



Universidad Nacional del Comahue – Centro Regional Zona Atlántica.

Tesis de Grado.

Licenciatura en Ciencia Política.

Director: Lic. Hernán Pose

Estudiante: Tomás Mariani Pavlin

2022 - Viedma

Rojos, azules y verdes: Cambios y continuidades en el sistema de partidos de Río Negro ante la aparición de Juntos Somos Río Negro.

A mi familia,

A mis compañeros de militancia,

Al glorioso Racing Club.

Agradecimientos

Antes que todo, el infinito agradecimiento a mi papá y mi mamá por haberme soportado estos años. A mi hermana Nuria por su alegría y compañía, gracias Coccó. También a esa enana que embellece el ambiente con su risa de Almendra. Te esperamos Galilea. A Pablo también, compañero y familia desde hace ya, mucho tiempo.

A mis hermanos-amigos por su amistad eterna, consejo permanente e imperturbable condicionalidad, compañeros de mil aventuras. Maximiliano, Luciano, Marcos.

A mis compañeros de militancia durante todo este tiempo en la Universidad, con los cuales supimos vivir una hermosa experiencia que a priori no tenía en cuenta. No hay espacio ni palabras suficientes para agradecer a todos ellos, pero sé que saben quiénes son. Mis compañeros son mejores que yo, siempre.

A mis tíos, Tonchi y Silvia, quienes aportaron valiosísima información y alegría para este trabajo. Se lo extraña, padrino.

A María Inés Grandoso y Cecilia Peña por confiar en mí y darme una oportunidad durante este último trayecto.

A Paola Suárez, Alejandra Bomben y Walter Aramendi por la información aportada que no figura en libros. De haberlos conocido con anterioridad, esto habría sido mucho más rápido.

A mi Director, Hernán Pose, por haberme acompañado y guiado no solo en esta etapa final, sino también en todos estos años.

A todos los docentes que han contribuido en la formación de uno, tanto profesional como militante. Difícil imaginar un enriquecimiento similar en otro lugar.

Gracias también, Rebelde Comahue.

Índice General

Resumen/Abstract.....	6
Formulación del Problema.....	9
Objetivo General	9
Objetivos Específicos.....	9
Justificación	9
Marco de Referencia.....	10
Estado del Arte.....	18
Contexto socioeconómico.....	23
Preguntas de Investigación.....	25
Metodología.....	26
Técnicas de recolección.....	27
Población y muestra.....	27
Fuentes secundarias.....	28
Técnicas de análisis.....	28
Introducción.....	29
Capítulo I.....	38
Capítulo II.....	71
Capítulo III.....	99
Capítulo IV.....	141
Conclusiones Generales.....	183
Anexos.....	193
Bibliografía y fuentes.....	219

RESUMEN/ABSTRACT

La conformación de un nuevo partido en 2015 en Río Negro a partir de la decisión de Alberto Weretilneck de romper con el Frente Para La Victoria, la creación de una nueva formación denominada Juntos Somos Río Negro y sus posteriores triunfos en elecciones ejecutivas en la provincia, ha comenzado a generar una serie de cambios en el sistema de partidos provincial después de un marcado dominio de la Unión Cívica Radical entre 1983 y 2011 sobre el Partido Justicialista.

La nueva formación, de características provincialistas y que se ha mantenido sin adherir a ninguna coalición o partido a nivel nacional ha comenzado a cimentar un gran poder en la provincia patagónica a raíz de sus triunfos en 2015 y 2019, logrando superar en ambas elecciones la mayoría absoluta de votos y generando un proceso de crisis sobre los dos partidos históricos en la provincia.

A su vez, la provincia se ha caracterizado a lo largo de su historia en carecer de un único centro urbano con un dominio político absoluto, conteniendo cuatro grandes ciudades y distintas regiones con sus propias características las cuales han debido ser de consideración por los partidos políticos a la hora de poder dar con una representación política equitativa, al mismo tiempo que los intereses de estos territorios han pugnado por erigirse como dominador político.

En este trabajo se analizará como el sistema de partidos rionegrino ha evolucionado en todo el nuevo periodo democrático, las estrategias partidarias que sus principales partidos han desarrollado y como las particulares características territoriales de Río Negro han

determinado a los principales partidos de la provincia, desembocando en la aparición de un nuevo partido con expectativas de convertirse en un actor hegemónico en Río Negro.

The formation of a new party in 2015 in Río Negro based on Alberto Weretilneck's decision to break with the Front for Victory, the creation of a new formation called Juntos Somos Río Negro and his subsequent victories in executive elections in the province, has begun to generate a series of changes in the provincial party system after a marked dominance of the Unión Cívica Radical between 1983 and 2011 over the Partido Justicialista.

The new formation, with provincial characteristics and which has remained without adhering to any coalition or party at the national level, has begun to establish a great power in the Patagonian province as a result of its triumphs in 2015 and 2019, managing to overcome the majority in both elections and generating a crisis process over the two historical parties in the province.

In turn, the province has been characterized throughout its history by lacking a single urban center with absolute political dominance, containing four large cities and different regions with their own characteristics, which have had to be considered by the political parties at the time of being able to find an equitable political representation, at the same time that the interests of these territories have struggled to establish themselves as political dominator.

This paper will analyze how the Rio Negro party system has evolved throughout the new democratic period, the party strategies that its main parties have developed and how the particular territorial characteristics of Río Negro have determined the main parties in the

province, leading to the appearance of a new party with expectations of becoming a hegemonic actor in Río Negro.

Formulación del problema.

¿De qué manera se modificó el sistema de partidos de Río Negro ante la aparición de Juntos Somos Río Negro?

Objetivo general.

Analizar de qué manera se modificó el sistema de partidos de Río Negro ante la aparición de Juntos Somos Río Negro (2015-2019).

Objetivos específicos.

- 1- Caracterizar el desarrollo del sistema de partidos de Río Negro entre 1983 y 2011.
- 2- Identificar y analizar los actores que confluyen en la formación de JSRN durante el primer gobierno de Alberto Weretilneck (2011-2015).
- 3- Analizar las características de JSRN y el sitio que ocupa en el sistema de partidos de Río Negro.
- 4- Identificar cambios y continuidades en el sistema de partidos de Río Negro a partir de la aparición de JSRN (2015-2019).

Justificación.

La victoria del peronismo en 2011 en la Provincia de Río Negro, marcó un antes y un después en el sistema de partidos de Río Negro. Sin embargo, la trágica muerte de Carlos Soria, catapultó al poder a Alberto Weretilneck, quien a finales de su mandato, presionado por distintos sectores del peronismo provincial decidió la creación de un nuevo partido político diferenciado del peronismo pero con elementos políticos de ese partido, y lanzarse por la reelección, la cual obtendría con un contundente 52,80%, echando por el piso las expectativas de un segundo triunfo peronista y hundiendo aún más a la UCR, otrora dueña absoluta de los procesos electivos en Río Negro.

Este cambio político motiva un examen de como funcionó hasta esos el sistema de partidos en la provincia y de qué manera se comienza a reestructurar ante la aparición por

primera vez de un partido gobernante con claras delineaciones provincialistas que ha relegado a los dos partidos históricos del bipartidismo rionegrino, la UCR y el PJ.

Es menester entonces el dar cuenta el impacto que ha generado la aparición de un partido nutrido en gran medida por elementos radicales y peronistas, las características propias que posee y el nuevo rol que desempeña en el sistema de partidos rionegrino, a raíz de sus dos éxitos consecutivos con mayoría absoluta en comicios provinciales, y su fortalecimiento a partir del 2019 en elecciones municipales a lo largo y ancho de la provincia.

Marco de referencia.

Es motivo del presente trabajo, el realizar un análisis sobre de qué manera se modificó el sistema de partidos de la provincia de Río Negro ante la aparición de Juntos Somos Río Negro. Es menester entonces el dar algunas precisiones teóricas de referencia a la hora de pensar dicha cuestión.

El sostenido periodo democrático abierto a partir de la asunción de Raúl Alfonsín en 1983, ha permitido un normal desenvolvimiento de las instituciones y un desarrollo de un sistema político en el marco de la democracia como nunca antes había sucedido en la República Argentina. En este sentido, y entendiendo el enorme abanico de múltiples definiciones sobre la democracia, Norberto Bobbio (1986) nos brinda una definición mínima de ella, al precisar que “se entiende por régimen democrático un conjunto de reglas procesales para la toma de decisiones colectivas en el que está prevista y propiciada la más amplia participación posible de los interesados” (Bobbio, 1986, p. 9).

Consciente Bobbio de lo acotado de la enunciación, refiere que mejora la realidad democrática en tanto se considera dentro de su definición el interés entre las distintas partes

de mantener como estrategia el libre debate para la formación de una mayoría, más allá de los intereses representativos que mantengan (Bobbio, 1986, p. 9).

A su vez, Samuel Huntington también mantendrá una visión instrumentalista de la democracia la cual consistirá básicamente en que la mayor parte de quienes ocupen los lugares designados de representación sean escogidos mediante elecciones limpias, honestas y periódicas, sin prohibiciones de participación a quienes quieran postularse y teniendo en cuenta que la totalidad de la población adulta tenga asegurada su capacidad de poder participar en las mismas mediante su voto. (García Jurado, 2003, p.9).

