones territoriales rurales.

A lo expresado se considera oportuno agregar factores como: la deuda externa, los altos índices de reclamos sociales insatisfechos, el desempleo, la pobreza, el creciente deterioro de los recursos, el narcotráfico, los gobiernos de facto, los liderazgos corruptos y clientelares, la apatía política y las democracias débiles. Estos procesos profundizan la marginalidad territorial, la fragmentación y asimetría socioeconómica, la concentración de tierras y de capital y las migraciones.

En este contexto se deterioran las funciones de los actores rurales tradicionales, que tienen sesgadas las posibilidades de inserción. Paradójicamente, los actores sociales rurales ponen en práctica diferentes mecanismos y estrategias adaptativa, que les

permitan permanecer como actores activos e integrarse, a través de transformaciones en sus patrones culturales. Entre esas estrategias se citan: integración vertical de base rural, diversificación de actividades dentro de su unidad de producción, asociaciones entre pequeñas unidades, nuevos usos como el turismo rural, la producción de artesanías, el agroturismo, además de la oferta de productos agroindustriales producidos con la aplicación de buenas prácticas agrícolas, como elemento diferenciador y de valor agregado.

En las áreas bajo riego de la región valletana, indicadores como la presencia de capital extranjero desde los inicios de la fruticultura en el tradicional Alto Valle, la organización social basada en el trabajo familiar y asalariado y la orientación exportadora de productos frescos e industrializados revelan su vinculación internacional en el proceso de globalización.

### **3. Contextualización socioeconómica de la región valletana**

La región valletana es una zona de agricultura bajo riego<sup>8</sup> de alrededor de 135.000 hectáreas<sup>9</sup> en las provincias de Río Negro y Neuquén, en el norte de la Patagonia argentina; y constituyen una región<sup>10</sup> en la que los aspectos económicos y sociales de su desarrollo están fuertemente asociados a las modalidades de expansión de la fruticultura de exportación (Bendini, 2002: 358).

En este sentido, el espacio valletano se caracteriza desde sus inicios por una marcada especialización en el uso del suelo, dedicado al cultivo de peras y manzanas, que tiene como principal destino el mercado externo (Bendini y Radonich, 1999:57). Alrededor del 70% de la producción de manzanas y el 80% de la producción de peras se destinan a la exportación en fruta fresca y productos industrializados, principalmente jugos (Tsakoumagkos, 2002: 35).

---

<sup>8</sup> Se denomina agricultura bajo riego o áreas bajo riego a aquellos espacios de producción agrícola intensiva susceptibles de ser inundadas por las aguas provenientes de los sistemas de riego (diques, canales principales y canales derivadotes) dispuestos en la zona para esa función.

<sup>9</sup> Datos del Censar '93 de la provincia de Río Negro y del Censo Fruti hortícola de la provincia del Neuquén.

<sup>10</sup> En la cuenca del río Negro, se encuentra un valle con características climáticas y edafológicas particulares que a través de procesos históricos de apropiación y distribución de tierras, lo consolidan como una región productora y tradicionalmente exportadora de manzanas y otros frutos de pepita con una base productiva constituida en su mayoría por unidades productivas de tipo familiar

Hasta fines del siglo XIX, la región del Alto Valle fue considerada un área de frontera interna. Si bien la fertilidad y potenciales productivas de la zona fueron ya percibidas por los grupos indígenas que la habitaron (Blanco 1999), la misma fue integrada a la economía nacional- como se explica más adelante- a partir de la incorporación progresiva por parte del Estado de superficies regables.

### **3.1 Actividades y Actores sociales. El Paisaje rural en Centenario**

La Colonia Centenario fue creada oficialmente en el año 1922, por decreto del presidente Hipólito Irigoyen. Los hallazgos realizados por otros investigadores acerca de la creación y origen de la Colonia Centenario<sup>11</sup> muestran que la importante corriente migratoria de contingentes extranjeros provenientes de países como España e Italia y la llegada del ferrocarril a la confluencia de los ríos Limay y Neuquén en el año 1899, contribuyen a afianzar el desarrollo de las colonias agrícolas de la región valletana, zona geográfica que se extiende desde Villa Regina hasta Plottier incluyendo Centenario y su zona de influencia- Vista Alegre norte y sur- ubicadas sobre la margen derecha del Río Neuquén al NE de la Sección I- Nomenclatura Catastral- de la provincia del Neuquén.

El surgimiento de la Colonia agrícola de Centenario está en estrecha relación con la construcción del dique Ing. Ballester sobre el río Neuquén. Este complejo hidráulico fue construido para resolver los problemas de regadío y defensa de los valles inundables ante la crecida del río Neuquén. La mejora del sistema de riego favoreció el desarrollo de las primeras colonias agrícolas, entre las que se destaca Centenario.

El gobierno radical abre una nueva política orientada a detener la enajenación de la tierra pública, favorecer los intereses de los productores de las pequeñas explotaciones y a determinar el real valor agrológico, económico y social

---

<sup>11</sup> Dada la ocupación militar del desierto (1879-1883) se planteó la necesidad de ocupar efectivamente las tierras conquistadas para incorporarlas a la estructura productiva del país. En 1881 se dispuso la mensura de las tierras ubicadas entre los ríos Limay y Neuquén y en 1885 salieron a remate público las primeras tierras del ya constituido Territorio del Neuquén. Más tarde, se requirió una nueva mensura- tarea realizada entre 1886 y 1895- bajo la responsabilidad del Ingeniero Agrimensor Ernesto Gramondo quién arrendaría más tarde tierras sobre las que se asentó posteriormente la Colonia "Centenario" (Morinelli de Caba, 1981).

de la riqueza pública antes de proceder a su venta o enajenación (Del mazo, 1951). En 1919, durante la primera presidencia de Hipólito Irigoyen, surgió entre los obreros y empleados en la construcción del dique sobre el Río Neuquén, la iniciativa de *“solicitar la adjudicación de las tierras ubicadas sobre la margen derecha de dicho río al N.E. de los lotes 2 y 3 de la Sección I del Territorio del mismo nombre, y reservadas por la Dirección de Tierras y Colonias en 1911, para la formación de una colonia agrícola”* (Morinelli de Caba, 1981:74).

En 1921 se formalizó el pedido y *“fruto de estas gestiones<sup>12</sup> fue el decreto del Poder Ejecutivo del 11 de Octubre de 1922, por el cual se creaba sobre la reserva fiscal una colonia agrícola- pastoril sin denominación en este decreto y a la que, más tarde, se le asignó el nombre de “Centenario”<sup>13</sup> por decreto del 28 de febrero de 1924.”* (Morinelli de Caba, 1981: 77). *“La empresa del Ferrocarril Sud (de capitales británicos) financió poco más del 50% del costo inicial de las obras del dique y construyó, por contrato con el gobierno nacional, la red de canales y desagües que completarían el sistema integral de riego años más tarde. A cambio de ello, la empresa recibió títulos nacionales denominados “bonos de irrigación” que devengarían un interés anual del 5% y serían cubiertos por el gobierno mediante el cobro de un canon de riego a los beneficiarios”* (Bandieri y Blanco, 1998:23). El decreto de 1922 se inspiró en el objetivo de hacer entrega de la tierra a quienes declararan inquietudes de proceder a su inmediata explotación. Se puso de manifiesto un criterio de división de la tierra en parcelas de 10 a 15 has, previo análisis de que las mismas constituyeran unidades económicas para colonos con familias, en zonas de agricultura intensiva bajo riego.

Así, Centenario quedó definida desde su creación como una colonia de medianos y pequeños propietarios, en donde, aún los que contaron con limitado o ningún capital inicial, pero tenían vocación de colonos, tuvieron acceso a la tierra.

---

<sup>12</sup> Ese pedido fue reiterado con 206 firmas en agosto de 1922. Y el 5 de septiembre de ese año los señores Müller y Remorino, presidente y secretario de la comisión pro-colonia respectivamente, solicitaron al ministro de agricultura que gestionara una audiencia con el presidente de la Nación para obtener su apoyo y despacho del tema.

<sup>13</sup>Sin embargo, su denominación se habría originado con anterioridad en la propia Dirección General de Irrigación en 1916, año del centenario de la independencia argentina, cuando se comenzó a estudiar la posibilidad de una futura red de riego que sirviera al sector.

En síntesis, los principales factores que articularon la conformación y puesta en marcha de una de las economías más dinámicas del país refieren a:

- © *La llegada de los primeros inmigrantes europeos, provenientes de Italia y España a fines del siglo XIX.*
- © *El tendido de las vías ferroviarias que permitió la conexión con el puerto de Buenos Aires, propiedad de la empresa inglesa Ferrocarril del Sud, en 1899.*
- © *Recursos hídricos, más tarde, potenciados por Ferrocarril del Sud, a través de la ejecución de grandes obras, dando lugar a un sistema integral de riego en toda la región valletana, a partir de 1911.*
- © *Ferrocarriles del Sud creó la Compañía de Tierras del Sud e inicia en 1913 el fraccionamiento de las tierras en pequeñas explotaciones con orientación a la fruticultura intensiva.*
- © *Creación de la Estación Experimental Agronómica de Cinco Saltos en 1918<sup>14</sup>. Los genetistas y fito patólogos que trabajaban en esa Estación sugerían, en publicaciones de acceso gratuito al productor, “la conveniencia económica” de trabajar la tierra en pequeñas fracciones de hasta 10 ha para permitir el cultivo intensivo de las mismas en explotaciones familiares, dando preferencia al frutal.*
- © *La creación en 1928 de la Argentine Fruit Distributors, empresa subsidiaria de Ferrocarril Sud<sup>15</sup>.*

---

<sup>14</sup> Hacia 1918 la empresa Ferrocarriles del Sud compró terrenos en Cinco Saltos con la finalidad de formar en ese lugar una estación experimental: Estación Agronómica de Cinco Saltos. Luego de ensayar con algunos cultivos como vides, alfalfa, remolacha y olivos se trajeron las primeras plantas de manzanas y peras desde Australia, estas especies se adaptaron muy bien al clima y suelo de la región y en los años siguientes se formaron viveros con esos frutales, los cuales, se vendieron exitosamente a los chacareros. Así, “La empresa británica encargó en 1918 al Ing. Agrónomo José Barcia Trelles la instalación y dirección de una Estación Experimental en el área de Cinco Saltos. Esa chacra se destinó al ensayo de cultivos, con la especial misión de incrementar la producción en el Valle para intensificar el transporte (...) esta Estación importaba y reproducía en sus viveros variedades elegidas de frutales injertados para su venta a plazos con precios de fomento a los fruti cultores” (Bandieri: 1999: 23).

<sup>15</sup> El éxito de las plantaciones y las cosechas lleva a la empresa Ferrocarriles del Sud a formar otra empresa dedicada al empaque y comercialización de la fruta cerrando así el circuito: producción- transporte- comercialización. Así, se constituyó en 1928 “Una entidad subsidiaria bajo el nombre de de “Argentine Fruits Distributors Ltda”, para cubrir ese rol. (...) Esta organización no compraba la fruta sino que su misión era recibirla en consignación y luego de clasificarla, embalarla, despacharla a los mercados del país y del extranjero, abonaba a los fruticultores precios efectivos obtenidos luego de descontar los gastos y comisión” (Minolfi, 1983: 38). “De este modo el F.C. del Sud se aseguraba, mediante el monopolio absoluto del transporte y cuasi-absoluto de la comercialización, la apropiación de una parte sustancial del excedente generado por el conjunto de la actividad” en la región (Bandieri y Blanco, 1998:31). La presencia del capital inglés ejerce un rol monopólico, controlador del empaque, transporte y comercialización de la fruta con una estrategia productiva que acompañada de políticas públicas propicia la existencia de pequeños productores familiares independientes, asegurándoles además de apoyo técnico y financiero la obtención de una ganancia positiva.

© *Alrededor de la década del '30, la fruticultura se organizó orientada a la exportación; y los capitales británicos tuvieron un rol protagónico dado que también impulsaron y financiaron la organización del riego, el loteo, la orientación de la producción y modelaron el perfil de un sujeto productor.*

De este modo, el ferrocarril actuó una vez más como entidad promotora de la producción del país y, en el caso del Valle, de la fruticultura intensiva. La empresa británica incrementaba las cargas a transportar aumentando los beneficios, a la par que cumplía un servicio y brindaba asesoramiento técnico especializado a gran número de productores.

Precisamente, la actual estructura social agraria del Alto Valle resulta de un proceso histórico en el que se destacan dos grandes etapas: *la colonización*, que se inicia a principios del siglo pasado, seguida de la subdivisión de las tierras en pequeñas parcelas; y una segunda etapa de *desarrollo de la agroindustria frutícola* y de la ampliación de modalidades de parcelas.

En su génesis, la matriz productiva del Alto Valle se basó en una estructura predominantemente familiar con uso intensivo de mano de obra. No obstante, *“Resulta evidente el interés demostrado en la reconversión productiva regional y el rol adjudicado en ella a las pequeñas explotaciones, lo cual se explica en función de la planificación conjunta de la actividad por parte de los capitales británicos, como luego se verá en el tratamiento de los actores sociales”* (Bandieri, 1999: 33).

A partir de la promoción de la fruticultura, la organización social del trabajo combina la presencia de trabajadores familiares con el empleo de mano de obra asalariada. La expansión demográfica y económica de la región ha estado fuertemente condicionada por esta orientación productiva y por las características generales de las actividades proveedoras de insumos y servicios<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> La actividad frutícola creció de manera muy notoria en toda la región valletana que abarca las ciudades de Villa Regina, General Roca, Cipolletti, Allen, Neuquén, Plottier, Centenario y Vista Alegre Norte y Sur, impulsando el surgimiento de nuevas industrias relacionadas con la actividad como los primeros galpones de empaque, los primeros proveedores de insumos de empaque, artículos para las actividades rurales de poda, cosecha, entre otras.

Siguiendo a Bendini la expansión de la fruticultura es de oeste a este en la cuenca del Río Negro y *los sujetos sociales emergentes en esa estructura agraria* son:

- a) Primero, los chacareros propietarios de pequeñas explotaciones agrícolas: **productores familiares**, migrantes, en especial italianos y españoles. Quienes se constituyen en el eje y sostén de la misma, y a la vez, con su trabajo fueron acumulando capital económico y cultural; incorporando tecnología; y ocupando diferencialmente un lugar en la estructura social.
- b) Y después, con la integración de la actividad, los **fruticultores**: empresarios total o parcialmente integrados.