Tanto Bobbio como Huntington coinciden en la definición básica de democracia en tanto sistema procedimental de elección de gobernantes, manteniendo la idea de que no basta sólo esto para terminar de comprenderla, pero es un puntapié necesario para poder hablar de democracia. Ante esta visión instrumentalista, el procedimiento electivo cobra central relevancia a la hora de poder dirimir los liderazgos políticos. Bobbio indica que el sufragio universal funciona como requisito fundamental de los regímenes políticos modernos para ser considerados y reconocidos como democrático (Bovero, 2012, p. 319).

Las elecciones son entonces el eje principal de la práctica democrática, que sin ser el único requisito, es indispensable contar con ellas. Según Montero Gibert (2008), “las elecciones constituyen la pieza central del sistema democrático. Activan los mecanismos de representación política, permiten la designación de los gobiernos y confieren la imprescindible legitimidad política de sus decisiones” (Montero Gibert, 2008, p.581).

Al convertirse la arena política en un terreno electoral es evidente la necesidad de constitución de grupos en torno a identidades políticas para dar la una disputa organizada

como actor político. En este sentido, García Sánchez (como se citó en Sibeon, 1999a) identifica como actor político a:

Aquella entidad que dispone de los medios para decidir y actuar conforme a sus decisiones, cuyas características (denominadas “propiedades emergentes”) son cualitativamente distintas a las de la suma de las decisiones de los individuos que la integran y a la cual se le puede atribuir responsabilidad por los resultados de sus acciones. (García Sánchez, 2007).

Es de importancia a la hora de identificar a los actores políticos, el que estos mantengan un determinado nivel de actuación estratégica, intentando desarrollar una logro u objetivo común. (Sharpf, 1997).

En tanto actores políticos, cobra especial relevancia el rol de los partidos políticos como aglutinadores de las identidades políticas y de la representación popular. La Constitución Nacional de la República Argentina establece en su artículo 38 que:

“los partidos políticos son instituciones fundamentales del sistema democrático (...). Sus actividades son libres dentro del respeto a esta Constitución la que garantiza su organización y funcionamiento democráticos, la representación de las minorías, la competencia para la postulación de candidatos a cargos públicos electivos, el acceso a la información pública y la difusión de sus ideas” (Constitución de la Nación Argentina [Const]. Art. 38. 22 de agosto de 1994 (Argentina)).

La importancia manifiesta de los partidos políticos en los sistemas democráticos liberales se muestra central. De esta manera Giovanni Sartori definirá a los partidos políticos como “cualquier grupo político identificado con una etiqueta oficial que presenta a las elecciones,

y puede sacar en elecciones (libres o no), candidatos a cargos públicos” (Sartori, 2012, p. 100).

En relación a los distintos tipos de partidos políticos, la historia política argentina está caracterizada por la presencia de dos grandes partidos de masas: el PJ y la UCR. Según Katz y Mair (2004), este tipo de partidos se caracteriza por representar grupos sociales predefinidos por una identidad política clara, con un componente ideológico concreto; también por contar con una militancia organizada y una estructura formal, con fuerte cohesión y gran disciplina al interior. Al ser partidos nacionales, ambos tienen el mismo funcionamiento tanto a nivel nacional como al interior de la provincia de Río Negro. De esta manera, también la historia política rionegrina se ha caracterizado por la presencia de partidos de masas.

Por otro lado Abal Medina (2002) en sus estudios acerca de los partidos políticos, retoma la definición de Kirchheimer del partido tomatodo (catch-all), para dar cuenta de las transformaciones ocurridas a fines de los años 60, las cuales conllevaron al surgimiento de este tipo de partidos, cuya característica principal es su poca intensidad ideológica como así también una baja densidad organizacional, “menos preocupados por la representación de intereses sociales que por obtener victorias electorales” (Abal Medina, 2002, p. 39).

La existencia de partidos políticos en los sistemas democráticos, con su correspondiente perspectiva de competitividad por cargos públicos crean las condiciones para la existencia de sistemas de partidos. Es en estos sistemas de partidos donde se encuentra el punto de intersección en donde convergen las fuerzas políticas y en donde todo lo que es de relevancia política encuentra su lugar en los partidos políticos y en las relaciones entre las partes (Nohlen, 1998, p. 61).

Dieter Nohlen entenderá como sistema de partidos a “la composición estructural de la totalidad de los partidos políticos en un Estado” (Nohlen, 1998, p. 61). Por su parte, Mainwaring define al sistema de partidos "como un conjunto de interacciones normadas en la competencia entre partidos" (Mainwaring y Scully, 1997, p. 65-66). Esto supone la existencia de reglas y regularidades en relación a cómo compiten los partidos. A su vez, la idea de sistema también implica continuidad de las partes componentes que forman el sistema. Incluso en aquellos sistemas donde los partidos sean débiles, existe un sistema en tanto los partidos brindan símbolos que orientan al electorado y dan forma a la naturaleza de la competencia política. Resulta claro que un sólo partido no conforma un sistema de partidos, sino que mínimamente deben existir al menos dos (Mainwaring y Scully, 1997, p.65-66).

Pasquino (2004) analiza los sistemas de partidos y sostiene que existe una tendencia a clasificar los sistemas de partidos de acuerdo al número: pueden ser sistemas monopartidistas, bipartidistas y multipartidistas. Sin embargo, sostiene que esta caracterización es insuficiente para el análisis, puesto que más allá de contar los partidos que hay, es indispensable enumerar los partidos que realmente importan, como para establecer coaliciones de gobierno o la capacidad de incidir en la formulación de las políticas de gobierno.

Esta tríada clasificatoria es vista también por Sartori como insuficiente y diferencia clasificación de tipología, indicando que esta última es una ordenación de atributos compuestos, desglosando esta clasificación tripartita en siete clases; de partido único, de partido hegemónico y de partido dominante (correspondientes a la clasificación monopartidista); bipartidista, de pluralismo limitado y de pluralismo extremo

(correspondiente al tradicional bipartidismo) y por último de atomización, correspondiente al multipartidismo, cuando la cuenta de partidos existentes es anecdótica (Sartori, 2012, p 165-166).

Es importante tener en cuenta que para Sartori, a la hora de realizar las clasificaciones en base a la cantidad de partidos existentes, deben tenerse en cuenta para su contabilización aquellos partidos que importan, esto es, aquellos que en los comicios superen el umbral del 5% o en su defecto, cuando su existencia condicione los desempeños de los otros partidos, tanto en el plano electoral como en el parlamentario (Sartori, 2012, p 160-165).

A su vez agrupará en dos categorías a los tipos previamente dichos. Por un lado los sistemas competitivos (bipartidista, de pluralismo limitado, de pluralismo extremo, y de partido dominante), y por otro los sistemas no competitivos (partido único y partido hegemónico), en tanto existan condiciones reales de competencia en el sistema.

La cuestión que atañe a la diferenciación entre sistemas pluralistas limitados y extremos no es sólo la cantidad de partidos que se encuentran en determinado momento (de 3 a 5 partidos en el primero y de 6 a 8 en el segundo), sino también el distanciamiento ideológico existente entre ellos cuando los partidos superan los 5. En este sentido, cuando la fragmentación del sistema de partidos se da producto de una gran segmentación ideológica, se contempla un sistema polarizado, mientras que cuando las diferencias ideológicas no son insalvables, se habla de un sistema segmentado (Sartori, 2012, p 167).

En resumidas cuentas, cuando se habla de un sistema con 5 partidos, o un sistema segmentado, pero con un pluralismo limitado, esto es una diferenciación ideológica moderada estamos frente a un sistema de pluralismo moderado, mientras que por otro lado,

cuando no encontramos con un sistema con mucha fragmentación, o sea más de 5 partidos, y con un pluralismo extremo, se entiende un pluralismo polarizado (Sartori, 2012, p 167-168).

En tanto lo que respecta al bipartidismo, Sartori indica que las características que identifican su funcionamiento sean que los dos partidos pueden competir por la mayoría absoluta de escaños, que al menos uno de los dos partidos logre la mayoría, que este partido quiere gobernar solo, o sea sin la necesidad de gobernar en coalición y que la alternancia o rotación en el poder son alternativas creíbles, en tanto que no es sumamente necesaria una alternancia real entre los dos principales partidos, pero que en todo momento pareciera posible el cambio de signo político. Claro está, Sartori entiende la dificultad de la perfección de las condiciones y mantiene la idea de flexibilización de estas propiedades. Por último recalca el hecho de que mientras mayor distancia ideológica exista entre los dos principales partidos, menos armoniosa será su coexistencia (Sartori, 2012, p 239-251).

Por último, y teniendo en cuenta la característica de competitividad del sistema rionegrino que atañe a nuestra investigación, Sartori indica que un “sistema de partido predominante lo es en la medida en que, y mientras su principal partido se vea constantemente apoyado por una mayoría ganadora de los votantes” (Sartori, 2012, p 255).

A su vez y para reforzar su definición, establece que como características sine qua non se requiere que la mayoría que elige al principal partido sea más del 50% de los votos, manteniéndose esta condición durante por lo menos 4 elecciones consecutivas. (Sartori, 2012, p 256).

Los sistemas de partidos entonces, se conforman allí donde existan reglas y regularidades que permiten a los partidos políticos poder ofrecerse hacia el electorado y competir por cargos públicos. Esto, no solo sucede en niveles nacionales de competencia. En aquellos sistemas donde rige una subdivisión de niveles de competencia, también generará la existencia de sistemas de partidos, con características diversas.

Esta variedad en los niveles de gobierno, generará una mayor diversidad en los ámbitos de competencia ante la existencia de distintos cargos a competir (presidente, gobernador, intendente), lo que a su vez se traduce en distintos comportamientos electorales por parte de la población y distintas estrategias por parte de las elites políticas locales (Neri, 2012). De esta manera, la desnacionalización o territorialización de la política, proceso donde la conducta de los partidos y electores se vuelve más local termina siendo rasgo notable de la política argentina posterior a los cambios del bipartidismo tradicional (Neri, 2012, p 47).

Esta territorialización de la política provincial, permite la aparición de nuevos partidos políticos, distintos a los partidos nacionales. Los partidos provinciales constituyen su identidad en torno a la defensa de intereses que consideran principales para la provincia con características locales y orientados al ejercicio del poder sólo en los ámbitos intraprovinciales, limitándose a la negociación con el gobierno central (Favaro, 2012, p 68-69).

A su vez los partidos provinciales son definidos por María Elisa Alonso (2007) como “fuerzas políticas de inserción geográfica restringida a su provincia de origen, que hacen de la defensa de los intereses de esta uno de sus objetivos fundamentales”. Indica además que los partidos provinciales son sumamente heterogéneos. poseen algunas características en común entre las que destacan las posiciones federalistas en contrapunto con el centralismo

porteño, ideología generalmente conservadora, económicamente liberales, además de que son dados en provincias periféricas y en su mayoría contruidos a partir de una figura carismática.

Aquí entonces el federalismo no aparece sólo como una forma organizativa de los países, sino que por intermedio de esto comienza a configurarse ya como ideología. Al respecto de esto Ornelas (como se citó en Levi, 1981) indica que al federalismo se lo puede entender de dos maneras, tanto como una forma de organización constitucional, como ideología comparable a otros *ismos*. Esta segunda acepción implica esencialmente libertad y simultáneamente orden y gobierno. Es decir se entiende a la federación como una necesaria libre asociación entre las partes conformantes, quienes ceden al gobierno central las decisiones respecto a relaciones internacionales, emisión de moneda o defensa, pero manteniendo la autonomía con respecto a este (Ornelas, 2003).

Estado del arte.

Con la estabilización del sistema democrático en la Argentina, se abrió una nueva era de investigaciones en lo que respecta a estudio de los sistemas de partidos en la República Argentina, a partir de la posibilidad de poder investigar su desenvolvimiento en el correr del tiempo. Tanto los sistemas de partidos, como los partidos políticos han revestido especial interés en las publicaciones de la ciencia política en el nuevo siglo.

A su vez, la particular característica del sistema de partidos en Río Negro, en donde el Partido Justicialista sólo ha gobernado la provincia durante 20 días a finales del año 2011 desde 1983, sumado a la notable hegemonía radical durante 28 años y el posterior ascenso de Juntos Somos Río Negro ha generado un especial interés en el funcionamiento del sistema

de partidos y de las distintas estrategias políticas utilizadas por los partidos políticos previamente mencionados.

Por otro lado, la reciente conformación de Juntos Somos Río Negro ha impedido el estudio de este partido, lo cual implica un terreno llano a la hora de analizar sus características, pero conlleva una falta de perspectiva en tanto bibliografía autorizada sobre dicho partido.

Entre los estudios de los sistemas de partidos en la región patagónica, destaca un estudio realizado por Francisco Camino Vela y Gabriel Rafart (2013) en oportunidad del proyecto de investigación “La transición democrática en la Patagonia” de la Universidad Nacional del Comahue, en donde los autores analizan el desenvolvimiento de los sistemas de partido en las provincias patagónicas, haciendo especial énfasis en las elecciones de 1983, para posteriormente realizar un recorrido de la evolución de los sistemas de partidos hasta las elecciones del 2011. Concluyen como caracterización de los sistemas la construcción de un bipartidismo imperfecto en tres de los cinco distritos patagónicos (Neuquén, Río Negro y Santa Cruz), a raíz de la poca o nula alternancia partidaria, mientras que Chubut y Tierra del Fuego, muestran vivos signos de alternancia partidaria, entre la UCR y el PJ en el primero y un sistema multipartidista en el segundo. Además señalan la llamativa característica de la importancia de los partidos provinciales, quienes fueron gobierno en dos de las cinco provincias (Neuquén y Tierra del Fuego), y protagonistas de relativa importancia en otras dos (Río Negro y Chubut). La importancia de este estudio se encuentra en las herramientas proporcionadas a la hora de entender que el sistema de partidos rionegrino no es un sistema asilado y que comparte características con los sistemas de partidos de las provincias de la misma región.

En lo que respecta al estudio de los sistemas de partidos en la provincia de Río Negro, especial mención se lleva el trabajo realizado por Daiana Neri (2012), en donde explora el funcionamiento del sistema de partidos rionegrino a partir de un contexto de desnacionalización, centrando su análisis en la incongruencia del sistema de partidos provincial con respecto al nacional, los niveles de competencia partidaria y los efectos de las sucesivas reformas electorales en el funcionamiento del sistema de partidos de Río Negro, siendo de interés el análisis acerca del impacto del sistema de partidos nacional sobre el sistema provincial, y las estrategias de corrimientos de los calendarios electorales por las elites provinciales para reducir dicho impacto, así como la introducción de reformas electorales para proteger al territorio de las dinámicas nacionales. Este análisis nos permite visualizar el impacto en el sistema de partidos que las distintas reformas electorales han tenido en el sistema de partidos rionegrino, así como la importancia de la diferenciación constante por parte de la UCR con respecto al gobierno nacional.

A su vez, en tanto estudios sobre el desenvolvimiento de partidos en Río Negro, Mónica Larrañaga y Silvio Castro (2012), analizan las estrategias utilizadas por la UCR en la provincia de Río Negro que le permitieron mantenerse en el gobierno provincial durante 28 años consecutivos, observando con especial detalle las alianzas regionales, coaliciones electorales y captación de dirigentes sindicales para los distintos comicios, además de sus posicionamientos con respecto del gobierno nacional de turno.

También reviste importancia el análisis hecho por Hernán Pose sobre el derrotero abarcado por la UCR en Río Negro desde 1983 hasta 2007 en donde examina el proceso de territorialización llevado a cabo por el radicalismo que en un primer momento se mostrara como estandarte del periodo alfonsinista para luego, durante la hegemonía peronista a nivel

nacional comenzar a virar hacia un cada vez más marcado provincialismo en sus estrategias discursivas y electorales que irán delimitando su relación con la UCR nacional. Aquí se ve nuevamente el proceso de búsqueda de diferenciación del gobierno radical con el nacional que ira conformando una profunda identidad provincialista en la UCR, dato no menor para poder entender el auge de un partido provincial como Juntos Somos Río Negro.

Por su parte Francisco Camino Vela (2012) realizara un examen exhaustivo sobre el Frente Grande y su rol dentro del FREPASO, analizando su conformación, estrategias electorales y disputas internas en su historia. Si bien es un estudio sobre un partido que no es de las dos fuerzas principales históricas, radica de suma importancia su entendimiento, puesto de que de su seno surgirá la figura de Alberto Weretilneck, quien asumirá al cargo de gobernador tras la muerte de Carlos Soria de la mano del Frente Grande, a su vez que explicita la importancia de la ciudad de Cipolletti en el Frente Grande en particular y en la provincia en general.

Orietta Favaro y Graciela Iuorno (2007) desde una perspectiva comparada orientan su trabajo investigando las características del entrecruzamiento del estado-partido que tiene lugar tanto en Neuquén con el Movimiento Popular Neuquino como en Río Negro con la UCR. Analizan las diferentes características y herramientas utilizadas por ambos partidos que han permitido la construcción de poder y de identidad política en torno a la neuquidad en el caso del MPN, mientras que por parte de la UCR se acepta esta idea de partido nacional-provincial, mencionado previamente por los anteriores autores descriptos. La importancia del artículo se encuentra en la visualización de las prácticas ejercidas por un partido provincial como el MPN y su comparación con las prácticas de un partido que si bien no es un partido provincial, evoluciono en su funcionamiento a formas de adecuación similares.

Por su parte Enrique Mases y Lisandro Gallucci exploran la conformación de manera comparada de tres partidos provinciales patagónicos, el Partido Provincial Rionegrino, el Movimiento Popular Neuquino y el Partido de Acción Chubutense, brindando detalles acerca de su conformación histórica como partidos y de sus principios políticos. Se destaca en la comparación el hecho de que tanto el MPN como el PACH, han manifestado un discurso apelando al federalismo y marcando una fuerte diferenciación con el centralismo porteño, a diferencia del PPR quien no mantiene una postura dicotómica para con Nación, pero que apela a la autosuficiencia local. Además el PPR difiere en que sus exponentes provienen de sectores que no pertenecen a la clase política, como sí lo son el MPN y el PACH, aunque con este último comparte la característica de erigirse en torno a una figura carismática.

Teniendo en cuenta ya, las características de un partido provincial rionegrino, José Luis Abel (2009), realiza una investigación en torno a la fundación del Partido Provincial Rionegrino, y de las vicisitudes de sus primeros años en la provincia hasta las elecciones de 1973. Este trabajo es de sumo interés, pues muestra las distintas maniobras realizadas por el general Roberto Requeijo ante las distintas rivalidades de las principales ciudades rionegrinas, que van a determinar en gran medida el andar de la provincia, al tornarse clave en años sucesivos las alianzas entre Bariloche, General Roca, Cipolletti y Viedma, lo que añade una nueva dimensión en las características del sistema político de Río Negro.