Entonces, a medida que se consolida el complejo agroindustrial, se fortalecen las tendencias expansivas de la actividad, los procesos de subdivisión de predios y la creciente incorporación de mano de obra estacional. Esto último genera procesos inmigratorios estacionales de alcance nacional e internacional- del resto de la región, de otras regiones del país<sup>17</sup>, de Chile y Bolivia (Bendini y Tsakoumagkos, 1999:18).

Por otro lado, respecto a las relaciones productivas que se dan al interior de la estructura social en la región, en el artículo “Los trabajadores del sector frutícola”, se encuentra un interesante análisis acerca del proceso de innovación tecnológica en la fruticultura del Alto Valle. Los autores señalan que ese proceso fue desigual al interior de los productores y diferencian las siguientes categorías:

**Productores familiares:** poseen plantaciones viejas y de tipo tradicional, no disponen de las variedades requeridas en la actualidad. Poseen bajos rendimientos, altos costos de producción y realizan pocas tareas con medios mecánicos.

---

<sup>17</sup>El origen y dirección de la movilidad estacional nacional proviene del NO argentino, predominantemente de Tucumán, con una movilidad urbano-rural; interprovincial (interna).

**Productores medianamente integrados:** renuevan sus montes frutales, pero poseen variedades de escasa comercialización y calidades poco uniformes.

**Productores totalmente integrados:** acceden a la tecnología de punta. Integran las etapas de empaque, conservación frigorífica y comercialización (Boaglio y Arratia, 1996:199).

Así, la modernización productiva de las agroindustrias comporta *nuevos ordenamientos en las relaciones sociales de producción e innovación tecnológica* e impacta en los sectores más vulnerables de la cadena: pequeños productores y trabajadores. Además, en referencia al comportamiento de los productores familiares expresado en una diferenciación interna, se infiere que los mismos chacareros se posicionan como productores viables en el modelo económico de la reestructuración productiva, a diferencia de aquellos que denominan pobladores<sup>18</sup>. Finalmente, desde la perspectiva de los propios actores de la actividad, el escenario de la estructura productiva frutícola, queda diferenciada en tres subsectores: **los fruticultores, los chacareros y los pobladores** (Bendini y Steimbregger, 2003:54).

En esa trama de relaciones coexisten distintos factores que van conduciendo y haciendo que el fenómeno de una nueva dinámica socio-espacial en el área bajo riego de Centenario se produzca: algunos controlables, otros no controlables; algunos visibles, otros invisibles; algunos dependen del sujeto social, otros ajenos a él. La suma de esos factores construye la actual realidad como resultado de las condiciones globales materializadas en un territorio específico, a través de los cambios técnicos, productivos y organizacionales que debe incorporar la cadena productiva.

Además, la sociedad comienza a demandar servicios que antes no eran solicitados surgiendo así los clubes, countries, establecimientos agroturísticos y otros sitios de recreación cercanos a ciudades aledañas con fuerte concentración de

---

<sup>18</sup> Esta distinción surge de la lectura del documento presentado por la propia Federación de Productores de Frutas de Río Negro y Neuquén 2000, en Bendini, M y Steimbregger, N (Coordinadoras) 2003. Op. Cit. Pp 49-50. Se denomina *pobladores* al subsector considerado de subsistencia al estrato inferior de unidades frutícolas.

población, que exigen y requieren en forma permanente, espacios para la realización de actividades de esparcimiento. Este contexto despierta el interés de los actores sociales en invertir en nuevas actividades favoreciendo la instalación de emprendimientos recreativos en corredores con alto equipamiento en vías de comunicación y servicios<sup>19</sup>. Pero a la vez, origina controversias respecto de qué uso del suelo es el más adecuado; suscitándose inconvenientes: conflictos entre pobladores locales, entre nuevos y viejos usuarios del suelo e irregularidades en la implementación de ordenanzas municipales.

#### **4. Posiciones y competencia de los actores sociales en el área de estudio**

Algunos de los propietarios de emprendimientos recreativos en el área de Centenario se basan en los siguientes argumentos para ratificar y reafirmar su posición<sup>20</sup>:

- ✓ Realizar una inversión que permita reemplazar las variedades frutales actuales por las requeridas por el mercado lleva un proceso costoso no solo en dinero sino también en años, no estando garantizado que cuando las plantaciones comiencen a producir tengan rentabilidad por las propias condiciones de las variables del mercado que afectan significativamente las economías regionales.
- ✓ Los problemas económicos por los que está atravesando el sector frutícola -precisamente en la producción 2000 y 2001 - resultaron ampliamente negativos para los pequeños y medianos chacareros, por lo que es imposible conseguir inversores para pequeños proyectos con una rentabilidad razonable. Por lo anteriormente expresado creen que es inútil continuar aferrándose a una cultura de producción que no ha sido premiada por la política económica actual y que ha llevado a un amplio sector de la fruticultura a una situación de pobreza casi irreversible.

---

<sup>19</sup> Esta situación, que es parte de un proceso de transformación del espacio rural que se viene dando desde la última década, es una problemática que se extiende a todas las localidades del Alto Valle. En el caso de General Roca, muchos sectores ubicados al sur de la ruta Nacional N° 22 fueron transfigurando el paisaje, pasando de las plantaciones frutícolas a modestas casas- cercanas a una fuente de trabajo- hasta transformarse en los barrios La Ribera, Chacra Monte y Paso Córdoba. A lo que se le sumaron las modernas construcciones, realizadas por aquellos actores que buscaban en un club de campo o country la seguridad y tranquilidad luego de sus labores en la ciudad. Situaciones análogas se pueden observar en la ciudad de Neuquén, donde la franja de chacras de Valentina Norte y Sur, adyacentes a canal 5, se han convertido en espacios de residencia, de descanso y recreación. (Ver croquis "La ciudad lineal" en anexo)

<sup>20</sup> Las argumentaciones planteadas en el artículo surgen de los testimonios de propietarios de emprendimientos recreativos en las entrevistas en profundidad con elementos proyectivos situacionales aplicadas en la recolección de datos durante los años 2003 y 2004.

- ✓ Hay una toma de conciencia en algunos actores sociales acerca de la necesidad de diversificación de la economía, provocada por el conocimiento de los problemas económicos que padece la localidad por depender de una sola actividad. Esto acompañado de una demanda de actividades de recreación, por parte de la sociedad, ha hecho que algunos propietarios de chacras miren en su interior y descubran sus recursos para ponerlos en valor turístico-recreativo y satisfacer esa demanda. Así, varios productores locales Los Chalets; Granja Educativa, restaurante, entre otros, se diversifican como empresarios recreativos.
- ✓ Sí los impactos ambientales que estos emprendimientos recreativos producen son mitigados y minimizados de tal manera que no afecten la vida y la actividad cotidiana de terceros no tendría que haber inconvenientes para su instalación.
- ✓ Por otro lado, sostienen que la implementación de emprendimientos recreativos como el Club de Saltos Hípicos; Los Olivos Club de Campo; y La Colonia, entre otros, genera empleo temporal en la localidad -al momento de su construcción- y requieren una planta permanente de empleados para mantenimiento y actividades afines. Se trata de inversores extra agrarios en la localidad.

Mientras que la tendencia en la actividad frutícola es la concentración e integración de cambios técnicos agroindustriales frutícolas<sup>21</sup>. Los cambios varietales y por especie en el monte frutal se asocian a nuevas técnicas agronómicas, éstos son inducidos desde la demanda y se profundiza la penetración de capital transnacional.

Los siguientes aspectos muestran factores<sup>22</sup> que obstaculizan el proceso de agroindustria en la región y en el área de Centenario:

- ✓ En el ámbito empresarial se modifican las estrategias de acumulación: aumentos en la productividad, profundización del proceso de integración y expansión a nuevas zonas (Bendini y Palomares, 1993) para adaptarse a las nuevas regulaciones de los mercados externos. Estos movimientos impactan directamente en el resto de los actores con quienes se

---

<sup>21</sup> En los '80, la incorporación de invenciones en chacras se torna selectiva, introducciones muy especializadas sólo accesibles a las grandes empresas, especialmente las integradas. El carácter de estos cambios, principalmente químicos y biológicos – fertilización foliar, control integrado de plagas, hormonas reguladoras y cambio de variedades – tiene que ver más con la profundización y sistematización de las mejoras introducidas en décadas anteriores y produce cambios importantes en la calificación requerida a los trabajadores. (Bendini, 1997:9) Desde una perspectiva amplia, el impacto tecnológico no sólo se manifiesta en la incorporación de maquinaria y equipo sino también en torno a cambios organizacionales y en la articulación de los procesos productivos y de trabajo. (Bendini y Tsakoumagkos, 1999:78)

<sup>22</sup> Las argumentaciones esbozadas en ese apartado se extraen de: 1) Testimonios de agricultores en Centenario plasmados en las entrevistas en profundidad con elementos proyectivos situacionales aplicadas a esos actores sociales en los años 2003-2004; y se argumentan en 2) base a referencias bibliográficas, las cuales, son debidamente especificadas.

articulan: los pequeños productores que ofrecen su producción en un mercado oligopolizado y en situación de creciente erosión cuyos indicadores son: falta de rentabilidad, notable retraso tecnológico y acentuado proceso de descapitalización. (...) (Bendini y Pescio, 1996).

✓ Las nuevas condiciones de la economía a escala mundial, los niveles crecientes de competitividad y las políticas de flexibilización laboral provocan transformaciones en el sistema agroindustrial y en la sociedad regional.

✓ Así, las formas de esa integración vertical, han dado lugar a un nuevo enfoque de la agroindustria regional. Dentro de este contexto, *“la globalización del consumo en esta región induce un salto cualitativo en la reconversión productiva y modernización tecnológica: continuos cambios varietales, fertilización foliar regulación internacional de los controles de calidad”* (Bendini y Tsakoumagkos, 1999:19).

✓ Los sujetos más vulnerables a nivel local: Los *pequeños productores ó productores familiares* atraviesan grandes inconvenientes para poder seguir produciendo -debido a que su escala de producción no les permite adaptarse a estos cambios - lo que ha llevado a muchos a enfrentar el dilema de vender o abandonar sus chacras para dedicarse a otra actividad.

✓ Ante este escenario de tensión, algunos chacareros manifiestan *“son necesarias políticas económicas adecuadas de parte del Gobierno nacional y provincial que garanticen la rentabilidad de este sector de la agroindustria, generador de empleo y recursos genuinos”*, y expresan la necesidad de que se *“estipule cuáles son las tierras destinadas a recreación y cuáles no”*, con el objetivo de ordenar las actividades de esparcimiento y las frutícolas en el ámbito local y regional.

✓ En relación a la urbanización de áreas agrícolas, los chacareros manifiestan: *“Critizamos la aprobación del Club de Saltos Hípicos<sup>23</sup> que le permite a la empresa Comasa incluir 40 espacios para viviendas de lujo a la vera de la ruta provincial n° 7, esto invade al sector productivo sin que después se pueda frenar la urbanización en las chacras”* (Diario Río Negro, 17/06/2002)<sup>24</sup>. La ubicación del club en zona de chacras, es resistida por los bloques de la oposición política, productores y la agrupación Mujeres en Lucha<sup>25</sup>. Estas resistencias continúan actualmente aunque con escasos

---

<sup>23</sup> La inversión de la sociedad Marconetto-San Pietro (Empresa Comasa) -calculada en 5.000.000 de pesos- prevé un quincho, piletas de natación, sector de caballerizas, escuela de equitación, predio de saltos y destrezas hípicas, un minigolf y 40 amplios lotes para la radicación de chalets.

<sup>24</sup> Las fuentes periodísticas dan cuenta de lo enunciado *“Sin debate y por mayoría, el Concejo Deliberante del municipio de Centenario inició en el año 1999 un proceso de transformación en la zona de chacras linderas a la multitracha Neuquén-Centenario convirtiéndola definitivamente en un espacio de servicios de ruta”*. En la actualidad, estas metas de asentamientos de clubes de campo, viviendas rurales de lujo, empresas prestadoras de servicios recreativos y de esparcimiento fueron concretadas en su mayoría.

<sup>25</sup> Este movimiento, integrado por productoras de distintas zonas del país, surgió en 1995 con el fin de solicitar “apoyo financiero” para el sector agropecuario. Las mujeres que encabezan este movimiento escribieron un petitorio cuyos reclamos más salientes fueron: el recálculo de la deuda por parte del Banco Nación para los productores, la solicitud de

resultados en el cese de ese tipo de actividades. No obstante, hay numerosos documentos públicos y presentaciones a la justicia que denuncian y demandan estas discrecionalidades por parte del gobierno municipal en la localidad de Centenario.

✓ Finalmente, los productores sostienen que las tierras deberían ser utilizadas sólo para la producción agrícola bajo el pensamiento y la convicción de que la actividad primaria debe seguir siendo la fruticultura, considerando que la crisis de la misma no es terminal y responde a factores endógenos que se pueden corregir y hacer que la fruticultura recupere rentabilidad.

En síntesis, a medida que aumentan los niveles de concentración también disminuye la viabilidad económica de los chacareros<sup>26</sup> como productores independientes.

En efecto, en los casos en que la tierra es de propiedad privada cada propietario, condicionado por la aguda crisis económica decide qué uso darle a la tierra: si seguir produciendo o venderla para otros usos más redituables. No obstante, los agricultores luchan por preservar una cultura de producción agrícola que le ha dado origen a la ciudad de Centenario y que constituye la base fundamental de la economía de la ciudad.

Esto obedece a que los chacareros tienen una concepción de para qué y cómo deberían usarse las áreas bajo riego. Y que ese suelo se destine sólo para la producción agrícola al ser una forma de crear recursos más genuinos que los que genera la actividad de recreación, ya que entienden que la fruta que se exporta trae divisas del exterior que se inyectan en la economía local; en cambio, la recreación sólo genera una redistribución del dinero que ya está en la región.

Además, sostienen que no es conveniente que se continúe con la política de implementación de empresas recreativas sobre tierras productivas porque atenta contra el funcionamiento normal de las chacras, al provocar fuertes impactos sobre el ambiente, haciendo que las chacras tengan un valor muy bajo en lo productivo y

---

condonación de las deudas, el pedido de dos años de gracia antes de ejecutar las tierras productivas y la suspensión de los remates del Banco Nación en el país.