A su vez, María Cid (2017) hace una descripción de las elecciones del 2015, en su dimensión local, provincial y nacional en la provincia de Río Negro, detallando los procesos de la campaña y resultados de estos comicios. Destaca este análisis ante el hecho de tratarse de las primeras elecciones en donde Juntos Somos Río Negro participa y vence, siendo de gran ayuda la descripción general del proceso en todos sus niveles electivos.

Por último, y hablando ya propiamente de Juntos Somos Río Negro, es de destacar el aporte realizado por Pablo Palermi, Brian Richmond y Luciano Raggio (2020), al analizar desde un punto de vista discursivo el nacimiento de JSRN, las distintas dificultades surgidas en torno a los primeros momentos del gobierno de Alberto Weretilneck posterior a la muerte de Carlos Soria. Centran su estudio en torno a los resultados electorales de 2017, en donde JSRN se ve obligado a retirar su candidatura debido a los resultados adversos en las PASO, analizando las causas del mal resultado y puntualizando su examen en la aplicación de la reforma de las Escuelas Secundarias de Río Negro (ESRN). Es de resaltar la importancia de este trabajo, si bien alejado del desempeño de JSRN como partido y de su posición dentro del sistema de partidos de Río Negro, puesto de que es de los pocos trabajos intelectuales editados al día de la fecha sobre JSRN.

Contexto socio-económico

En el presente trabajo, se analizará al sistema de partidos de Río Negro, y los distintos cambios y continuidades que el sistema manifestó ante la aparición de JSRN en el ámbito político rionegrino. Es menester entonces para entender el surgimiento del partido y el impacto que esto produjo, el describir brevemente la forma en la que este partido se constituyó como tal, y que lo llevó a ser elegido en 2015 y 2019, en ambas ocasiones con mayoría absoluta.

Desde 1983 hasta el 2011, Río Negro vivirá la particularidad de ser una de las dos únicas provincias argentinas en donde el peronismo no pudo ser gobierno (siendo la otra Neuquén), obteniendo el segundo lugar en todos los comicios, y siendo la única en donde la UCR ganó todas las elecciones ejecutivas.

El 25 de septiembre del 2011, la provincia de Río Negro elegía por primera desde el retorno de la democracia una alianza encabezada por el peronismo, el Frente Para la Victoria, liderada por Carlos Soria, intendente de General Roca y acompañado por Alberto Weretilneck, intendente de Cipolletti y perteneciente al Frente Grande, con el 51,04% de los votos, siendo la primera vez desde la victoria de Álvarez Guerrero en 1983 en donde la lista ganadora superaba el 50%. En frente, la UCR bajo el nombre de Concertación para el Desarrollo en alianza por colectora con el PPR y Unidos por Río Negro, y siendo conducidos por César Barbeito, intendente de El Bolsón y Julio Arriaga, ex intendente de Cipolletti, era derrotado con la suma del 37,63% de los votos.

A nivel nacional, la presidenta Cristina Fernandez de Kirchner lograba la reelección con un contundente 54,11% de los votos por el FPV acompañada por Amado Boudou en la fórmula, sobre el Frente Amplio Progresista quien llevaba al gobernador de la provincia de Santa Fe Hermes Binner junto con Norma Morandini, con un 16,81%. Más atrás quedaba el radicalismo con el binomio Ricardo Alfonsín - Javier González Fraga con el 11,14%.

No obstante, el gobierno de Carlos Soria solo durará 21 días, puesto que será asesinado por su esposa Susana Freydoz en la madrugada del primero de Enero del 2012. Esto permitirá que el Frente Grande, de la mano de Alberto Weretilneck se constituya en gobierno, sin ser la columna vertebral del FPV. Esta situación, generará las presiones por su renuncia desde distintos sectores del peronismo, encabezados por el senador Miguel Pichetto, y por el intendente de General Roca, Martín Soria, bajo la acusación de falta de legitimidad del nuevo gobernador, al ser su partido, subsidiario de la alianza electoral recientemente ganadora.

No obstante las tiranteces entre los distintos sectores en pugna, las elecciones intermedias legislativas del 2013, estarán marcadas por la unidad y el triunfo del peronismo, llevando

como cabezas de lista a senadores y a diputados a Miguel Pichetto y María Emilia Soria (hija del exgobernador) respectivamente.

Sin embargo, ante el alejamiento constante del peronismo de la figura de Weretilneck, conducirá a que éste comience a buscar nuevas alianzas a nivel nacional para respaldar sus aspiraciones a un segundo mandato en la provincia. Esto motivará un acercamiento de Weretilneck al Frente Renovador conducido por Sergio Massa, quien ya se postulaba como presidente desde la oposición al gobierno de Cristina Kirchner. Tales acercamientos motivara la renuncia de numerosos funcionarios y su expulsión del FG, que continuaría su alianza con el FPV y obligará a la creación por parte de Weretilneck el 22 de febrero del 2015 de su propio sello partidario: Juntos Somos Río Negro, nutrido en gran parte con sectores del peronismo quienes prefirieron apostar a la candidatura de Alberto Weretilneck y con algunos sectores de la Concertación para el Desarrollo liderada en 2011 por Cesar Barbeito.

De esta manera el 14 de junio del 2015, Alberto Weretilneck y Pedro Pesatti se alzaban con el triunfo con el 52,80% por sobre el FPV con el 33,94% que llevaba la fórmula de Miguel Pichetto y Ana Piccinini. Más atrás quedaban el Frente Progresista por la Igualdad y la República con Magdalena Odarda y Bautista Mendioroz con el 10,15% y en último lugar el ex gobernador Horacio Massaccesi y Natalia Hermida por la UCR con el 3,10% de los votos. De esta forma se inauguraba el segundo gobierno de Alberto Weretilneck y el primer gobierno mediante elecciones de un partido distinto a los dos principales partidos históricos de la provincia de Río Negro desde el regreso de la democracia: Juntos Somos Río Negro.

Preguntas de Investigación.

¿Cómo fueron las elecciones a gobernador en la provincia de Río Negro desde 1983 a 2011?

¿De qué manera evolucionó el sistema de partidos de Río Negro desde 1983 a 2011?

¿Qué características tuvo el bipartidismo en Río Negro?

¿Cuál fue el rol de los terceros partidos en el sistema de Río Negro?

¿Qué rol tuvieron las diferencias geográficas en las alianzas electorales?

¿Cómo influyó el sistema de partidos nacional en el de Río Negro?

¿De qué manera se conformó JSRN?

¿Quiénes conformaron JSRN al momento de su fundación?

¿Qué cantidad de miembros de JSRN provenían del PJ y la UCR?

¿Cuál fue el rol de Alberto Weretilneck en la formación de JSRN?

¿Cómo fueron las alianzas territoriales en JSRN?

¿Cómo fueron las experiencias electorales de JSRN?

¿Cómo fue la dispersión electoral en el sistema de partidos ante la aparición de JSRN?

¿Cómo fue la distribución geográfica de los votos en 2015 y 2019?

¿Cuáles son las principales características del primer gobierno de JSRN?

¿Cómo afectó la aparición de JSRN en el PJ y la UCR?

Metodología.

La metodología planteada para esta investigación es de tipo cualitativa puesto que permite abordar el problema de la investigación desde una dimensión comprensiva, interpretativa y descriptiva. En este sentido, este tipo de metodología nos permite comprender con una mayor

profundidad, fenómenos más complejos a estudiar, tales como el funcionamiento del sistema de partidos de Río Negro, la conformación de un partido político como lo es JSRN y las implicancias político-electorales que tuvo su aparición en la escena política rionegrina.

Técnicas de recolección.

Las técnicas de recolección de datos que se utilizarán en esta investigación son:

Recopilación documental: debido a que necesariamente se deberán ver textos o documentos sobre la temática, en donde se realizará un análisis de contenido y un análisis discursivo.

Entrevistas: que se desarrollará de forma abierta o semi-estructurada, es decir, como un listado de preguntas que respetan cierta lógica en su operar.

Población y muestra.

Siendo la presente investigación, un análisis de caso, la población estudiada coincide con la muestra a analizar. La población estará conformada por los integrantes de Juntos Somos Río Negro.

En cuanto a la unidad de análisis, estará compuesta por tres elementos:

- Autoridades gubernamentales ejecutivas y legislativas pertenecientes a JSRN.
- Miembros del partido JSRN.
- Autoridades gubernamentales ejecutivas y legislativas pertenecientes a otros partidos políticos inscriptos en la provincia.

Fuentes secundarias.

Se utilizarán como fuentes secundarias entrevistas realizadas por otras investigaciones a los actores centrales de cuestión estudiada y notas periodísticas de medios impresos municipales, provinciales y nacionales.

Técnicas de análisis.

Para realizar esta investigación se han seleccionado como técnica de análisis el análisis de contenido, para poder dar cuenta de los documentos periodísticos, científicos y oficiales sobre el tema investigado. También se utilizará como técnica de análisis el análisis del discurso, puesto que se necesitará indagar las opiniones acerca de la constitución y movilización de Juntos Somos Río Negro de los actores implicados en su desarrollo, y de sus seguidores y detractores a su alrededor.

INTRODUCCIÓN

El día 28 de junio de 1955, el poder ejecutivo nacional promulgaba la ley N° 14.408, sancionada el día 15 de ese mismo mes por el Congreso Nacional. Se creaba la provincia de Río Negro, continuando en el cargo de gobernador hasta el llamado a elecciones quien era hasta entonces el interventor provincial designado por el gobierno de Juan Perón, Emilio Belenguer. No obstante meses después, con el golpe de estado de la autodenominada Revolución Libertadora, se produciría el primer quiebre democrático en la provincia de Río Negro.

Entre 1955 y 1983, ningún mandatario provincial cumpliría un mandato democrático. En este periodo se sucederían 13 interventores de facto, 3 interventores democráticos, 2 gobernadores elegidos por el voto depuestos por los golpes de estado de 1966 y 1976, una renuncia con posterior intervención federal y un gobernador electo que no llegó a asumir.

La provincia de Río Negro debería esperar recién a 1983 para poder tener un sistema democrático estable y por consiguiente un sistema de partidos con un normal desenvolvimiento. Es por este preciso motivo que se optará por realizar una caracterización del sistema de partidos a partir del retorno y estabilización democrática de 1983.

En este sentido y siguiendo a Mainwaring, quien define al sistema de partidos "como un conjunto de interacciones normadas en la competencia entre partidos" (Mainwaring y Scully, 1997: 65), su existencia supone la presencia de reglas y regularidades en relación a cómo compiten los partidos. A su vez, la idea de sistema también implica continuidad de las partes componentes que forman el sistema. En tal sentido, tanto la regularidad de los

comicios, como la participación de los partidos políticos en los mismos, dentro de Río Negro se dan a partir de 1983.

Desde ese momento y hasta la actualidad, se sucederán 10 gobiernos provinciales de los cuales los primeros siete serán pertenecientes a la Unión Cívica Radical (UCR), siendo Río Negro durante 28 años un bastión radical y la única provincia junto con Neuquén que no había sido gobernada por el Partido Justicialista (PJ) desde la vuelta a la democracia. En 2011 el triunfo de la fórmula Carlos Soria-Alberto Weretilneck brindará la primera oportunidad de gobernar al peronismo la provincia, sin embargo la temprana muerte de su gobernador y las subsiguientes disputas entre el sector gobernante, darán a luz a un nuevo partido provincial, Juntos Somos Río Negro (JSRN), que relegará a las antiguamente dos fuerzas dominantes.

Ante la necesidad de poder entender los cambios producidos en el sistema de partidos a partir del surgimiento de Juntos Somos Río Negro en el ámbito político rionegrino, es menester conocer como ha sido el devenir histórico del sistema de partidos en Río Negro. Para facilitar su entendimiento se realizará una periodización desde 1983, identificándose tres periodos en donde el sistema de partidos ha mantenido determinadas características relevantes a partir de los desempeños de los dos partidos dominantes en la provincia y sus relaciones con las terceras fuerzas. Los periodos analizados serán dados a partir de las elecciones a gobernador en la provincia 1983-1994, 1995-2002, 2003-2011 y 2012-2019.

A su vez, el sistema de partidos de Río Negro tiene como una característica determinante la fuerte preponderancia que mantienen los distintos actores territoriales urbanos desde su misma formación y el rol que poseen en el desarrollo del mismo. En tal sentido, Río Negro es la cuarta provincia más grande del país en tanto territorio, pero la decimoquinta en población, cuya principal característica es la dispersión poblacional que

tiene, lo que conlleva una concentración popular en distintos lugar que ha generado un conjunto de condiciones desventajosas para la integración de la provincia (Iuorno, 2008).

Esta dispersión a su vez ha generado una serie de cuatro polos de poder diferenciados. Viedma, Cipolletti, General Roca y San Carlos de Bariloche se conforman como ciudades con características disimiles y contrapuestas. Las cuatro urbes permanecen alejadas y desconectadas de las otras. Bariloche, en la zona cordillerana, es una ciudad aislada, destino turístico internacional y con un fuerte nivel de independencia. Viedma, cercana a la costa atlántica, como capital provincial conserva solamente las funciones administrativas como tal. Mientras que Roca y Cipolletti en el alto valle del río Negro son el centro productivo y poblacional de la provincia, esta última más relacionada a lo que sucede en Neuquén. A estos cuatros centros, se le suma la línea sur, extenso y despoblado territorio, desconectado del mundo (Winderbaum, 2005), así como también el Valle Medio y la Zona Atlántica mantienen sus características, sociales económicas y políticas.

Dichas diferencias suscitaron desde un primer momento roces entre las principales ciudades, cristalizados en el debate en torno a la capitalidad de la provincia durante la sanción de la constitución provincial, entre las ciudades de Viedma y Gral. Roca en un principio, sumadas a la propuesta intermedia de Choele Choel. La aprobación de la carta magna provincial dictaminó la transitoriedad de la sede de gobierno en Viedma, sin embargo no sería hasta 1973 que la Legislatura oficialice la capital en Viedma. Estos debates se sucedieron principalmente tanto por las disputas por el liderazgo político provincial, el regionalismo y las pujas localistas (Iuorno, 2008).

Es entre finales de la década de los sesenta y comienzos de la década de los setenta, en donde estos conflictos regionales alcancen matices violentos cuando se produjo el Cipolletazo en 1969 y los dos Rocazos, el primero en 1972 y el segundo en 1973.

En el caso cipoleño, ente el 12 y 17 de septiembre se produjo una pueblada en la ciudad, en defensa de su intendente, Dr. Julio Dante Salto, elegido en 1963 por la Unión Cívica Radical Intransigente (UCRI), quien había sido destituido por orden del interventor militar del poder ejecutivo provincial Juan Antonio Figueroa Bunge. La decisión de su destitución venía a colación de la oposición que había manifestado J. D. Salto a la construcción de un puente en paso Cordova (General Roca) y la pavimentación de la ruta n°6 hasta Bariloche, que dejaría por fuera a Cipolletti, Neuquén y otras ciudades del Alto Valle. La decisión de la destitución trajo consigo manifestaciones y disturbios que se saldaron con la intervención de la provincia, la destitución de Figueroa Bunge y el retorno al municipio del Dr. Salto.

En cuanto al primer Rocazo, aconteció ente los días 3 y 20 de julio de 1972, en pleno clima electoral, con el fin de la Revolución Argentina y la vuelta del peronismo a nivel nacional cerca. El problema surgió a partir de la creación del juzgado n°6 en Cipolletti, dividiendo la Segunda Circunscripción Judicial, con asiento en Gral. Roca. La medida había sido tomada por el entonces gobernador militar de la provincia, Gral, Roberto Requeijo, sucesor de Bunge tras los hechos del Cipolletazo. La decisión del traslado del juzgado, rechazada por el pueblo de Gral. Roca y dirigida por las elites locales, motivaron una asamblea que determinó la toma pacífica de la municipalidad, la cual fue impedida por las autoridades policiales que generaron una fuerte represión, enfrentamientos y barricadas en las calles, hasta la definitiva intervención del ejército. Un mes más tarde, Roberto Requeijo

presentaría su renuncia al cargo de gobernador, en vista de las prohibiciones del gobierno nacional de facto de que los funcionarios públicos en funciones pudiesen candidatearse a las siguientes elecciones (Ramírez, 2003, p. 28).

Roberto Requeijo, quien no era rionegrino y no había tenido contacto previo con la realidad política de la provincia, a partir de los apoyos recibidos por su accionar en la gobernación había comenzado a proyectar su lanzamiento electoral como candidato a la gobernación de la provincia con una nueva herramienta partidaria, el Partido Provincial Rionegrino (PPR), sin ningún soporte a nivel nacional.

Un año más tarde, el 6 de marzo de 1973, a cinco días de las elecciones que consagrarían la vuelta del peronismo después de 28 años de proscripción, Roberto Requeijo realizaría un acto partidario en Gral. Roca en medio de su campaña para gobernador. El acto se realizaría con serios disturbios entre el pueblo de Roca y los seguidores del propio Requeijo provenientes de Viedma, los cuales se saldarían con un muerto y la quema de varios edificios de simpatizantes del PPR.

La primera característica relevante de estas insurrecciones populares es que sucedieron a partir de problemas internos de la provincia de Río Negro, específicamente en torno a rivalidades entre las principales ciudades y sus regiones circundantes de influencia, en el caso del Cipolletazo ente Cipolletti y General Roca, mientras que en ambos Rocazos entre General Roca y Viedma. La segunda característica es que si bien, insertas en el momento histórico de auge de este tipo de insurrecciones durante la dictadura de 1966-1973 (Cordobazo, Rosariazo, Viborazo, Mendozazo, etc), carecieron de motivaciones clasistas e ideológicas y no fueron conducidas por sindicatos o partidos políticos sino, por las elites

locales, a partir de defesas de intereses localistas (Camino Vela, 2011; Ramírez, 2003; Tapia, 2012; Yappert y Boholavsky, 2012).

Esta situación de dispersión de poder entre las principales ciudades, sus particulares características y el hecho de mantener estrechas y conflictivas relaciones entre ellas, han obligado a los partidos políticos con asiento en Río Negro a realizar distintas maniobras para poder construir opciones electorales con apoyo en la mayor cantidad de lugares posibles en la provincia. De esta manera y como indican Mónica Larrañaga y Silvio Castro (2012), “esta situación obligó a que los partidos necesitaran políticos con arraigo territorial en estas localidades que pudieran asegurar un caudal de votos elevado para imponerse a nivel provincial” (p.251).