<sup>26</sup> Denominación dada a los pequeños y medianos productores.

muy alto en lo inmobiliario. Por último, es necesario enmarcar el establecimiento de los mismos legalmente; establecer condiciones para que las actividades recreativas sean lo menos nocivas para el sistema productivo; y que cuando se degraden los suelos, la autoridad de aplicación, adopte las medidas necesarias para retrotraer la situación y recuperar la aptitud para la cual se fijó su uso.

## **Parte Segunda: MARCO TEÓRICO**

### **5. Aproximaciones al concepto de Multifuncionalidad y las relaciones entre la organización de la producción agrícola y la sociedad local**

Siguiendo a Manuel Castells (1990) “La construcción de nuestro ambiente no es sólo técnico sino también, y en primer lugar, proceso político de conflictos, representación de intereses y negociación institucional”.

En ese sentido, las áreas bajo riego en Centenario, desde el punto de vista de la planificación, es un espacio geográfico y como tal es transmisor de contenidos históricos, culturales, paisajísticos. Desde el punto de vista de las políticas de desarrollo es un recurso en conflicto de intereses.

El espacio rural es algo más que un territorio en el que vive una parte considerable de la población. No es sólo la importancia del territorio y población que comprenden las zonas rurales lo que justifica la atención que merece en las sociedades el mundo rural, sino también la riqueza de su paisaje, su patrimonio natural y acervo cultural.

“(…) la noción del mundo rural no implica simplemente una delimitación geográfica. Evoca todo un tejido económico y social con un conjunto de actividades de lo más diverso: agricultura, pequeñas y medianas industrias, comercio y servicios. Sirve de espacio regenerador, por lo que resulta indispensable para el equilibrio ecológico al tiempo que se ha convertido en un lugar privilegiado de reposo y ocio. El mundo rural sostiene una forma de entender la vida, una cultura y

un paisaje único que son señas de identidad del lugar que lo ocupa” (Comisión Europea<sup>27</sup>, 1998 en Sumpsi, 2002: 134)

Así, desde 1998 (OCDE) el término de multifuncionalidad viene siendo definido como “característica de una actividad económica (agricultura) que produce resultados y efectos múltiples e interconectados”. Los antecedentes en el mundo se remontan a la Agenda 21 (1995), a la Cumbre Europea de Luxemburgo (1997) y a otros eventos internacionales.

El concepto deriva de las nuevas demandas- de la sociedad europea- hacia la agricultura y el medio rural. A la tradicional función de producir alimentos, hoy se añade que dichos alimentos sean seguros y de calidad, que se produzcan de modo respetuoso con el medio ambiente, que generen externalidades ambientales positivas- provisión de bienes y servicios públicos-, y que contribuyan al mantenimiento de la población y del territorio de las áreas rurales marginales.

No obstante, el concepto de multifuncionalidad introducido por la Comisión Europea en la Agenda 2000, plantea serios interrogantes y ha provocado un fuerte debate tanto en Europa como, sobre todo, en los países integrantes de NAFTA, MERCOSUR, Japón, Australia y Nueva Zelanda e instituciones internacionales (OCDE, FAO, OMC)<sup>28</sup>: ¿La sociedad demanda realmente estas nuevas funciones a los espacios rurales? ¿Cómo y cuánto retribuir a los agricultores por estas funciones? (Correa y Sumpsi, 2002: 135).

El espacio rural ya no sólo es proveedor de alimentos y de materias primas para la industria agroalimentaria en el marco de las cadenas de valor agrícola, sino también, un lugar con posibilidades de inserción laboral; un lugar de producción de manufacturas artesanales; de producción orientada directamente al autoconsumo; de

---

<sup>27</sup> En este documento de 1998 se encuentra ya implícito el concepto de **multifuncionalidad** que de forma más explícita introduce la Comisión Europea en la Agenda 2000.

<sup>28</sup> OCDE: Organización para la cooperación y el Desarrollo Económico. Fundada en 1961. Su sede central es París (Francia). Se constituye en uno de los foros mundiales más influyentes, en el que se analizan y se establecen orientaciones sobre temas de relevancia internacionales como economía, educación y medioambiente. FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. OMC: Organización Mundial del Comercio, establecida en 1995. La OMC administra los acuerdos comerciales negociados por sus miembros, en concreto el Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles (GATT).

producción de bienes y servicios entre los que se destacan la oferta, protección y conservación de recursos; de lugar para el descanso, recreación y terapéutico (Bendini y Steimbregger; 2003: 17-18).

Respecto a las *relaciones entre la organización de la producción agrícola y la sociedad local* en la cual está inserta siguiendo a Becattini, G y Zorini, L (2002), se distinguen cuatro tipos principales de relaciones:

*Un primer tipo de agricultura* se relaciona con la producción de masa. Prevalciendo las medianas y grandes explotaciones, con una fuerte integración vertical dentro de la agroindustria alimenticia, y sin una identidad particular ni relacionada al producto o al territorio. El desarrollo del sector agrícola está fuertemente relacionado al progreso técnico científico del exterior y al empresariado agrícola, así como a las variaciones positivas o negativas de los mercados internacionales.

*Un segundo tipo de agricultura* está orientado hacia las producciones estandarizadas, pero en una escala pequeña, y principalmente dirigida al autoconsumo. Normalmente incluida en la industria local o del sistema de servicios, juega un rol marginal en el desarrollo de ella, algunas veces complicándose con los requerimientos de los otros sectores del sistema. Su principal función es residencial sin una connotación particular territorial.

*Un tercer tipo de agricultura* (especializada) está relacionado a los productos agrícolas históricamente ligados a una determinada área por algunas de las características específicas de ese territorio (ejemplo, composición del suelo, clima, etc.) y/o de un peculiar, bien conocido y certificable, proceso de producción y know how- calificación de los trabajadores-.

*Un cuarto tipo de agricultura* a la cual se le presta especial atención. Es típica de los lugares con alto valor ambiental - preocupación por el medio ambiente-, (por ejemplo: conservación de ruinas históricas), valorización de los paisajes (por ejemplo: ubicación, clima, valor ecológico); y propicia para la producción de calidad, por ejemplo, la calidad reconocida del vino. Aquí, al usuario se le ofrece

un paquete de productos agrícolas, artesanías, servicios turísticos y culturales. La demanda de estos productos proviene de fuera de esas localidades -principalmente de quienes habitan las ciudades- y se llama entonces, Agroturismo.

Además, en el trabajo Turismo rural y desarrollo local en Alpujarras su autor ya habla de una progresiva multifuncionalidad *“que van adquiriendo los espacios rurales. Tal multifuncionalidad está llevando a la asunción de unas nuevas funciones por parte de la propia agricultura”* (Entrena Durán, 2006: 16).

No obstante, la multifuncionalidad es un concepto que ha aparecido frecuentemente alrededor de los debates sobre las reformas de la Política Agraria Común (PAC) y se utiliza para superar la concepción meramente productiva de alimentos y materias primas, apelando a dos dimensiones más de la actividad: sus funciones ambientales, referidas a la protección del medio ambiente, de los recursos naturales, los ecosistemas y los paisajes agrarios, y sus funciones territoriales, referidas a su valor para generar equilibrio territorial y conservar el tejido socioeconómico de los espacios rurales. Por lo tanto, la agricultura puede cumplir todas estas funciones.

Asimismo, frente a las reconfiguraciones y cambios territoriales a nivel global y regional cabe preguntarse si: ¿La multifuncionalidad es una justificación ante la falta de respuestas a la sociedad agrícola por parte de la agricultura en tanto actividad económica tradicional?; ¿Es un argumento en la mesa de debate ante las políticas agrícolas fijadas por parte de la Unión Europea frente al resto de los países?

## **6. Análisis del contexto en el que surge la Multifuncionalidad**

Como se viene señalando la Multifuncionalidad surge como tópico de discusión y de posible solución en la Agenda 2000 por la Comisión Europea y está emparentada- tal como se explica en párrafos siguientes- con la Política Agraria Común (PAC).

Además, es necesario señalar que la perspectiva europea observa el paisaje rural como un asunto “estético”, el despoblamiento de sus áreas rurales trae consigo el deterioro de los recursos naturales y con ello la pérdida de un factor cultural en el disfrute del paisaje rural. Sobre esta base su estrategia de desarrollo rural tiende al aprovechamiento del espacio rural mediante la generación de opciones de ocupación que se traduzcan en un repoblamiento, un recupero de los recursos naturales y la revalorización del paisaje rural. En contraposición con la visión latinoamericana, que contrasta al destacar el problema de la pobreza en el medio rural, que la observa como el factor clave que busca el desarrollo rural como respuesta. Además, a diferencia de Europa, en América Latina la agricultura continúa otorgando identidad a las áreas rurales. En ese sentido, algunos autores hablan de “nueva ruralidad” para caracterizar los procesos de modernización, concentración y transnacionalización de la agricultura.

Europa tiene una larga trayectoria en cuanto a políticas agrarias (PAC, LEADER I, II), poniendo gran énfasis en la seguridad alimentaria; en la protección de los suelos y del ambiente; y en la elaboración de productos de calidad.

Así, y siguiendo a Bonnal y otros autores, en ese contexto la **Multifuncionalidad** es el producto de las rápidas mutaciones que registró el sector agrícola desde la Segunda Guerra Mundial.

La Multifuncionalidad está profundamente relacionada con “*la construcción de la Política Agraria Común (PAC) y expresa los éxitos y excesos de la misma: es un movimiento de modernización considerable marcado por el aumento de la productividad, que permitió pasar de una situación de escasez a una situación de exportación neta, pero cuyas consecuencias son también excedentes costosos y externalidades negativas- contaminación, problemas de seguridad alimentaria, abandono rural*”- entre otros (Bonnal, 2003: 3). Sin embargo, la PAC (Política Agraria Común) ha caído víctima de su propio éxito<sup>29</sup>.

---

<sup>29</sup> Originariamente concebida para impulsar la autosuficiencia alimentaria en la Europa de posguerra, había dado lugar a cultivos intensivos con costosos excedentes. Las subvenciones directas a la agricultura, ascendieron a 30.000 millones anuales de euros, encareciendo los productos en detrimento de los consumidores europeos. Las subvenciones eran concedidas en función de la producción, la cual, se fomentaba sin atender los indicadores de mercado. Así, cuanto más se producía mejor, puesto que se obtenían más subvenciones. No obstante, la aparición de enormes excedentes perjudicaba a

Los mismos autores analizan los factores de la transformación de la agricultura: *“Reformas estructurales tendientes al mejoramiento del capital productivo de las explotaciones en esas políticas tendieron a: reestructuración predial e introducción masiva de la mecanización permitida por el desarrollo de sistemas de crédito agrícola con tasas de interés favorables, difusión de los insumos agrícolas, fortalecimiento de las estructuras cooperativas, organización del sector de la transformación y de la distribución, así como a la formación de los agricultores y de los técnicos y al apoyo a la creación y desarrollo de organizaciones profesionales agrícolas”*.

La Comunidad Económica Europea permitió y fomentó estas profundas modificaciones a partir de 1957, con el Tratado de Roma, gracias a:

a) El establecimiento de una política estructural y de reglas de solidaridad financiera entre los países de la comunidad; b) La creación de organizaciones comunes de mercado (OMC) que ofrecieron a los agricultores un ambiente protegido frente a los mercados internacionales. Este proceso de cambio no fue homogéneo y cada país registró evoluciones condicionadas por el status político y por el ritmo de su integración a la Comunidad Económica Europea.

Los efectos visibles de este proceso residen en el **aumento** importante de la **oferta agrícola** que le permitió a la mayoría de los países recuperar una situación de autosuficiencia alimentaria en el transcurso de las décadas del 60 y 70 y luego acceder a los mercados externos. También en el mejoramiento considerable de la productividad del trabajo y de la tierra, factores que desencadenaron una verdadera revolución agrícola: los volúmenes de producción se multiplicaron. La revolución agrícola provocó recomposiciones importantes de orden social, económico, territorial y político.

---

los países del tercer mundo en partida doble: cerraba el mercado europeo a sus productos y sufrían la competencia desleal en terceros mercados por las ventas dumping de la Unión Europea. La intensificación de las producciones dio lugar a la crisis de las “vacas locas” y de la fiebre aftosa, colocando en riesgo la seguridad alimentaria de los consumidores (Instituto Movilizador de Fondos Cooperativos, 2006).

La PAC, Política Agraria Común, basada en la OCM funcionó con eficacia hasta 1970 periodo en el que aparecen los primeros síntomas de agotamiento del modelo de crecimiento:

a) La saturación progresiva de los mercados agrícolas, b) el costo exponencial de las medidas de apoyo, c) los choques monetarios al interior del espacio europeo y d) las excepciones concedidas a ciertos países miembros (Reino Unido) o extranjeros (Estados Unidos). Todos estos factores paulatinamente debilitaron las reglas de solidaridad comunitaria.

A finales de los 80s y 90s, la acumulación de los excedentes agrícolas, el costo financiero exorbitante de la gestión de las OCM y el rechazo internacional creciente de los efectos negativos que el proteccionismo europeo generaba en los sectores agrícolas del resto del mundo demostraron que la política de apoyo estaba condenada y debía ser profundamente reformada.

Los primeros correctivos se aplican en 1980 con la instauración de una política de control de la oferta, aunque resultaron insuficientes. En 1992, la reforma de la PAC marcó una ruptura al instituir la desvinculación de las ayudas con los volúmenes de producción: *découplage* (desacople).

Mientras que las reformas iniciadas en el año 2000 agudizaron aún más el cambio de dirección al pretender disminuir las ayudas a la producción en beneficio de las ayudas al desarrollo rural, al medio ambiente y la calidad de los alimentos.

La reforma de 2003, reforma Fischler, acentúa esta tendencia reforzando los objetivos de desvinculación de las ayudas e incrementando los fondos que se destinen al desarrollo rural, premiando el respeto del medio ambiente, el bienestar animal, la calidad alimentaria y la seguridad laboral. A pesar de estos recortes, el presupuesto destinado a la PAC no aumentará y deberá ser repartido con los nuevos socios.

No obstante la reforma agraria europea no conforma a los países en vías de desarrollo, ya que la aparición de enormes excedentes continúa perjudicando doblemente a los pueblos del Tercer Mundo: la clausura del mercado europeo a sus

productos y sobrellevar la competencia desleal en terceros mercados por las ventas dumping de la Unión Europea.

Por otra lado, el nivel de subvención a su propia agricultura por parte de la UE continúa siendo nocivo para los países más pobres, quiénes, no reclaman ayuda sino una oportunidad para competir, un comercio libre en agricultura, es decir, requieren de los países ricos la apertura de sus mercados.

Así, el surgimiento de la **multifuncionalidad** está directamente ligado con la historia de la PAC y con las críticas que se le hacen. Los excesos de productivismo generaron efectos ambientales y sociales indeseables y a la vez aceleraron en las sociedades civiles el proceso de concientización de la necesidad de una búsqueda de nuevos referentes, valores y la sensibilización al debate sobre el desarrollo sostenible.

Asimismo, los debates relacionados a la MFA llevan consigo gran parte del cuestionamiento del modelo de desarrollo agrícola europeo: los modelos técnicos; los modos de intervención en el territorio; las características intrínsecas de los alimentos que se deben producir; y el papel de la intervención comunitaria.

Y es en esos mismos foros de discusión dónde la multifuncionalidad es considerada, para muchos críticos, como un argumento más para perpetuar las subvenciones directas, que –como se viene señalando- distorsionan los mercados internacionales y dificultan el desarrollo de los países terceros por la vía del comercio agrícola.

En síntesis, las sociedades en todo el mundo se encuentran confrontadas con dos modelos de agricultura, desarrollo rural y producción de alimentos.

El dominante es el modelo agro-exportador, basado en la lógica neo-liberal y el libre comercio, la privatización y la mercantilización de la tierra, el agua, los bosques, la pesca, las semillas, el conocimiento. Se trata de un modelo que responde al lucro corporativo y a la intensificación de la producción para la exportación. Es el responsable de la creciente concentración de tierras, recursos, cadenas de producción y distribución de alimentos y otros productos agrícolas en

manos de un número reducido de corporaciones<sup>30</sup>. Por el contrario, el modelo basado en la agricultura familiar, y en la soberanía alimentaria, prioriza la producción local para los mercados locales y nacionales, rechaza el "dumping", y utiliza prácticas de producción basadas en el conocimiento local. La experiencia en algunas sociedades muestra que este modelo es potencialmente más productivo por unidad de superficie, más compatible con el medioambiente, capaz de proporcionar una vida digna a las familias rurales, a la vez que provee a los consumidores rurales y urbanos alimentos sanos, a precios accesibles y producidos localmente. Sin embargo, el modelo dominante neo-liberal agro-exportador continúa empujando la agricultura familiar y campesina hacia la extinción.

Así, las críticas al modelo de desarrollo agrícola largamente expuesto plantean cuestiones acerca de si: ¿La sociedad demanda realmente estas nuevas funciones a los espacios rurales? ¿Cómo y cuánto retribuir a los agricultores por estas funciones?

En el caso concreto y específico del área bajo riego en Centenario los interrogantes urden acerca de: ¿Cómo impactan los nuevos usos del espacio rural- cuya presencia como nuevas actividades recreativas en el área agrícola tiene apenas una década- en los actores tradicionales del área en estudio? ¿Cómo se expresan esos nuevos usos en el espacio rural/agrícola en beneficio de la población local? ¿Quiénes son los posibles generadores del consenso en esa nueva dinámica?, ¿Cuáles son las competencias en el uso y cuáles los conflictos?

Es en este contexto de presiones y de oportunidades en el que adquiere relevancia el papel “*de los actores sociales en el proceso de construcción- deconstrucción del territorio. La dinámica social produce y redefine los espacios rurales*” (Steimbregger, Radonich y Bendini, 2003:18).

---

<sup>30</sup> Consecuencias del modelo agro-exportador: el precio de las cosechas de alimentos y otros productos agrícolas obtenido por los productores se reduce constantemente por el "dumping" y otros factores; provocando la disminución de los ingresos de campesinos y trabajadores. A la vez, que los precios para el consumidor también continúan incrementándose. Es químico- intensivo y causa daños incalculables al medio ambiente y a la salud tanto de productores como de trabajadores y de consumidores.

## 7. Contribución teórica y metodológica de redes de actores en el área de estudio

En Expansiones de la frontera agrícola y transformaciones territoriales, las autoras revelan que la contribución teórica y metodológica de redes de actores es pertinente a nivel microsocial al poner énfasis en las conexiones y discontinuidades espaciales que configuran la construcción social de las fronteras agrarias, así como en los procesos por los cuales las acciones sociales adquieren especificidad territorial. En términos de Bendini y otros autores (2003:18), “*Un territorio constituye una realidad construida a partir de procesos complejos que involucran condicionantes físicos, interacciones sociales, dimensiones institucionales y culturales, y relaciones de poder*”.

En efecto, el espacio rural cumple funciones mientras que los sujetos que lo habitan llevan a cabo acciones, sin las cuales, aquél carecería de lógica territorial. En este sentido, la siguiente tipología de actores, es útil para comprender cómo la dinámica social produce y redefine los espacios rurales en el área de estudio y permite abordar el problema de la relación entre ellos y la comunidad, a cuyo desarrollo contribuyen con sus acciones.

Siguiendo a Perez Yruela, 2002: 90-92, se distinguen:

- © **Actores pasivos.** Lo constituyen las personas que residen en la comunidad y obtienen sus medios de vida de rentas u otros beneficios, que ni proceden de la actividad directa ni dependen de la comunidad en la que residen, excepto en el caso de las amas de casa. Lo que caracteriza a la mayoría de los actores pasivos es su escasa relación proactiva hacia el desarrollo de la comunidad en términos de crecimiento económico.
- © **Actores tradicionales no innovadores.** Lo constituyen las personas que desarrollan actividades tradicionales dentro de la comunidad, agrarias sobre todo en zonas rurales, de otros sectores complementarios como construcción, comercio o de actividades industriales o de servicios. Se caracterizan por una orientación de la actividad basada en técnicas

tradicionales que no persiguen ni la ampliación ni la innovación o transformación para obtener mayor valor añadido.

- © **Actores tradicionales innovadores.** Refiere a las personas que, sobre la base de actividades tradicionales, emprenden iniciativas de expansión de la actividad, innovación técnica y de gestión, aumento del valor añadido. Forman el subgrupo dinámico y emprendedor del tipo anterior, generalmente minoritario en el nivel individual. Sin embargo, en el nivel de actores colectivos, cooperativas y otras fórmulas asociativas del sector agrario principalmente, son agentes muy importantes de cambio e innovación, ya que han servido para incorporar a los actores individuales a esos mismos procesos.
- © **Nuevos Actores.** La denominación de nuevos actores es metafórica. Se trata salvo excepciones, de miembros de la comunidad que se involucran en el aprovechamiento de recursos y oportunidades no explotadas, creando nuevas actividades. La base potencial de este grupo de actores está formada por integrantes de la población que han tenido acceso al sistema educativo incluso en los niveles más altos. Muchos de ellos no abandonan la comunidad de origen o vuelven a ella. Su perfil es apropiado para emprender nuevas iniciativas siempre que resuelvan el obstáculo mayor con el que generalmente se encuentran para ello: los recursos de capital necesarios para la puesta en marcha de esas actividades.
- © **Actores externos.** Lo constituyen las personas y organizaciones que actúan en la comunidad mediante actividades de enclave dirigidas desde fuera de ella. Se trata de actores que salvan y hunden el desarrollo local en función de las estrategias de negocio con las que operan. Esta cuestión no se refiere sólo a actividades industriales o extractivas. En el caso del comercio y la distribución es una de las amenazas constantes para los sectores tradicionales de las comunidades.

- © **Actores públicos.** Los actores públicos intervienen en las comunidades como actores externos - gobiernos e instituciones nacionales y regionales-, e internos- gobiernos e instituciones locales. (Perez Yruela, 2002: 90-92)

Esta tipología teórica permite mostrar en el apartado de *estrategias de resistencia productivas* cómo las redes de actores desarrolladas por la población al igual que las actividades que ellos desempeñan contribuyen a la transformación del espacio rural. Transformación que conlleva la incorporación del turismo y la recreación a su actividad principal. Las actividades turístico- recreativas les permite acceder a ingresos complementarios y en algunos casos ingresos únicos generados por el nuevo sector- productor de bienes y servicios-. Y, se puede advertir, como este tipo de hombre rural con características definidas, hoy se comporta también como un prestador de servicios.

Así es, como lo recreativo-turístico se constituye en una actividad económica muchas veces sustancial para la dinamización de las economías regionales. El desarrollo del agroturismo puede asumir también una función motriz dentro de las estrategias del desarrollo económico local y contribuir a la diversificación de la actividad productiva.

El turismo ha demostrado ser un elemento destacado de la balanza de pagos, además de una actividad que utiliza mucha mano de obra y abre oportunidades para las pequeñas empresas que ofrecen productos y servicios al sector. Su incidencia es especialmente notable en las actividades agrícolas y pesqueras locales, en la artesanía y en el sector de la construcción. En esos países, el turismo crea numerosos empleos directos e indirectos, constituye un terreno fértil para la iniciativa privada, sirve de puntal para el desarrollo de una economía de mercado en la que pueden expandirse y florecer las pequeñas y medianas empresas y, en las zonas rurales pobres, constituye a menudo la única alternativa a una agricultura de subsistencia en declive.

## 8. Algunos antecedentes empíricos acerca de la multifuncionalidad del espacio rural en zonas tradicionales de la región valletana

Los antecedentes empíricos<sup>31</sup> acerca de la **multifuncionalidad del espacio rural** en zonas tradicionales de la región valletana, muestran:

Una ausencia de control y manejo de crecimiento del espacio- rural y urbano-, potenciado por la existencia de indicadores como: *loteos en zonas rurales; anomia en materia de legislación de uso del suelo; pérdida de la identidad agrícola;* entre otros.

La sociedad comienza a demandar servicios que antes no eran solicitados surgiendo así los clubes, establecimientos agro turísticos y sitios de recreación cercanos a ciudades aledañas con fuerte concentración de población, que exigen y requieren espacios para la realización de actividades de esparcimiento: Esta situación no solo se da en el corredor de la ruta provincial N° 7 que une la localidad de Centenario con Neuquén, sino también, entre esta última y la ciudad de Plottier unidas por la Ruta Nacional N° 22.

La demanda y la oferta de estos nuevos servicios en áreas productivas conllevan a un crecimiento desordenado que acentúa la multifuncionalidad del espacio rural, sin una direccionalidad de políticas públicas que lo contengan.

Así, el espacio rural como lugar para el descanso y recreación es buscado por nuevos actores<sup>32</sup> de la población. Población más formada y con nuevos valores, que gustarían de vivir en zonas rurales si hubiera nuevas oportunidades para ellas, o como una elección distinta de estrategia personal o familiar.

---

<sup>31</sup> Las argumentaciones en este apartado de la monografía surgen de los testimonios de empresarios recreativos plasmados en las entrevistas en profundidad con elementos proyectivos situacionales aplicadas en los años 2002 - 2003 y 2005- 2006. En el momento técnico de la recolección de datos había 11 empresas recreativas y se hace un censo.

<sup>32</sup> *Nuevos actores:* La denominación de nuevos actores es metafórica. Se trata salvo excepciones, de miembros de la comunidad que se involucran en el aprovechamiento de recursos y oportunidades no explotadas, creando nuevas actividades. La base potencial de este grupo de actores está formada por integrantes de la población que han tenido acceso al sistema educativo incluso en los niveles más altos. Muchos de ellos no abandonan la comunidad de origen o vuelven a ella. Su perfil es apropiado para emprender nuevas iniciativas siempre que resuelvan el obstáculo mayor con el que generalmente se encuentran para ello: los recursos de capital necesarios para la puesta en marcha de esas actividades (Perez Yruela, 2002: 90-92).

Para otros, estas zonas rurales son muy atractivas por su estética y la tranquilidad que ofrecen, luego de sus jornadas laborales en el sector urbano de la ciudad. De este modo el mundo rural cumple la función de espacio regenerador, convirtiéndose en un lugar privilegiado de reposo y ocio.

La creciente oferta de espacio, de actividades relacionadas con el tiempo libre, el medio ambiente, el patrimonio artístico y cultural comienza a adquirir una progresiva importancia para los residentes urbanos que constituyen la demanda de estas nuevas funciones para las áreas rurales, e incluye también la demanda de segundas residencias y de residencias a bajo costo. Se trata de personas que buscan un estilo de vida considerado como más agradable y económico.

Resumiendo, las nuevas demandas de la sociedad urbana, a través de nuevos patrones de consumo del mundo rural, posibilitan una revitalización económica: la aparición de nuevas oportunidades económicas, sociales, ecológicas derivadas de la consideración de los espacios rurales como proveedores de bienes y servicios ambientales y la emergencia de nuevos actores sociales son tendencias que orientan la reconfiguración global en las áreas naturales cultivadas.

Sin embargo, es necesario advertir que la localización de barrios privados o clubes de campo, o la expansión urbana sobre tierras de alta aptitud agrícola reduce la capacidad de producir alimentos para las futuras generaciones.

Por otro lado, en la región valletana, zonas de alta aptitud para usos recreativos, por ejemplo, adyacentes a ríos, que podrían ser utilizadas en el futuro por nuestros hijos y nietos, son utilizadas o van a ser utilizadas para uso urbano y usos recreativos sólo para un sector de la sociedad. En este caso se está restando a las futuras generaciones posibilidades para satisfacer necesidades también básicas como es la recreación.

En lo que respecta a las tierras del valle tradicional es importante tener presente que no todas tienen igual aptitud, ya sea para uso agrícola, recreativo o urbano. Conocer este dato es fundamental y si es necesario consagrar tierras

agrícolas para otros usos, entonces, se recomiendan aquellas de menor valor agrícola. En cuanto, a usos recreativos, por ejemplo, áreas adyacentes a ríos, se propone rescatar aquellas tierras de alto valor recreativo y preservarlas para las futuras generaciones, como así también preservar tierras con alto valor cultural, histórico y paleontológico (Apcarián, 1999).

Por último, cabe destacar que existen nuevas demandas del medio rural - diferentes a la producción de alimentos-, entre las que se cuentan: la conservación de ecosistemas, su biodiversidad y procesos naturales esenciales; la conservación de paisajes naturales de calidad estética y biológica para soportar las actividades recreativas y alternativas económicas como el agroturismo y otros servicios ambientales de suma importancia como la protección contra inundaciones; y la purificación de aguas y aire contaminado.