A la problemática que suscita la dispersión poblacional con la subsiguiente concentración de poder entre un puñado de ciudades que pugnan entre ellas por el dominio político provincial, se le ha sumado a las discusiones en torno a la representación política que estos lugares deben tener. En este punto, las disputas han recalado sobre la conformación de la Legislatura provincial y la configuración del sistema electoral.

En la sanción de la Constitución Provincial en 1957, se decidió por un lado que el cargo de gobernador de la provincia sería elegido mediante el sistema de distrito único, con una duración de 4 años, sin vicegobernador y sin reelección inmediata, mientras que en lo que respecta a la Legislatura, se optó por una representación distrital hasta la sanción de una ley electoral, que ocurriría en 1961. La misma otorgaba 8 bancas al distrito A (Departamento de General Roca) y 3 a los distritos B (Departamento de Bariloche), C (Departamentos de El Cuy, 25 de Mayo, Ñorquinco y Pilcaniyeu), D (Avellaneda y Pichi Mahuida), E (Conesa y Valle Inferior) y F (9 de Julio y Valcheta), siendo 2 por la mayoría y 1 por la minoría con la

excepción del distrito A, en donde eran 5 por la mayoría y 3 por la minoría. Esta disposición se puso en práctica en las elecciones de 1958.

Sin embargo, la ley electoral sancionada por la Legislatura en 1961, volvía al sistema de distrito único con el cual se regirán las elecciones de 1962 (anuladas)¹, 1963 y 1973 con distribución proporcional de los cargos. Para 1983 se utilizará este sistema con el agregado de asegurar al partido ganador la mitad de las bancas más tres, con el resto de las bancas asignadas mediante cociente Hare. Este sistema además, admitía un cierto nivel de representatividad regional al obligar a los partidos a que los siete primeros lugares de la lista estén ocupados por un representante de cada región, las cuales se constituían de la siguiente manera: región I departamento General Roca, la región II deptos. Avellaneda, Pichi Mahuída, Conesa y Adolfo Alsina; la región III deptos. San Antonio, Valcheta y 9 de Julio; región IV deptos. 25 de Mayo, El Cuy, Ñorquinco, Pilcaniyeu y Bariloche. De esta manera se asignaban tres lugares de la lista a la región I, dos lugares a la región IV y sólo uno a las otras dos regiones (Pose, 2007).

Es importante aclarar la situación de los regímenes municipales al momento de la vuelta de la democracia en 1983 en Río Negro. Los mismos se regían a través de lo dispuesto por la Constitución Provincial de 1957, la cual determinaba en su artículo 167 que “Los municipios urbanos se dividirán en dos categorías: a) Primera categoría, los que tengan más

¹ Las elecciones llevadas el día 18 de marzo, dieron como ganador a Arturo Amadeo Llanos, por el Partido Blanco (PB) que nucleaba al peronismo, con 26.269 votos. En segundo lugar quedó Pablo Fermín Oreja, de la UCRI 18.625 votos. Detrás se ubicaron José Enrique Gadano de la Unión Cívica Radical del Pueblo (UCRP) con 15.182 votos, Roberto de Rege (3.555 votos) por el Partido Demócrata Cristiano (PDC), cerrando la elección el Partido Demócrata de Río Negro (PDRN) con 3.036 votos. La Legislatura hubiera quedado conformada por 10 legisladores del PB, 6 por la UCRI, 5 por la UCRP y 1 por el PDC. Las elecciones fueron anuladas debido a la victoria del peronismo la misma noche de las elecciones.

de veinte mil habitantes. b) Segunda categoría, los que tengan menos de veinte mil y más de mil”. (Constitución Provincial de Río Negro, 1957, Art. 167)

Los municipios que contaban con más de 20.000 habitantes debían exigir su categorización al Poder Ejecutivo y convocar a la creación de su Carta Orgánica. No obstante en 1983 San Carlos de Bariloche, General Roca, Cipolletti y Viedma, las únicas cuatro urbes que superaban el límite², todavía no habían formado su Carta Orgánica y continuaban siendo considerados como de segunda categoría.

La Constitución dictaminaba que los municipios de segunda categoría, elegirían cada dos años la totalidad de su concejo municipal, el cual a su vez, elegiría un presidente por el término de un año, con posibilidad de ser reelegido. (Constitución Provincial de Río Negro, 1957, Art. 178, 179 y 180)

Estas directrices cambiarían a partir de la reforma constitucional de 1988, en donde la diferenciación de los municipios se dará solo entre aquellos que hayan firmado su carta orgánica y los que no, siendo estos últimos regidos mientras tanto por la Constitución Provincial. El primer municipio que firmará su Carta Orgánica será Bariloche en 1986, Cipolletti 1987, seguido por General Roca en 1988 y Viedma lo hará en 1989.

Así como el sistema político de Río Negro, comprendió la necesidad de mantener una representación de las distintas regiones de la provincia en el sistema legislativo, también otorgó una autonomía inviolable a los municipios, entendiéndolos “como una comunidad natural, célula originaria y fundamental de la organización política e institucional de la

² Según el censo 1980 San Carlos de Bariloche era el centro urbano más grande de la provincia con 48.222 habitantes. Le seguían Gral. Roca (44.039), Cipolletti (40.268) y Viedma (24.396). Villa Regina se ubicaba en quinto lugar y a las puertas del mínimo pedido por la Constitución con 18.547. Tanto General Roca como Villa Regina fueron mal censadas, error rectificado por el INDEC en 1985.

sociedad fundada en la convivencia. Asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa y económica” (Constitución Provincial de Río Negro, 1957, Art. 225).

En términos de Favaro e Iuorno (2007), Río Negro se ha configurado como un territorio in-integrado que carece de un núcleo central tanto político como económico lo que genera el predominio de identidades locales con altos niveles de autonomía. A su vez esta disgregación territorial será factor excluyente del devenir histórico de la provincia en los años siguientes a la recuperación democrática, hasta la actualidad.

Este periodo de tiempo estará caracterizado electoralmente por un predominio de la UCR durante 28 años, marcado por un proceso de territorialización (Calvo y Escolar, 2005; Camino Vela, 2015; Pose, 2009), en donde supo administrar tanto las alianzas territoriales como las partidarias, al mismo tiempo que el PJ nunca pudo evitar que las complejidades de su devenir nacional hicieran mella en su desempeño en la provincia (Pose, 2009).

Es así que en este trabajo se expondrá un recorrido histórico de lo acontecido en la provincia desde 1983, analizando las estrategias territoriales, partidarias y políticas de los principales partidos de la provincia durante las elecciones ejecutivas provinciales, legislativas tanto provinciales y nacionales, y municipales, realizando una división temporal del mismo, para poder explicar las diversas características de Juntos Somos Río Negro, y de qué manera se han suscitado los cambios y continuidades en el sistema de partidos de Río Negro ante su irrupción.

CAPÍTULO I

El 12 de julio de 1983, la Junta Militar presidida por el dictador Reynaldo Bignone firmaba el decreto-ley 22.847, que confirmaba el llamamiento a elecciones para finales de ese año después de más de siete años de la dictadura cívico-militar más sangrienta de la historia Argentina. Después del desastre de Malvinas, la presión de organizaciones sociales, sindicales, de derechos humanos y partidos políticos, lograban ponerle fecha de vencimiento al periodo más oscuro del país.

Con fecha para el 30 de octubre, los partidos políticos nacionales, especialmente la Unión Cívica Radical (UCR) y el Partido Justicialista (PJ), comenzaban a definir quiénes serían los candidatos a presidente y vicepresidente de la Nación, además de los candidatos a gobernador de las provincias y diputados.

Por el lado del radicalismo se imponía en las internas partidarias la fórmula de Raúl Ricardo Alfonsín-Víctor Hipólito Martínez sobre Fernando de la Rúa-Carlos Humberto Perette, representantes del balbinismo bajo la denominación de Línea Histórica por el 86,21% contra el 13,48%, quedando en tercer lugar Luis León (del Movimiento de Afirmación Yrigoyenista) con apenas el 0,31%. Alfonsín proveniente del Movimiento de Renovación y Cambio, línea interna de la UCR, era el principal referente por parte del radicalismo de una lucha sin concesiones frente a la dictadura militar, especialmente a partir de su distanciamiento por lo sucedido en la guerra de Malvinas (Pose, 2009). Dos meses después de la resolución de la candidatura del radicalismo, el peronismo definía sus candidaturas en torno a las figuras de Ítalo Lúder-Deolindo Bittel, el primero ex presidente provisional del

Senado durante el breve mandato de Isabel Martínez de Perón, el segundo ex gobernador del Chaco en el periodo 1973-76.

El proceso de elección de los candidatos en la provincia de Río Negro, tuvo elementos análogos al realizado a nivel nacional. Por el lado del radicalismo proliferaron varias candidaturas a partir de las diversas corrientes internas del radicalismo. Tal como afirma Richmond (2017):

La “Línea Nacional” tenía fuerza en la región Atlántica y proponía al viedmense Tomás Rébora, mientras el movimiento de Afirmación Yrigoyenista (MAY) que se asentaba en el Alto Valle postulaba la candidatura del exdiputado nacional Luis Arias. Desde el propio gobierno de facto el ministro de Economía Norberto Blanes, de antigua filiación radical, sonaba como candidateable ante el rechazo de quienes buscaban una democracia desligada del pasado autoritario. (Richmond, 2017, pp 107-108)

A las candidaturas propuestas, se le sumó la postulación de Osvaldo Álvarez Guerrero, perteneciente al Movimiento de Renovación y Cambio, originario de Buenos Aires, pero radicado desde mediados de la década del 60 en Bariloche. Elegido diputado en 1973, Álvarez Guerrero había sido el principal exponente radical en sumarse desde el inicio al espacio encabezado por Raúl Alfonsín³, lo que privilegiaba su posición entre los demás aspirantes de la corriente alfonsinista. No obstante, el hecho de provenir de San Carlos de Bariloche, generaba resquemores dentro del propio radicalismo. En tal sentido Julio Dehais, desde Cipolletti y perteneciente al mismo espacio que Álvarez Guerrero, manifestaba que

³ Perfil, 28/07/2008.

este se había "apresurado", siendo que el Alto Valle y Valle Medio reunían por lo menos el 70% de los votos de la provincia. (Richmond, 2017, p 110).