Sin embargo, para lograr un aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, en virtud de la multifuncionalidad del espacio rural, es necesario promover reformas legales que estipulen y garanticen el uso del suelo, reformas institucionales para generar, modernizar y equipar los entes reguladores con el propósito de alcanzar un monitoreo adecuado de las actividades agrícolas y turístico-recreativas del área en estudio; y la generación y difusión de buenas prácticas agrícolas<sup>33</sup> respetuosas del medio ambiente.

A continuación, se muestra cómo la contribución teórica y metodológica de la red de actores sociales, abordada en el marco teórico, permite analizar las estrategias de resistencia productivas – diversificación y multiinserción- de las actividades en la nueva dinámica social del área de Centenario.

### ***Parte Tercera: ANÁLISIS DE LAS ESTRATEGIAS PRODUCTIVAS***

Analizar las complejas repercusiones en el mercado de la fruticultura requiere la incorporación de la dinámica social, que muestra, los efectos de los cambios

---

<sup>33</sup> Un avance se dio en la localidad de General Roca, ubicada en la misma región valletana, cuando la gran mayoría de los chacareros realizó el ciclo completo de triple lavado de los envases de agroquímicos y los entregó para que sean destruidos en el INTA, aplicando métodos no contaminantes. Campaña organizada en forma conjunta por la Cámara de productores, municipio, Funbapa y el Consejo de Ingenieros Agrónomos. El propósito del proceso fue evitar el contacto de los insumos químicos con el suelo o el agua de cada inmueble" (Diario Río Negro, 30/05/03)

técnicos y organizativos sobre las estrategias productivas donde las distintas combinaciones de eficiencia y equidad dependen de las relaciones de fuerza de los diversos actores sociales incluyendo el Estado.

#### **9. Estrategias de resistencia productivas -diversificación y multi incursión, de los Actores sociales del área de estudio.**

Lo rural constituye, esencialmente, una estrategia de diversificación de las opciones de ocupación-ingreso para la población rural en respuesta a la incapacidad de las agriculturas para servir a este propósito.

En términos de Bendini y Steimbregger (2003), se identifica que en la negociación local de las políticas sectoriales, las demandas de los chacareros se sustentan en la distinción entre productores autodefinidos como viables y pobladores inviables; mientras tienen poca relevancia las políticas alternativas para el subsector de los productores familiares con mayores dificultades para autosostener la modernización globalizada.

Los documentos consultados en Territorios y Organización Social de la agricultura piensan lo rural como territorios en deconstrucción/construcción social, y en reconstrucción/reinvención del espacio, como ámbitos de lucha, de resistencia, de potencialidades para una política orientada y diferenciada; como escenarios “*en recomposición, en los cuales los actores sociales construyen estrategias de reproducción y permanencia diversas*” (Bendini y Steimbregger en Duarte Ferreira, 2002: 11).

Al avalar las diferenciaciones rurales en un contexto global y regional, se hace necesario considerar las diferentes condiciones de competitividad, esto es, los diferentes espacios competitivos que aparecen dentro del mismo espacio rural. La redefinición de espacios rurales está asociada al rol de los actores sociales que integran esos espacios. En este sentido, analizar las acciones de los actores individuales y colectivos del mundo agrario, contribuye a comprender las diversas

estrategias de resistencia adoptadas por ellos, en tanto, estrategias diferenciales de apropiación y de uso.

Los datos empíricos y las interpretaciones teóricas del presente trabajo, permiten establecer las siguientes afirmaciones de sentido con sus respectivos testimonios acerca de las *estrategias de resistencia productivas* por parte de los actores sociales en áreas bajo riego de Centenario, en el marco de las categorías analíticas, *disposición al cambio y poder de negociación*:

*La naturaleza de las estrategias de resistencias productivas y comerciales difiere según los distintos actores que las protagonizan, sus acciones directas y negociaciones locales.*

El análisis de la red de actores en el área de estudio revela cómo los cambios técnicos y organizativos de las estrategias productivas o la ausencia de ellas redefinen las posiciones productivas de trabajadores, chacareros, empresarios y representantes de las principales instituciones de la comunidad agraria.

En ese sentido, los *actores tradicionales no innovadores* poseen una orientación de la actividad basada en técnicas tradicionales que no persiguen ni la ampliación ni la innovación para obtener mayores beneficios.

Al respecto se escucha decir: “La mayoría de las chacras no tienen riego por aspersión. De las chacras que están bien<sup>34</sup>, solamente una parte de su parcela productiva tiene este tipo de riego y en las hectáreas restantes queman fuel-oil” (empresario recreativo, 2003).

“Todos los chacareros que no se modernizaron están en la ruina. Como chacarero joven digo que hay que modernizarse día a día para mantenerse.” (..) “El chacarero tradicional es gente que no mira para adelante, siempre mira para atrás, pegados al pasado, pensando siempre en lo que les costó armar lo que tienen, pero no innovan, están siempre igual y su descendencia por nada del mundo quieren continuar con la chacra” (Chacarero, 2003).

Sin embargo, los datos obtenidos de fuentes secundarias (estadísticas, periodísticas, documentales) y de fuentes primarias (entrevistas) muestran que la mayoría de los pequeños productores no innovaron, no porque no quisieron- como muchos señalan-, sino porque no pudieron ubicarse a la vanguardia de los cambios

---

<sup>34</sup> Se refiere a las chacras, cuyos dueños, han logrado reconvertir a las nuevas variedades requeridas por el mercado externo.

requeridos ante las exigencias de la demanda internacional: reconversión a nuevas variedades, fertilización foliar, métodos activos de control y defensa contra heladas, tratamientos químicos indispensables para la prevención de enfermedades<sup>35</sup>, entre otras.

Muchos productores pequeños no poseen métodos activos de control y defensa contra heladas, por los altos costos que los mismos implican. Por lo tanto, las heladas afectan sus cultivos, provocando daños en órganos y en frutos; disminuyendo su calidad comercial y la rentabilidad en su conjunto.

Al respecto, se selecciona manifestaciones que muestran diferentes enfoques de los actores agrícolas *“Las maquinarias agrícolas son obsoletas, porque no hay créditos para pagarlas. Uno puede entrar al cambio si hubiera un apoyo gubernamental que ayude a mejorar la parte técnica / tecnológica”*.

*“¡Los que no sacaron la chacra adelante fue porque no quisieron trabajar, porque quieren que le regalen todo!”* (productor tradicional innovador, 2004).

*“La producción de una chacra chica no da para comprar la cantidad de agroquímicos necesarios - teniendo en cuenta que los productos se adquieren a precio dólar-, (...) Entonces en vez de 10 curas se hacen dos... y (silencio)... la voy abandonando. Salvo que venga un galpón y diga ‘Vamos a trabajar todo este sector con tal variedad’, entonces bajo esa modalidad: arrendar las parcelas de cultivo ya se trabaja para el galpón, poco a poco el productor chico va desapareciendo”* (pequeño productor, 2004).

*“A nosotros nos pasaba que no alcanzaba con lo que se vendía de fruta para comprar los pesticidas necesarios para fumigar, por el precio alto de esos insumos. Comprabas remedios y en vez de hacer cinco curas, hacías una y no combatías de esa manera las plagas”* (empresario recreativo, 2003).

Estas afirmaciones indican como la modernización productiva de unos pocos conlleva la subordinación diferencial de los chacareros: productores familiares a los eslabones industriales y comerciales. Sus respuestas consisten en distintas estrategias productivas y comerciales, de negociación local y de acción directa ante el riesgo de desaparecer como productores: venta de fruta de descarte a industria, diversificación con agricultura de contrato, toma de créditos.

---

<sup>35</sup> La prevención de las enfermedades en la producción de frutas de pepita y carozo, se inicia en otoño y se continúa en la primavera coincidentemente con el inicio de la brotación de los árboles, época en la que normalmente se suma alguna lluvia que favorece el desarrollo de los microorganismos causantes de la enfermedad. Las pulverizaciones otoñales contribuyen a disminuir la cantidad de inóculo (hongo o bacteria) para la temporada siguiente. Y se dice “contribuye” porque paralelamente deben realizarse labores culturales tan importantes como las pulverizaciones. Algunas de ellas son: eliminación de ramas secas o enfermas, favorecer el drenaje del agua de riego, incorporar mediante el riego la cantidad de agua necesaria según cultivo y tipo de suelo.

Diversas son las opiniones respecto a la adopción de estrategias diferentes por parte de los distintos actores. Muchos de ellos no están dispuestos a adoptarlas porque están conformes con la actividad reconociendo que la fruticultura deja importantes ganancias y rebaten:

*“Al chacarero hay que enseñarle como puede hacer para producir la chacra”; “Considero que el 70 % de los chacareros no les gusta trabajar, creen que ser chacarero es que trabajen los peones”. “Para defender la chacra hay que vivir en ella, estar: sólo así se sabe qué está pasando, qué se necesita”.*

Asimismo se infiere que los modelos modernizadores, tendientes a la urbanización y mecanización modificaron y modifican forzosamente el estilo de vida del chacarero en la región valletana, estableciendo algunos límites pero también posibilidades a su accionar como clase y sujeto productivo.

Hay resistencias de organizaciones gremiales y movimientos sociales locales de productores familiares, expresadas en acciones directas y reclamos locales que se sitúan entre espacios de competitividad y viabilidad económica de los actores del circuito entre economía regional y globalización.

Se desarrollan nuevos procesos de diferenciación social en el sentido de desaparición y descomposición de sujetos sociales y surgimiento de nuevos. En la estructura agraria regional, el sujeto social histórico es el chacarero-productor familiar- que inicialmente facilitó el desarrollo de la fruticultura pero a medida que el proceso de modernización avanza se encuentra limitado en sus opciones de expansión.

Respecto a sí el Estado provincial debe dar subsidios a los chacareros para que no abandonen sus unidades productivas o de qué forma pueden ser asistidos por otros grupos de interés para salir adelante, se toma opiniones vertidas por productores que lograron entrar en el circuito de producción- comercialización, quienes dicen:

*“Si el desembolso de dinero es monitoreado por ingenieros paso a paso para que el chacarero no tire la plata me parece que puede ser, aunque se le debería dar plantas, plaguicidas, en lugar de ayuda monetaria. Se les da dinero y no lo ponen en la chacra”.*

A través de estas expresiones se infiere que los actores de las chacras poseen una determinada estructura productiva que se refleja en una particular relación con los demás participantes del ámbito rural: “Todos son chacareros, pero diferentes y competitivos internamente con relación a los recursos que poseen”.

Por otro lado, los *actores tradicionales innovadores* se caracterizan por asumir y practicar nuevas tecnologías, responden a controles externos, controles que ejercen presión porque derivan de regulaciones internacionales<sup>36</sup>.

Los actores que han tomado la innovación como estrategia sostienen. “*La fruticultura bien hecha deja dinero y ganancia considerable. Mi chacra tiene 15 hectáreas, las tres cuartas partes de su superficie está bajo riego por aspersión y todo salió de la chacra, y para que esto sea posible el chacarero tiene que ser el primero que trabaje en ella*”

*“Todo asesoramiento relacionado con la producción es bienvenido, porque se puede producir hongos, tener animales. Una chacra requiere mucha mano de obra. En una chacra los costos fijos son muy altos, el 70% es gastos de mano de obra y el 30% gastos de plaguicidas, fertilizantes”.*

Muchos agricultores consideran que el asesoramiento debería ser desde el crédito hasta la comercialización, y exclaman: “*Te asesoran para plantar, pero no para vender! Te dan ejemplos de variedades de Europa pero al cabo de 5 años o menos esa variedad ya no se requiere*”

Los chacareros innovadores pueden dar respuesta al aumento de la calidad comercial y la rentabilidad en su conjunto, cuidando su producción, por ejemplo, de las heladas, estas son muy frecuentes en invierno, pero ocurren también en otoño (heladas tempranas) y en primavera (heladas tardías) En estas dos estaciones las plantas tienen una gran sensibilidad a los descensos bruscos de la temperatura. Uno de los métodos más seguros, eficiente y no contaminante para el medio ambiente, es el sistema de riego por aspersión.

---

<sup>36</sup> La Resolución 94/2003, firmada por el presidente de Senasa dispuso profundizar las inspecciones que se realizan para el empaque de frutas frescas argentinas con destino al mercado de Brasil. La medida apunta sobre las frutas de pepita (manzanas, peras y membrillos) La misma se adopta para optimizar los controles sanitarios con miras a evitar el riesgo de propagación de la carpocapsa, una de las plagas que perjudican las colocaciones externas de esos productos y que todavía no ha podido ser controlada en el país. Las empresas o establecimientos que no puedan cumplimentar los requisitos establecidos en esta normativa, quedarán imposibilitados de acceder al destino de exportación de la mercadería hacia las plazas mencionadas e incluso podrían ser pasibles de sanciones. Los problemas con el Brasil por la carpocapsa continúan siendo una barrera para la fruta del Valle de Río Negro y Neuquén. Un reciente estudio dado a conocer por Funbapa-Fundación de la Barrera Patagónica- señala que la actividad frutícola regional pierde anualmente por esta plaga más de 38 millones de dólares.

La mayor preocupación de estos actores innovadores reside en disponer el recurso tierra en la calidad y cantidad necesaria para desarrollar una producción en gran escala y ampliar la reproducción de capital, ensayan continuamente nuevas variedades, adquieren frutas de terceros que provienen mayoritariamente de pequeños productores, buscan desarrollar estrategias comerciales para incrementar sus ventas en el extranjero.

Sin embargo, es importante resaltar que la nueva situación conlleva un reacomodamiento de la estructura agraria en la cual se observa la expansión de empresas muy ligadas al mercado internacional. Mientras tanto, los pequeños productores familiares están siendo cada vez más desplazados del proceso de reestructuración del capitalismo agrario (Cavalcanti, 1994).

Mientras que los Nuevos actores- quienes se involucran en el aprovechamiento de oportunidades no explotadas, creando nuevas actividades- cuentan cómo lograron diversificarse en un contexto económico y político extremadamente hostil.

*“Diversificamos un sector de la chacra para actividades de agroturismo, el resto continúa con actividades agrícolas, cuyo monte frutal se caracteriza por ser modelo de producción de frutas de pepita. Las unidades productivas son solicitadas por la Facultad de Agronomía para que los estudiantes realicen las prácticas requeridas para cumplimentar los cursos pertinentes a la carrera. En el establecimiento agroturístico ofrecemos meriendas campestres, y paseos por la chacra con expertos en materia agrícola para satisfacer, de esta manera, todas las inquietudes de los visitantes”* (empresaria recreativa, hija de dueños de chacra, 2005).

Desde mediados de la última década, la región se está incorporando a esta nueva manera de hacer *agroturismo*, se observa como a lo largo de la región valletana se ha diversificado la oferta de paquetes turísticos en los cuales se ha incorporado esta modalidad. Este producto novedoso, presenta como eje central a las chacras y a todo el quehacer que en ellas se desarrolla y conviven los dos tipos de actividades: lo recreativo y lo agrícola.

No obstante, varios chacareros se inclinaron sólo por las actividades de recreación, debido a las razones largamente explicadas: cambios organizacionales y tecnológicos; mayor concentración del capital e integración de cambios técnicos

agroindustriales frutícolas; cambios varietales y por especie en el monte frutal asociados a nuevas técnicas agronómicas, éstos son inducidos desde la demanda y profundiza la penetración de capital transnacional.

En cuanto a las actividades desempeñadas por estos **nuevos actores** en el área de estudio la empresa constructora Comasa S.A.<sup>37</sup> lleva adelante el proyecto de Inversión e Instalación de Club de Campo en los lotes<sup>38</sup> 238 y 239 ubicados- en la multitrocha- dentro del ejido del municipio de Centenario.

Uno de sus socios explica: *“Entre las opciones de realizar una inversión para reconvertir la producción frutícola obsoleta existente en la chacra y reconvertir el destino de las tierras, la empresa optó por ésta última, dado que asegura un beneficio para los propietarios de las tierras, garantizan fuentes de trabajo permanente para los pobladores locales y; significa una atracción turística y deportiva para la zona”* (empresario recreativo: 2004). Estudios futuros se ocuparán, de hacer una distinción entre productores que diversifican y orientan sus actividades al agroturismo y la recreación como estrategias laborales para obtener ingresos complementarios frente a la crisis de la fruticultura respecto de inversores extra- agrarios que aparecen en el ámbito rural local y regional adquiriendo chacras con fines inmobiliarios. Es decir, se distinguirá entre estos dos actores sociales: productores que incorporan el agroturismo como estrategia de resistencia respecto de los inversores que aparecen siguiendo la lógica de acumulación de capital.

No obstante, los datos empíricos analizados en el contexto de este trabajo indican que la diversificación productiva es interpretada por los nuevos actores sociales que la protagonizan, como un factor que aumenta la atracción y la competitividad de la economía del lugar en su conjunto, mejorando la calidad de vida y las oportunidades de trabajo de la población.

---

<sup>37</sup> La empresa se propone el loteo de una fracción de terrenos que permita la construcción de viviendas permanentes, la parqueización de toda la franja de ocupación frente a la ruta, la construcción de pista de salto de césped, única en la provincia del Neuquén, que permite la realización de concursos hípicas locales, regionales. La construcción de pista de salto de arena, de pistas complementarias para el desarrollo de escuela de equitación, en su variedad de salto y adiestramiento, a la que pueden acceder niños, jóvenes y adultos de Centenario y localidades cercanas, canchas de tenis y fútbol, de confitería con pileta de natación, y construcción de uno o dos hoyos de golf. Actualmente las tres primeras obras están realizadas en forma total, mientras que las restantes se encuentran realizadas parcialmente.

<sup>38</sup> Los lotes referidos se encuentran ubicados sobre la multitrocha Neuquén-Centenario, Ruta Provincial n° 7; en una extensión aproximada de 750 metros lineales paralelos a la misma, ocupando una superficie de 8 ha.

Algunos productores, hoy devenidos en prestadores de servicios argumentan que la tierra que poseen no les genera excedentes económicos por su escaso volumen de producción, y que al poseer elementos de valor histórico y paisajístico - monte frutal y naturaleza circundante- optan por esta nueva forma productiva y es así como actores que formaban parte del sector primario hoy se encuentran dentro de la tercerización de servicios.

En síntesis, si bien muchas explotaciones del área en estudio se fueron modernizando y la producción aumentó significativamente, ni las explotaciones con dimensiones insuficientes aún desaparecen, ni la diversificación de actividades deja de caracterizar el área bajo riego en Centenario.

Tal vez, la permanencia de las explotaciones familiares se explique a través de la pluriactividad, al igual que la continuidad de algunos emprendimientos recreativos. Un elemento distintivo de estos actores sociales es la doble ocupación alternada; además de las tareas que desempeñan en las chacras o emprendimiento recreativo, hay otras ocupaciones en otro sector en la misma región valletana, p.e: empleos en organismos del Estado provincial o municipal, docencia en instituciones educativas locales y provinciales.

Siguiendo a Bendini y Steimbregger, “(...) hay una diversidad de procesos sociales agrarios como de formas vigentes de ruralidad contemporánea. Una ruralidad, que a diferencia de los países desarrollados, en América Latina aún se define por la agricultura, por una gran diversidad de estrategias de reproducción social, entre ellas, la lucha por la tierra, la multi-inserción ocupacional y los movimientos territoriales.

Por último, entre los actores sociales que protagonizan las estrategias productivas, se encuentra la intervención de los *Actores públicos*.

En esta red de actores el Estado provincial se presenta con una política distribucionista-asistencialista centrada en atenuar los conflictos sociales en el área de Centenario, al igual que en otras áreas agrícolas, de la región valletana.

Asimismo, los chacareros estiman que el Estado provincial no implementa políticas a largo plazo, sino que las mismas son mitigadoras como respuesta a la crisis económica: subsidios, incentivos, financiación de bienes e insumos para la realización de tareas culturales necesarias para mejorar el status sanitario,<sup>39</sup>entre otras.

No obstante, muchas veces los aportes de capital otorgados por los programas provinciales son a todas luces insuficientes para abordar el desarrollo rural de manera generalizada, como sería de desear.

Entre las recientes políticas públicas, el Estado provincial suscribió un “*Acta Acuerdo con las cámaras de Productores de San Patricio del Chañar, Centenario, Vista Alegre, Limay y Plottier en el marco del Plan Frutícola regional. El Acuerdo prevé, la creación del Fondo Especial, con aportes de las empresas productoras-empacadoras e industriales y del Gobierno provincial. Este es no reintegrable y se designó a la Cámara de Productores de Centenario y Vista Alegre como depositaria y administradora del mismo. El fondo está destinado a adquirir, en calidad de préstamo, los bienes e insumos necesarios para la reconversión de 300 hectáreas anuales de los productores de la zona, durante tres años*” (Decreto provincial N° 2022/02). La Cámara de Productores de Centenario y Vista Alegre tiene la responsabilidad de recuperar los aportes otorgados a los beneficiarios para constituir el fondo rotativo destinado a la misma operatoria para los sucesivos períodos.

Sin embargo, los datos relevados del Censo Frutícola '01 muestran que muchos productores tienen chacras con dimensiones que van desde las 5 ha a 10 ha<sup>40</sup>, lo que indica - que lo que tal vez era positivo en una realidad de principio hoy no puede continuar ni es posible mantener la modalidad de producción impuesta por

---

<sup>39</sup> Decreto N° 2022: “ Acta Acuerdo para la creación del Fondo Especial de Reconversión Frutícola y Sanidad Vegetal”, Provincia del Neuquén, 2002

<sup>40</sup> El relevamiento de datos provenientes de fuentes primarias realizado en la franja de estudio- a la vera de la multitrocha Neuquén- Centenario-, indican que son muy pocos los productores que tienen parcelas de tierra entre 15 ha y 25 ha, con plantaciones a pleno.

los mercados internacionales: Altos niveles de tecnología y creciente concentración de capital.

Ante la falta de rentabilidad y acentuada descapitalización, **los productores familiares**, se encuentran en permanente crisis económica y se ven obligados a vender sus cosechas en condiciones perjudiciales: precios residuales efectivizados a través de formas de pago desventajosas.

No obstante, el Estado continúa otorgando ayudas para los pequeños productores con poca capacidad de producción. En este contexto, hay actores como las organizaciones de representación de los intereses agrarios cuyo papel es relevante.

Así, las posibilidades de respaldo del Estado provincial para mantener las chacras son a través de las Cámaras de productores locales y lo explican de la siguiente manera:

*“La provincia le aporta a las Cámaras de productores insumos: plantas, pesticidas, alambres, herbicidas, fertilizantes, el productor pone la tierra y el trabajo. La cámara hace el control de gestión. Esto persigue la reconversión del monte frutal, a modo de estrategias, para los cambios de variedades frutales requeridas en el mercado. En toda la provincia a través de las Cámaras del Limay, Centenario, Vista Alegre, los productores son capacitados y asistidos con las nuevas variedades de peras y manzanas. También se ha logrado con éxito la reconversión de 300 hectáreas de cerezas, frutillas, frambuesas. Las Cámaras organizan la devolución de los insumos para ser entregados a otros productores que los están esperando para continuar con las estrategias de reconversión”* (funcionario provincial, 2003).

Estas declaraciones de funcionarios provinciales coinciden con fuentes secundarias: notas periodísticas, entrevistas radiales, y documentos referidos al Plan Frutícola 1999-2002<sup>41</sup> y 2003-2007, en las que se establece directivas análogas.

Otras de las medidas que ejerce el Estado provincial es el otorgamiento de incentivos a los productores frutícolas. Créditos sin reintegro para tareas culturales: poda, apuntalado, curas, fertilización. Se otorga 2 ó 3 veces al año en función de la

---

<sup>41</sup> En las entrevistas se desliza que si bien el Plan Frutícola Provincial del año '99 fue un plan elaborado con el consenso de los chacareros y de la Cámara de Centenario, no fue cumplimentado integralmente, sino en aspectos parciales, entre ellos, la reconversión con la finalidad de que las chacras sean rentables. Un representante del circuito agrícola expresa: “No hay monitoreo. No se hace evaluación de la marcha de los planes, sobre todo cuando los resultados no son muy óptimos”.

cantidad de hectáreas de cada unidad productiva. Al respecto un funcionario provincial afirma:

*“El estado está presente para ayudarlos. Con esto quiero señalar que el productor tiene posibilidad de entrar en nuestro mercado, en la elaboración de productos internos y segundo tiene posibilidades de exportar”.*

En lo concerniente a la actuación del gobierno e instituciones locales en la definición y aplicación de políticas de uso del suelo se considera que ha sido poco beneficiosa y relevante para el sector. Protagonistas del mundo agrario en esa localidad consideran:

*“A los chacareros que tuvieron bien su chacra y se esforzaron en mantener la fuente de trabajo, el gobierno provincial los ayudó, condonó dos créditos y el último crédito se puede pagar en cómodas cuotas” (...) “Mientras que el gobierno de Centenario solamente se ha preocupado por tratar de vender suelos productivos para hacer barrios<sup>42</sup>”*

En alusión a sí el gobierno municipal se involucra más en la promoción del desarrollo local como forma de seguir legitimando su actuación ante los problemas y demandas de la población, los entrevistados categóricamente refutan:

*“El gobierno de Centenario no tiene ningún compromiso en el desarrollo rural local”. En Centenario está todo relegado por la parte política, por políticos corruptos, no hay confianza. y pagan los costos los chacareros/ productores. Vas a pedir créditos y es como si fueras a mendigar y vos sólo pedís trabajo porque la vas a devolver, se trata de esos créditos que te permitan mantener la mano de obra, fuentes de trabajo. Pero en nuestra localidad las instituciones no funcionan, está todo parado, por los escándalos políticos de público conocimiento”.*

En condiciones desfavorables y de desventaja, los pequeños productores y nuevos actores se involucran en procesos de cambio y desarrollo. Sin embargo, se establece que son pocos los que tienen la experiencia de transitar con éxito razonable ese intenso proceso de cambio y modernización. Se trata de estrategias de actores individuales de nivel local, que en unos casos sobreviven al proceso y en otros sucumben en él.

---

<sup>42</sup> Se cita el caso de la chacra del Señor Almohalla- productor de Centenario-, que fue a remate por una gran deuda que tenía. Se esperaba la publicación del mismo ya que muchos chacareros estaban interesados en comprar esas tierras al ser altamente productivas, sin embargo, nadie se enteró del mismo porque éste no fue publicado. Las tierras fueron rematadas, los terrenos fueron loteados y los propietarios de los mismos van cambiando. Actualmente, se ubica en esos predios Los Olivos- Club de Campo”

Varios de los actores sociales que decidieron a entrar en el cambio, lo hicieron más, respondiendo a una urgencia económica que a una estrategia planificada.

Esta situación, que es parte de un proceso de transformación del modelo económico en la región y que lleva una década, comienza a actuar como disparadora para un replanteo, por parte de cada administración municipal e incluso provincial, acerca de las alternativas de diversificación de la economía local.

Surge de este modo la necesidad de poner “en valor” otras actividades que hasta el momento eran marginales para el desarrollo local: el fomento de lo turístico-recreativo acorde a la oferta de atractivos y a los segmentos de la demanda (agroturismo y recreación)

#### **Parte Cuarta: CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES FINALES**

##### **10. Algunas conclusiones y consideraciones finales**

Las interpretaciones teóricas y los datos empíricos analizados en los tópicos precedentes, revelan cómo los cambios técnicos y organizativos de las estrategias productivas o la ausencia de ellas se plasma en el complejo mapa de la dinámica social regional y local, donde las posiciones productivas de trabajadores, chacareros, empresarios y representantes de las principales instituciones de la comunidad agraria se redefinen. A la vez, esas relaciones sociales establecen *el “marco en el que se crean los intereses antagónicos o complementarios de los grupos involucrados. Se los puede identificar a través del sector urbano industrial, del sector productor directo, del sector vinculado a la comercialización y procesamiento de la materia prima y del sector de insumos y bienes de capital para el agro”* (Nogar, 2004:6)

En ese sentido, el trabajo aporta contribuciones gnoseológicas para la interpretación de los fenómenos, a la vez, que aporta posibles elementos de solución a los problemas que se posicionan y profundizan cada vez más en un contexto de

transformación excluyente sin un desarrollo institucional que contenga a quienes se encuentran en situación de mayor desventaja dentro de la cadena de la agroindustria: los pequeños productores, en un marco de profundos procesos de cambios globales, relacionados con:

la concentración de la actividad frutícola en unas pocas grandes empresas y productores medianos sin que ello signifique que la fruticultura deje de ser el motor de la economía, la incorporación de nuevas actividades (agroturismo y recreación) ligadas a las estrategias de sobrevivencia de los productores que no pudieron adaptarse a las condiciones requeridas por el mercado internacional, la aparición de nuevos inversores que ven en los barrios privados y clubes de campo un nicho de mercado para la especulación inmobiliaria; y la visión de nuevos actores sociales que demandan un papel más dinámico en la formulación e implementación de políticas públicas a nivel local. Así, los efectos de la globalización implican cambios radicales en las sociedades contemporáneas que afectan las dimensiones de lo económico, lo político, lo social y lo cultural

En ese mismo marco del proceso de globalización los movimientos sociales adquieren relevancia, quienes, “a través de su organización y movilización, la gente, la sociedad, puede no sólo discutir y negociar sobre aquellos aspectos que le son más cercanos y necesarios, sino también cuestionar el rumbo general que está tomando el mundo en manos de las grandes empresas transnacionales, auténticas protagonistas de la política y la economía mundial” (Rubio Garcia).