Finalmente y en elecciones internas, Álvarez Guerrero se imponía contundentemente por un poco más del 60% de los votos en las internas frente a una lista que unificaba a la Línea Nacional, al alfonsinismo disidente de Dehais y al MAY, denominada Unidad Radical (Camino Vela y Rafart, 2014; Richmond, 2017).

Por el lado del Justicialismo, la candidatura de Mario Franco, último gobernador antes del golpe de estado del 76, parecía absoluta y obvia, siendo su principal problema, el intento de obtener un indulto por parte de la dictadura, después de haber sido encarcelado al momento de la interrupción democrática. El mismo sería obtenido poco antes de las elecciones internas del peronismo, lo cual acrecentó la imagen propuesta por el radicalismo de continuidad entre el peronismo y la dictadura militar saliente (Richmond, 2017).

Ya indultado, Mario Franco, oriundo de Villa Regina y perteneciente al ala del peronismo conservador (Medina, 2012), se imponía ampliamente en las internas al sector de la Corriente de Opinión Interna del Justicialismo (COI), quien llevaba al ex ministro de economía del propio Franco, Omar Lehner, proveniente de Viedma, como precandidato a gobernador. No obstante, a diferencia de lo acontecido en el radicalismo, que aunó fuerzas entre las distintas corrientes después de las internas, el COI es relegado del armado de la listas, primando el sector de Franco, y brindando aún más la imagen de buenas relaciones entre el PJ y la dictadura (Richmond, 2017).

Por parte de las demás fuerzas competidoras, cabe destacar la débil posición del Partido Provincial Rionegrino (PPR)⁴, que en las elecciones de 1973 se había ubicado segundo, pero al ser un partido fundado alrededor de la figura de un militar, el general Roberto Vicente Requeijo, líder natural del partido, no buscó la gobernación, siendo el candidato del PPR, Domingo López Oribe, empresario de Fernández Oro, destacando en su discurso, la defensa del federalismo, integración, municipalismo y nueva política (Camino Vela, 2011).

Muy alejadas del centro de la disputa entre la UCR y el PJ, y además del PPR, también presentaron candidatos el Movimiento de Integración y Desarrollo (MID), el Partido Demócrata Cristiano (PDC), el Partido Intransigente (PI), el Partido Demócrata Progresista (PDP), el Partido Obrero (PO), el Movimiento al Socialismo (MAS), el Frente de Izquierda Popular (FIP) y el Partido Comunista (PC), el cual iría junto al peronismo a nivel nacional, pero con el quien Mario Franco no aceptó integrar una alianza (Camino Vela y Rafart, 2014;). Por otro lado la Confederación Nacional de Centro (CNC), sólo presentar candidatos a diputados nacionales.

Mientras el radicalismo basó su campaña en torno a los valores democráticos y denunciar la complicidad entre los militares y el peronismo, este último confió en su tradicional “imbatibilidad histórica”, sin mantener un discurso coherente en cuanto a lo acontecido en los años anteriores (Camino Vela, 2015).

⁴ Su líder y fundador, Roberto Vicente Requeijo, era acusado por los demás partidos de pertenecer al ámbito militar, además de no mantener una estructura democrática al interior de su partido (Medina, 2012). El PPR según María Elisa Alonso (Alonso, 2007, como se citó en Abel, 2012) mantiene características compartidas con otros partidos provinciales: representan posición federalistas, defensoras de posturas conservadoras y de un libre mercado, emergentes en provincias alejadas de Capital Federal con falta de infraestructuras y construidas alrededor de la figura de un líder carismático. El PPR, en este período de tiempo, cumple con todas esas características.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 1. Resultados de las elecciones de 1983 en Río Negro.

Finalmente, las elecciones que devolverían al país entero su democracia, se llevaron a cabo de manera congruente en todo el territorio nacional el domingo 30 de octubre de 1983, arrojando una contundente victoria por parte del radicalismo. En Río Negro, Osvaldo Álvarez Guerrero alcanzaba la victoria con un 51,41% (82.989 votos) sobre un 36,91% (58.129 votos) de Franco. Entre ambos partidos sumarian un 89,60% del electorado, siendo en términos histórico, la segunda mayor sumatoria ente las dos primeras fuerzas, superada sólo por las elecciones de 1999 y la tercera mayor diferencia ente la segunda y tercera fuerza (34,56%).

A su vez en tercer lugar se encontrarían los votos en blanco con un 5,07% (8.495 votos), mientras que los votos nulos alcanzarían el 1% (1.681 votos) siendo el tercer partido el PDC con 2,35% (3.694 votos). Completarían la lista el MID con un 2,28% (3.594 votos), el PPR con un 2,05% (3.229 votos), el PI con un 1,75% (2.756 votos), el PC con el 1,04% (1.641 votos), y el MAS, el PDP, el PO y el FIP con el 0,52%, 0,23%, 0,18% y el 0,01%, unos 813, 364, 278 y 20 votos respectivamente.

A su vez la composición de la cámara legislativa provincial, reflejó el predominio de los dos principales partidos consiguiendo 21 escaños la UCR y 15 el PJ de las 36 bancas, asignadas de manera que la lista con mayor número de sufragios incorporaba la mitad más tres de los miembros, mientras que las restantes bancas eran asignadas por sistema Hare con resto mayor (Neri, 2012). Ninguno de los demás partidos alcanzó un escaño.

Los diputados electos para el periodo 1983-85 fueron Salvador Mattus, por la UCR y Arnaldo González por parte del PJ, ambos de Allen. También se eligieron diputados para el periodo 1983-87, para permitir la renovación por mitades de la Cámara dado el nuevo periodo democrático. Para este periodo fueron elegidos Hugo Diógenes Piucill y Miguel Antonio Srur

de la UCR, el primero de Bariloche, el segundo de General Roca por el lado de la UCR y Jacinto Giménez de Bariloche por parte del PJ. Ninguna de las 10 fuerzas restantes superó el 3%.

Pese a que la victoria de Álvarez Guerrero fue contundente en la mayor parte de la provincia, el PJ pudo imponerse en los departamentos de Adolfo Alsina, El Cuy y Ñorquincó. Si bien el radicalismo sería el dominador de la política rionegrina, sólo en las elecciones de 1991 podrá pintar totalmente el mapa rionegrino con su color.

En cuanto a los municipios disputados, el radicalismo lograba el triunfo en las localidades más grandes, Bariloche, General Roca y Cipolletti. Además se impuso en lugares como Allen, Sierra Grande, Villa Regina (lugar de origen de Mario Franco), San Antonio Oeste, Choele Choel, Río Colorado, El Bolsón, Catriel, Los Menucos, Luis Beltrán, Pomona, Cinco Saltos o Guardia Mitre. El peronismo por su parte sólo pudo hacerse de Viedma entre las ciudades importantes, además de lograr triunfos en localidades de la línea sur como Valcheta, Jacobacci y Maquinchao, aparte de Chimpay y Lamarque. Aun así, el peronismo lograba la victoria en 19 municipios, mientras que la UCR lo hacía en 18.

En términos generales el dominio radical se concentraba en el alto valle del Río Negro, la zona cordillerana y la zona atlántica, mientras que el peronismo mantenía cierto dominio en el valle medio y línea sur. Resultaba determinante en favor de la UCR su mayor gravitación en la zona más poblada de la provincia además de imponerse en los tres principales centros urbanos.

Las elecciones de 1983 presentaron un cariz único en tanto el decisivo triunfo de Álvarez Guerrero no se ve determinado por cuestiones netamente provinciales, sino que el

principal motivo de la victoria es el arrastre ejercido por Raúl Alfonsín, en momentos en donde el principal eje en cuestión es la transición y consolidación de un proceso democrático, no ya en la provincia de Río Negro, sino en todo el país. A esto debe sumarse la cercanía ideológica y política de Álvarez Guerrero, lo que convertirá su posterior gobierno en uno de los ejemplos de acción e intención del proyecto alfonsinista. De esta manera, la provincia de Río Negro se perfilará como una provincia paradigmática para el radicalismo del 83, lo cual se ejemplificará en el hecho de que será uno de los dos bastiones en ser mantenidos por la UCR durante todo el gobierno de Raúl Alfonsín, junto con la provincia de Córdoba (Pose, 2009).

Las elecciones intermedias de 1985 seguirán el mismo rumbo. Con la imagen de Alfonsín en alza en medio del juicio a las juntas, que culminarían con las condenas a los genocidas de la anterior dictadura el día 9 de diciembre de 1985, un día antes de la asunción de los nuevos diputados elegidos. Además de dos cargos para la Cámara de Diputados de la Nación, se ponían en juego también la totalidad de los municipios de la provincia.