A nivel regional, un movimiento social con fuerte repercusión es el “Movimiento de Mujeres en Lucha”. Este grupo se conforma con productoras de distintas zonas del país y surgió en 1995 con el fin de solicitar “apoyo financiero” para el sector agropecuario<sup>43</sup>. Así, “(...) *el conflicto social se centra en el logro de un acceso más justo a los créditos o en la relación con el Estado para mejorar su intervención*” (Giarracca, 2002). Se trata de “*chacareras endeudadas*” que en los noventa preanunciaron las grandes rebeliones de fines de 2001.

---

<sup>43</sup> Cuando Lucy de Cornellis, productora agropecuaria de Winnifreda, La Pampa, hizo pública su situación: un crédito de \$15.000 pedido para su campo se había convertido en una deuda de \$ 200.000. Realidad que se tornó extensiva a otros/as productores/as.

En este proceso acelerado de los últimos 10 años, - proceso de cambio que lleva a los productores a ampliar su escala de producción-, donde la mayoría se sabe y se reconoce “excluido” de esa etapa de concentración, cabe preguntarse y porqué no, como una cuestión a revisar en otros avances: Si los pequeños productores han alcanzado a comprender el proceso de cambio en la actividad productiva y económica de la región, frente a otros propietarios de chacras, que en la misma situación y bajo las mismas variables de inestabilidad económica, política y social han logrado reconvertir sus unidades o decidir un cambio de actividad.

Así, los actores de las chacras poseen una determinada estructura productiva basada en agricultura familiar con incorporación de mano de obra familiar y asalariada; que se refleja en una particular relación con los demás participantes del ámbito rural.

Hay una constante reafirmación de la familia como empresa individual y única propietaria de sus tierras siendo a la vez su mayor capital cultural. En las chacras no comparten las maquinarias, porque un tractor es más que eso- es un elemento que pertenece a su capital cultural-. Entonces hay una doble función, todos son chacareros, pero diferentes y competitivos internamente con relación a los recursos, donde cada uno es una empresa familiar y el capital cultural por nada tiene que quedar fuera de la familia (Ferreira, 2002).

En lo que se refiere al comportamiento de los productores familiares expresado en una diferenciación interna, se infiere que los mismos chacareros se posicionan como productores viables en el modelo económico de la reestructuración productiva, a diferencia de aquellos que denominan pobladores<sup>44</sup>.

Desde la perspectiva de los propios actores de la actividad, el escenario de la estructura productiva frutícola, queda diferenciada en tres subsectores: **los fruticultores, los chacareros y los pobladores** (Bendini y Steimbregger, 2003:54).

---

<sup>44</sup> Esta información surge de la lectura del documento presentado por la Federación de Productores de Frutas de Río Negro y Neuquén 2000, a la Mesa provincial de Concertación, en Bendini, M y Steimbregger, N (Coordinadoras) 2003. Op. Cit. Pp 49-50.

Por otro lado, los chacareros tuvieron que reconvertirse y adicionar a la producción de base nuevas variedades de peras y manzanas, nuevas tecnologías para lograr mayor incremento de la productividad y encontrar caminos para reducir los costos fijos. No obstante, respecto a las limitaciones de expansión en el proceso de reconversión frutícola, el nivel de incorporación de tecnologías de punta por parte de los mismos es parcial o nulo.

En el marco del proceso de globalización, caracterizado por las grandes concentraciones de capital y la competitividad en los mercados internacionales, los pequeños y medianos productores se enfrentan a un escenario en el cual no tienen espacio, no pueden adaptarse ni competir ante esta nueva realidad: organización empresarial a escala; incorporación de nuevas especies y tecnología de punta; controles externos y fertilización foliar, factores que producen una gran heterogeneidad entre los productores: que va desde una diferencial inclusión subordinada hasta la exclusión.

La unidad productiva, se desvaloriza, se devalúa cada vez más, porque el chacarero no consigue los valores mínimos de escala productiva que se necesitan alcanzar para competir frente a la concentración de la tierra, de la producción y comercialización frutícola de las grandes empresas, que diversifican sus rubros e incorporan capitales transnacionales.

Íntimamente muchos productores pequeños saben que es inútil continuar aferrados a una cultura de producción que no ha sido premiada por la política económica actual lo que ha llevado a un amplio sector de la fruticultura a una situación de pobreza casi irreversible.

Los actores locales consideran que el Estado local tiene que involucrarse más en la promoción del desarrollo local como una forma de comenzar a legitimar su actuación ante los problemas y demandas de la población. Sí el gobierno municipal decide una planificación adecuada del espacio rural será el impulso que deberá aprovecharse, como la base de la expansión y aplicación del modelo de desarrollo rural en el sentido

de lo local, ya que hasta el momento la ausencia de políticas de uso del suelo por parte de éste no ha sido beneficiosa para el sector.

Se prevé analizar y profundizar el estudio de la multifuncionalidad en estudios posteriores, en los cuáles, se analizará los contextos donde emergen la Multifuncionalidad y la Nueva Ruralidad y las funciones que cumplen en cada uno de ellos, sus impactos ambientales y sus beneficios, así como los contenidos concretos de ambos constructos teóricos. El análisis de la Multifuncionalidad y de la Nueva Ruralidad se realizará en el marco de los procesos de modernización.

## **11. Reflexiones acerca de la Multifuncionalidad de la agricultura y la Nueva Ruralidad**

En el área bajo riego de centenario, las percepciones diferenciales acerca de la multifuncionalidad del espacio rural son parcial porque

- ✓ La misma es observada por los actores sociales involucrados: chacareros y propietarios de empresas de recreación con un enfoque particular, quiénes, atienden sus propios intereses en lugar de asumir una mirada integradora tendiente a la búsqueda de soluciones en forma conjunta.
- ✓ Al mismo tiempo, la multifuncionalidad es valorada sólo por aquellos que gustan realizar actividades de esparcimiento en espacios naturales y defendida por los actores sociales que protagonizan esas actividades.
- ✓ El sentido de pertenencia, el compromiso para con la actividad -por parte de los *nuevos actores*- son características que colaboran en la construcción del desarrollo turístico- recreativo en el lugar.

Mientras que el segmento de las pequeñas empresas agrícolas caracterizado por su organización familiar y sus estrategias de resistencia a la exclusión y subordinación, se ha demostrado un factor clave para el desarrollo rural. Las políticas para este grupo no tienen que continuar adoptando la forma de asistencia social mientras se espera que el desarrollo urbano logre emplear y atraer esos recursos humanos. Por el contrario, es necesario, estimular y acompañar su evolución, para que se convierta en uno de los motores de desarrollo endógeno.

Asimismo, en el área bajo riego de Centenario la valorización de las producciones de pequeña escala, la utilización de la organización familiar del

trabajo heredada de los chacareros para actividades en otros sectores y; el “amor y culto por la tierra” son buenos ejemplos de valores o recursos inmateriales para acompañar un desarrollo endógeno.

A esto se debe sumar la participación de los actores locales en la definición de una estrategia y un proyecto; la búsqueda de experiencias externas que puedan ser tomadas como ejemplo y adaptadas al contexto local para el desarrollo rural con un enfoque multisectorial e integrado.

Sin embargo, es necesario que, el apoyo a la diversificación de las actividades económicas y sociales en la región se concentre en un conjunto de medios: formación; asistencia técnica; inversión; asesoramiento de los progresos en tecnologías de la información; y equipamiento adecuado, tales que favorezcan las iniciativas privadas capaces de desarrollarse por sí mismas, provenientes del sector privado y de la comunidad rural local.

En base al análisis realizado a lo largo del trabajo se reflexiona que, tradicionalmente, en Europa la agricultura ha articulado y dinamizado la vitalidad económica y social de estas zonas, por lo que, hasta hace una década, la política de protección a la agricultura (a través de la PAC) implicaba la protección del mundo rural (Delgado: 2004:22).

En el Foro Mundial sobre la Reforma Agraria y los recursos naturales<sup>45</sup> se concluye que las comunidades rurales y el campo están siendo sistemáticamente destruidos en todo el mundo y que la persistente crisis agraria tiene graves consecuencias sobre toda la humanidad. Sus participantes elaboran estrategias para la reforma agraria basadas en las luchas de los pueblos y los principios de derechos humanos, y en la soberanía alimentaria. Por lo tanto, a nivel internacional se busca reforzar las políticas y actuaciones que garanticen la multifuncionalidad del espacio

---

<sup>45</sup> Realizado en el año 2004 por representantes de más de 200 organizaciones campesinas, de trabajadores agrícolas, organizaciones de los derechos humanos, organizaciones no gubernamentales e instituciones académicas, instituciones públicas de 70 países y cinco continentes se reunieron en Valencia, España.

rural en el mundo, y que las mismas sean parte del trabajo de las instituciones supranacionales -Organización de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional- instituciones entre sí y con la OMC. Se espera que las acciones de estas instituciones contribuyan al desarrollo de las especificidades de los Países en desarrollo, identificando y defendiendo los intereses de los mismos, tal como se promulga en la Reforma Agraria Mundial.

No obstante, el proceso de desagrarización del espacio involucra un cambio en el modo de pensar, hacer y de ejecutar por parte de los actores sociales en las trayectorias productivas de las actividades en el espacio rural. Del análisis realizado se hace visibles sentimientos de incertidumbre e impotencia, por parte de los pequeños productores, ante la imposibilidad de revertir la baja rentabilidad de las unidades productivas.

Algunas empresas o sectores de la región buscan obtener algunas ventajas a partir de las economías de diversificación. De este modo la diversificación de las actividades productivas aumenta la atracción y la competitividad de la economía rural en su conjunto, mejorando la calidad de vida y las oportunidades de trabajo de la población. Asimismo la presencia de una estructura de explotaciones bien articulada, con empresas pequeñas y pluriactivas, medianas y grandes debe ser considerada como un factor positivo para el desarrollo rural y local.

En la fruticultura regional hay un gran potencial para desarrollar, pero es necesario establecer políticas que permitan adaptarse mejor a la competencia internacional.

La multifuncionalidad territorial en el espacio valletano y en consecuencia en el área de Centenario- agricultura especializada a escala y pequeña producción- es resignificada y defendida por quienes la practican. No obstante, aún no es planteada ni mucho menos debatida en las instituciones agrarias (Cámaras de productores, Consorcios de riego) locales y regionales, y gubernamentales (provincial y municipal).

El surgimiento de otras actividades no agrícolas permite descubrir nuevos elementos de desarrollo en las áreas cultivadas tradicionales y redescubrir fenómenos de magnitud importante que habían quedado, tal vez, velados por la visión considerablemente agrarista de las últimas décadas. Lo rural como espacio

de consumo, el capital social acumulado, el valor del paisaje, y otros tantos fenómenos se constituyen como una atractiva propuesta de desarrollo social local en los espacios rurales y para repensar caminos en el abordaje de desarrollo endógeno y en la planificación de la región.

## BIBLIOGRAFIA

- Abramovay, R. 2006. Para una teoría de los estudios territoriales. En Manzanal, M.; Neiman, G. y Lattuada, M. (comp.). Desarrollo rural. Organizaciones, instituciones y territorios. Ed. Ciccus
- Apcarian, Alicia. y Rossiter, David. 1999. “Análisis de conflictos de uso de la tierra”. Facultad de Ciencias Agrarias. UNCo. Cinco Saltos, Mimeo. Argentina.
- Atance, I.; Tio, C. (2000): “La multifuncionalidad de la agricultura: aspectos económico e implicaciones sobre la política agraria”. Revista de Estudios Agrosociales y Pesqueros, nº 189, pp. 29-48. Madrid, España.
- Bandieri, S. y Blanco, G. 1998. “Pequeña Explotación, Cambio Productivo y Capital Británico en el Alto Valle del Río Negro”. Facultad de Humanidades. Universidad Nacional del Comahue. Buenos Neuquén. Argentina.
- Bandieri, S y Blanco, G. 1999. “Comportamiento Histórico del Subsistema Frutícola Regional”. Facultad de Humanidades. Universidad Nacional del Comahue. Neuquén. Argentina
- Becattini, Giacomo y Zorini Luigi O. 2002. “Local Identities and Globalization in Farming and Rural Systems Research and Extension”, En *Fifth IFSA European Symposium*. Florence. Italy.
- Bendini, Mónica y Pescio, Cristina (Compiladoras) 1996. *Trabajo y Cambio Técnico. El caso de la agroindustria frutícola del Alto Valle*. Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Bendini, Mónica, Steimbregger, Norma (Coord.).2003. *Territorios y Organización Social de la Agricultura*. Cuadernos del GESA N° 4. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Universidad Nacional del Comahue, Editorial La Colmena, Buenos Aires.
- Bendini, M y Tsakoumagkos, P. (coordinadores). 1999. *Transformaciones agroindustriales y laborales en nuevas y tradicionales zonas frutícolas del norte de la Patagonia*. Cuadernos del PIEA 10, Cuaderno del GESA III, editado por la Fundación de Investigaciones Históricas, Económicas y Sociales (FIHES), Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.
- Bendini, M y Tsakoumagkos,P. 2003. “Región agroexportadora, complejo alimentario y producción familiar: controles y resistencias”. En Bendini, M. y Steimbregger, N. (coordinadoras): *Territorios y Organización Social de la agricultura*. Capítulo 2, pp 41-57. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales, UNCo, Editorial La Colmena, Buenos Aires

- Bonanno, Alessandro.2004. “Agricultura Familiar y Medioambiente: Una perspectiva global” en *VI Encontro da sociedade brasileira de sistemas de produção. Aracaju. Sergipe*. Departamento de Sociología, Sam Houston State University, Estados Unidos.
- Bonanno, Alessandro. 2004. “Las Características y Perspectivas futuras de la Globalización: el caso del sector agro-alimentario” en *Revista Estudos de Sociologia da Programa de Pós-Graduação em Sociologia de Universidade Federal de Pernambuco*. Pp 31-53. Brasil.
- Bonnal, P; Bosc P; Diaz, M y Losch B. 2003. “Multifuncionalidad de la agricultura” y “Nueva ruralidad” ¿Reestructuración de las políticas públicas a la hora de la globalización? Bogotá. Colombia.
- Bourdieu P. y Wacquant Loic. 1992. *Respuestas para una antropología reflexiva* Introducción y Cap.I. Ed. Grijalbo, México.
- Brondolo, M; Vaquero, M y Ercolani, P (compiladores). 2000. *Turismo: Desarrollo local y regional*. Editorial de la Universidad Nacional del Sur, Bahía Blanca, Argentina.
- Cavalcanti, Josefa Salete B. 2003 El medio ambiente como objeto de las Ciencias Sociales: un análisis basado en los estudios de globalización en los sistemas agroalimentarios. En Bendini, Cavalcanti, Murmis y Tsakoumagkos *El Campo En La Sociología Actual. Una Perspectiva Latinoamericana*. Ed. La Colmena. Argentina.
- Castells, Manuel. 1999. “La sociedad red”, en Castells, Manuel., *La era de la Información. Economía, sociedad y cultura*. Editorial Alianza. Madrid.
- Congreso Internacional sobre Comercio y Desarrollo Rural, celebrado en Vitoria-Gasteiz del 26 al 28 de noviembre de 1.998. España.
- Correa Perez, E y Sumpsi, José María (Coordinadores). 2002. *Políticas, Instrumentos y Experiencias de Desarrollo Rural en América Latina y Europa*. Ministerio de Agricultura, pesca y alimentación, Centro de publicaciones Paseo de La Infanta Isabel, Madrid.
- Delgado Serrano, María del Mar. 2004. *La Política Rural Europea en la encrucijada*. Ministerio de agricultura, Pesca y Alimentación. Secretaría General Técnica, Centro de publicaciones Paseo de La Infanta Isabel, Madrid.
- Diario Río Negro. General Roca. Números Varios.
- Diario La Mañana del Sur. General Roca. Números Varios

- Echeverría, R.G. 2000. “Opciones para reducir la pobreza rural en América Latina y el Caribe.” en *Revista de la CEPAL*, Abril: 147-160, Santiago de Chile, Chile.
- Entrena Durán, Francisco. 2001: *Modernidad y cambio social*. Editorial Trotta. Madrid. España.
- Entrena Durán, Francisco. 2006. *Turismo rural y desarrollo local: estudio de caso del Sur de España*. *Revista Mexicana de Sociología* 68, número 3. Universidad Autónoma de México. Instituto de investigaciones Sociales. México.
- Entrena Durán, Francisco. 2007: *De la modernización occidentalista al torbellino de la globalidad. La globalización como contexto y objeto de la sociología en la modernidad avanzada*, en *Lo que hacen los sociólogos. Libro homenaje a Carlos Moya Valgañón*. Centro de Investigaciones Sociológicas. Madrid
- Fazio, H. (2001): *Las crisis cíclicas en un mundo globalizado*. LOM Ediciones. Santiago de Chile, Chile.
- Ferreira, Gustavo. 2002. “Radiografía al mundo de los chacareros del Valle”. Tesis de maestría en Antropología Social. Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Universidad Nacional del Comahue.
- Giarracca, Norma. 2002. “Movimientos sociales y protestas en los mundos rurales latinoamericanos: nuevos escenarios y nuevos enfoques”. Editorial Alianza. Buenos Aires. Argentina
- Giddens, Anthony (ed). 1997. *Sociology Introductory Readings: What is Sociology*. Part I. p.3-19.
- Giddens, Anthony. 1994. “más Allá de la Izquierda y la Derecha. El Futuro de las Políticas Radicales”. Ediciones Cátedra S.A. Madrid. España.
- Massot, A. 2000: “La PAC, entre la Agenda 2000 y la Ronda del Milenio: ¿a la búsqueda de una política de defensa de la multifuncionalidad agraria?” En *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*, 188, pp. 9-66.
- Mendez Boaglio, Virginia y Arratia, Mercedes. 1996. “Los Trabajos Del Sector Frutícola”. En Bendini, Mónica y Pescio, Cristina (coord.) *Trabajo y Cambio Técnico. El caso de la agroindustria frutícola del Alto Valle*. La Colmena, Buenos Aires.
- Morinelli de Caba, María B. 1981. *Historia Regional Nordpatagónica*. Neuquén. La ocupación de la tierra pública en el departamento Confluencia después de la Campaña al Desierto (1880-1930). Equipo de investigación. Departamento de Historia. Facultad de Humanidades. Universidad Nacional del Comahue.

- Maida de Minolfi, Esther. 1983. Colonias de Regadío en el Valle Inferior del río Neuquén. “Centenario” y su zona de influencia en *Neuquén. Un Siglo de Historia. Imágenes y Perspectivas*. Departamento de Historia. Facultad de Humanidades. UNCo. Neuquén. Argentina
- Nogar, Ada G. 2004. Agroindustria Integrada de base rural. Estrategia componente de la Multifuncionalidad Territorial. Editorial Colmena. Buenos Aires.
- Palomares, M. y Bendini, M. 1993. “Globalización y Estrategias Empresariales en la Fruticultura: sus efectos en los pequeños productores”. Revista Internacional de Sociología de Agricultura y Alimentos. Volumen 3, Caracas.
- Perez Yruela, Manuel. 2002. “Los actores sociales en el desarrollo rural”. En Perez Correa y Sumpsi, *Políticas, Instrumentos y Experiencias de Desarrollo Rural en América Latina y Europa*. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Centro de publicaciones Paseo de La Infanta Isabel. Madrid.
- Ramos, E. 2004. “Algunas reflexiones sobre la globalización y el campo”. Nueva Ruralidad en América Latina y la Unión Europea. Boletín del Foro Rural Mundial. España.
- Rodríguez, O. 1995. *Propiedad y uso de la tierra: ¿Abandono o cambio?* Cuaderno de comunicación n° 1. Congreso Portugués de Sociología Económica. Lisboa. Portugal.
- Romero Rodriguez, J. J. (coord.). 2002: *Los efectos de la Política Agraria Europea. Un análisis crítico*, Bilbao. España
- Rubio, B. 1999. *La vía agroexportadora en América Latina y el nuevo orden agrícola internacional en el campo mexicano en el umbral del siglo XXI*, Espasa Calpe. México DF.
- Rubio García, A. 2001. “*Perspectivas Teóricas en el estudio de los Movimientos sociales*”. Editorial Alianza. Buenos Aires. Argentina.
- Saraceno, Elena. 2002. “La política europea de desarrollo rural y su utilidad en el contexto Latinoamericano”, en Correa Perez, E y Sumpsi, J. (coord.): *Políticas, Instrumentos y Experiencias de Desarrollo Rural en América Latina y Europa*. Ministerio de Agricultura, pesca y alimentación. Centro de publicaciones Paseo de La Infanta Isabel, Madrid.
- Subsecretaría de Fruticultura, Ganadería y Pesca. 1994. CENSAR’93. *Censo Agrícola Rionegrino*. Ministerio de Economía. Gobierno de Río Negro.
- Subsecretaría de Producción Agraria. 2001. Censo-Frut’01. *Censo Frutihortícola. 1994*. Ministerio de Producción y Turismo. Provincia del Neuquén.

## DOCUMENTOS

Documento del Foro Mundial Sobre La Reforma Agraria. 2004. La Reforma Agraria y los Recursos Naturales. Una Exigencia de los Pueblos. Valencia, España.

Declaración sobre Integración económica y cohesión social internacional y Multifuncionalidad y especificidades de los Espacios Rurales.1998. En Congreso Internacional sobre Comercio y Desarrollo Rural, celebrado en Vitoria-Gasteiz.

FAO. 1994: *La política agrícola en el nuevo estilo de desarrollo latinoamericano*. Santiago de Chile. Chile.

IX Reunión de Economía Mundial. 2007. Desarrollo Rural y Comercio agrícola: La Multifuncionalidad y las preocupaciones en los debates de la OMC.

OCDE (2001): Multifunctionality: Towards an analytical framework. OCDE, Paris.

OCDE (2003): Multifunctionality: The Policy Implications, OCDE, Paris.

## ANEXO

### Anexo 1

#### *“La Ciudad Lineal”*

Los dos grandes ríos de la provincia, el Limay y el Neuquén, constituyen un elemento unificador entre la Cordillera de los Andes al oeste, fuente de su alimentación, y las mesetas esteparias signadas por la aridez al este. El aprovechamiento de sus aguas para el riego al construirse las obras de infraestructura necesarias, posibilita en la década del '30 el surgimiento de oasis agrícolas.

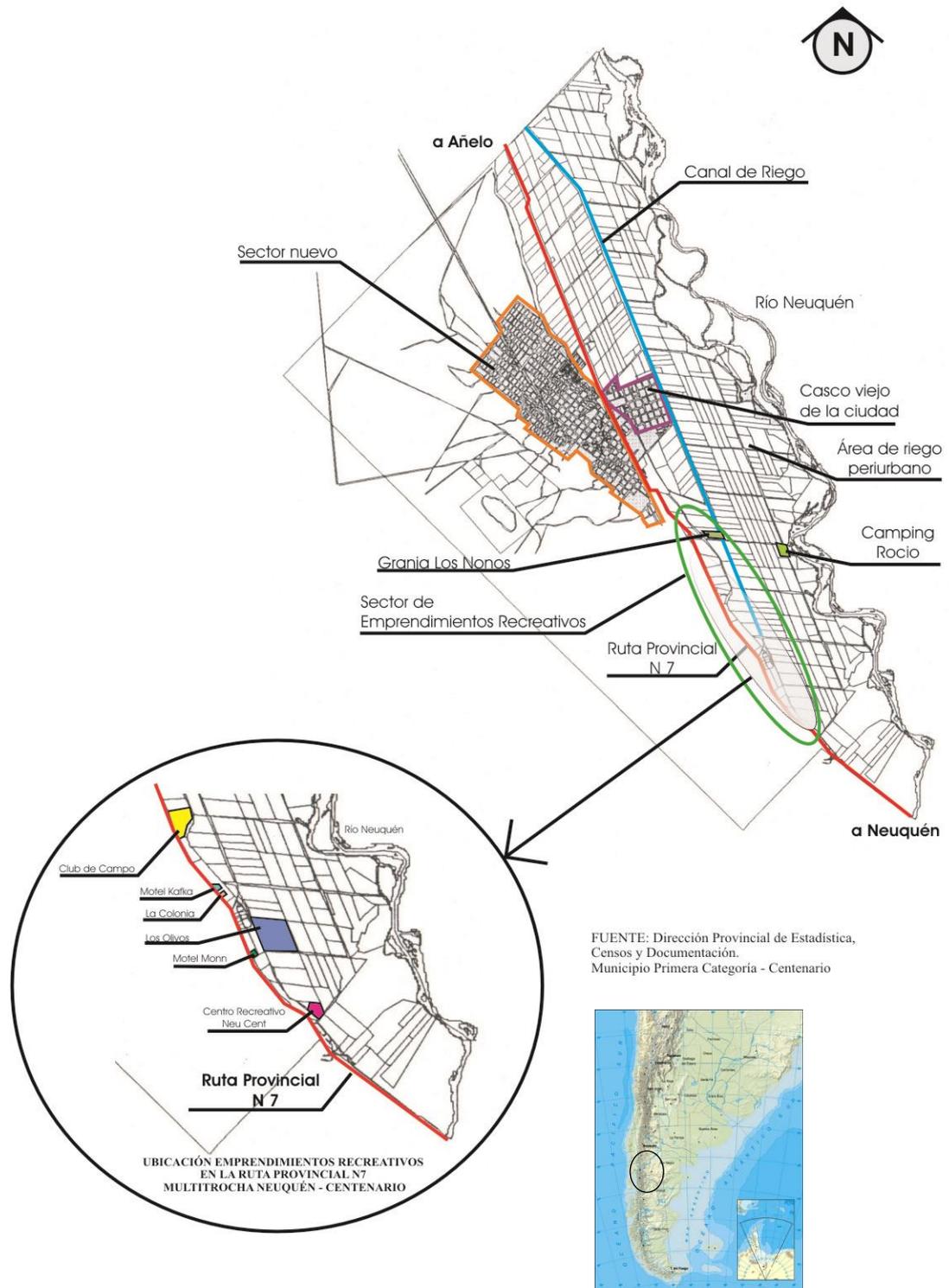
Actualmente, cuando se ingresa a la región, por la Ruta Nacional N° 22 se encuentra con la zona más dinámica del norte de la Patagonia: el Alto Valle del río Negro, que se prolonga como paisaje de agricultura intensiva en los valles inferiores de los ríos Limay y Neuquén.

*“Los montes frutales de manzanos y peras, las cortinas de álamos que limitan las parcelas protegiéndolas de los fuertes vientos, el trazado geométrico que coincide con los canales de riego, caminos y rutas, las viviendas y demás instalaciones de las chacras, el contraste entre el verde del valle y el semidesierto que lo rodea, conforman un paisaje fuertemente humanizado, donde el trabajo y la técnica han creado un ambiente dinámico con alta productividad”* (Colantuono, 1995:43).

Así surge la ciudad lineal, cuya denominación, responde a la disposición de las ciudades valletanas dispersadas a lo largo del valle fluvial.

Zona geográfica que se extiende desde Villa Regina hasta Plottier incluyendo Centenario y su zona de influencia- Vista Alegre norte y sur- ubicadas sobre la margen derecha del Río Neuquén.

MAPA DE LOCALIZACIÓN  
DE LA CIUDAD DE CENTENARIO



FUENTE: Dirección Provincial de Estadística,  
Censos y Documentación.  
Municipio Primera Categoría - Centenario