Para estas elecciones, la lista de diputados de la UCR, estará conducida por Horacio Massaccesi, quien hasta ese momento se desempeñaba como ministro de gobierno de Álvarez Guerrero, y que había encabezado la lista de legisladores provinciales dos años antes. Massaccesi, proveniente de Villa Regina. Su compañero de fórmula sería el cipoleño Mauricio Paulino Nuin, que en ese momento se desempeñaba como Presidente del Concejo Municipal, con lo cual se conformaba para estas elecciones una dupla exclusiva del alto valle.

Por el lado del justicialismo el cimbronazo electoral que el partido había sufrido en 1983 estaba desembocando en una crisis interna a partir de la aparición de una nueva corriente del partido conocida como Frente Renovador, que aparecía como contrapartida del dominio

ejercido por el sindicalismo en el PJ y que era el principal apuntado como responsable de la derrota en 1983 (Garategaray, 2013), a tal punto que en varios distritos del país el peronismo iría dividido, siendo sus vertientes el citado Frente Renovador y por el otro lado el Frente de Liberación Justicialista (FREJULI). En Río Negro, el FREJULI no cedería ante las presiones del naciente movimiento renovador cuyo principal exponente era Remo Costanzo⁵, presidente del PJ viedmense. Ante esto, la dirección nacional del PJ intervendría al peronismo rionegrino, debido al fuerte respaldo que el movimiento renovador tenía en la provincia, lo que motivaría posteriormente una merma en su caudal de votos (Camino Vela, 2011). Como candidatos a diputados nacionales el FREJULI promovería a Rómulo Barreno, líder sindical del gremio estatal UPCN a nivel provincial y proveniente de Viedma. Como compañero de fórmula estaría Mario Larreguy de General Roca y miembro del MID, quien dos años antes había sido el candidato a gobernador por dicho partido⁶.

A su vez también se presentaban a las elecciones el PI, con las candidaturas de Guillermo Grosvald y Hugo Mántaras de Cipolletti y Viedma, urbes en donde con el tiempo cimentarán su núcleo electoral. El PDC, la Unión del Centro Democrático (UCEDE, previamente integrante de la CNC), el Partido Socialista Democrático (PSD), el PO, el PDP, el Partido Humanista (PH), y el Frente del Pueblo (FDP), una alianza ente el PC y el MAS, también presentaron candidaturas a la Cámara de Diputados. Cabe resaltar que el PPR no presentó candidaturas, a diferencia de los comicios municipales en donde sí lo hacía en diez distritos.

⁵ Nacido en Viedma en 1933, fue ministro de Planificación del Gobierno de Mario Franco hasta 1975, cuando renunció después de sufrir un atentado en su propiedad a manos de la Triple A, y de no haber recibido apoyo por parte del Gobernador. Costanzo acusará posteriormente al ex gobernador la falta de voluntad para esclarecer los hechos e identificar a los culpables. Una vez alejado del gobierno continuó de manera independiente dentro del justicialismo su carrera política, siendo uno de los fundadores de la COI (APP Noticias, 08/04/2021).

⁶ Integrarían la boleta del FREJULI como suplentes, Carlos Falcone de Bariloche y Amadeo Wouocich de San Antonio.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 2. Resultados de las elecciones de 1985 en Río Negro.

Las elecciones del 3 de noviembre de 1985 se saldaron nuevamente con un triunfo del radicalismo, logrando incrementar su caudal en 3.218 votos, mientras que el PJ caería de un 39,18% a un 28,11% (unos 15.910 votos menos). Este descenso en los votos del peronismo comenzará a significar un incremento de las terceras fuerzas, que se sostendrá durante las siguientes elecciones de este periodo, destacando en estas elecciones el tercer lugar el PI con un 7,46% (aumentando 8.622 votos), cimentado principalmente en Cipolletti en donde Julio Rodolfo Salto, hijo de Julio Dante Salto, principal referente del Cipolletazo, alcanzaba un 35% quedando en segundo lugar en las elecciones municipales. Por otra parte PDC y la UCD lograrían pasar el 3% de los votos.

A su vez el radicalismo se alzaba con la gran mayoría de los concejos municipales en juego revalidando victorias en las tres primeras ciudades de la provincia. A diferencia de lo acontecido dos años antes, conquistaba la gran mayoría de los municipios, pasando de 18 a 27 localidades, mientras que el peronismo perdía 9 a manos del radicalismo y uno por parte del PPR, Viedma, capital de la provincia y que sería de vital importancia para el crecimiento en 1987 para este partido provincial. El PJ sólo lograría un triunfo en un municipio dominado previamente por la UCR, Sierra Grande, de la mano de Miguel Ángel Pichetto⁷.

Las elecciones de 1987 presentaban un panorama distinto al de 1983. Un año antes, el 14 de abril de 1986, el presidente Raúl Alfonsín, hacia oficial la presentación del anteproyecto de traslado de la Capital Federal de la Nación, a la aglomeración urbana de las ciudades de Carmen de Patagones (Provincia de Buenos Aires) y Viedma, ocupando también

⁷ Oriundo de Banfield, Provincia de Buenos Aires y abogado de profesión, se radicó en Sierra Grande al comienzo de la dictadura del 76, siendo elegido concejal por el PJ durante el período 1983-1985.

el ejido urbano de Guardia Mitre. La medida apuntaba tanto a la descentralización político-administrativa y económica de la Nación, así también como al desarrollo productivo e infraestructural de la región patagónica, mientras que simbólicamente era uno de los primeros pasos en la refundación del Estado Nacional.

Puesto que la Constitución sancionada en 1957 prohibía la reelección del gobernador, Osvaldo Álvarez Guerrero no sería candidato a la gobernación en ese año. No obstante este impedimento sería puesto en revisión año siguiente, ya que uno de los principales ejes políticos del gobierno de Álvarez Guerrero sería la reforma constitucional. Para esto los comicios de 1987 servirían también para la elección de los convencionales constituyentes que participaran en la redacción de nueva constitución.

Por el lado del partido gobernante las elecciones se volvieron a definir en internas partidarias. Horacio Massaccesi elegido diputado nacional en 1985 se erigía como uno de los candidatos por parte de la UCR. Acerca del ascenso político de Horacio Massaccesi, Rodrigo Pérez (2015), indica:

A mediados del '84 se reunieron en la casa de campo del padre de Massaccesi en Villa Regina durante más de un día entero, soñando y diseñado como podía ser la forma de alcanzar la gobernación. Esto fue apenas asume como ministro de gobierno provincial (...), Allí se empieza a trazar un tablero para ver cómo podían llegar, se empieza a diseñar la candidatura (...), después de unos meses se arribó a que la primer decisión que debían tomar, luego de una gestión de Massaccesi al frente del Ministerio de Gobierno sin mayores contratiempos, era renunciar e ir por la candidatura a diputado nacional en 1985, como paso previo a la gobernación (Pérez, 2015).

Mientras que Álvarez Guerrero no ve con buenos ojos la candidatura de Horacio Massaccesi (Pérez, 2015), Julio Rajneri, histórico militante radical y director del diario Río Negro, se perfila como el otro candidato natural del radicalismo a partir de su nombramiento en 1986 como Ministro de Educación y Justicia de la Nación con la intención de proyectarse a la gobernación. Sin embargo el adelantamiento de las internas partidarias por parte del radicalismo rionegrino encolumnado detrás de Massaccesi obliga al Rajneri a bajar su candidatura y favorecer la presentación de Alberto Rionegro⁸. A estas dos candidaturas se le sumó Julio Dehais, quien había desistido a último momento en las internas de 1983, pero no lo haría esta vez. Las internas radicales se llevarían a cabo en octubre entre un candidato originario de Villa Regina, y dos de Cipolletti. Horacio Massaccesi se quedaría con una rotunda victoria con el 57,56% (11.380 votos), sobre el 24,95% (4.934 votos) de Rionegro y el 17,49% de Julio Dehais (3.458 votos).

Distinta fue la situación del PJ de cara a las segundas elecciones a gobernador desde la recuperación de la democracia. La nueva derrota por parte del peronismo a manos del radicalismo en 1985, profundizó la crisis interna entre el peronismo histórico y la corriente renovadora, que a nivel nacional sale fortalecida. De esta forma, y ya encarando hacia los comicios provinciales de 1987, el justicialismo se encolumnará detrás de la figura de Remo Costanzo, referente de la corriente renovadora y apoyado por las principales figuras de la Renovación a nivel nacional, Antonio Cafiero y Carlos Menem, quienes los visitaron meses antes de ser elegido como presidente del PJ rionegrino (Pérez, 2015).

⁸ Oriundo de Mar de Plata, radicado en Cipolletti y con un paradójico apellido, fue convencional constituyente por la UCRP en 1957, legislador provincial entre 1958-1961, ministro de economía del gobierno de Carlos Christian Nielsen entre 1963-1964. Entre 1985-1986 se desempeñó como presidente del Banco Provincia de Río Negro.

Quien iba a ser la gran sorpresa de las elecciones, el PPR, llevaría como candidato a su fundador y principal referente político, el general Roberto Vicente Requeijo, la cual sería su segunda postulación como gobernador después de haber sido derrotado por Mario Franco en las elecciones de 1973. Roberto Requeijo, quien mantenía un férreo y absoluto control de su partido, con peso gravitacional total, lo cual le permitía evitar cuestionamientos internos (Camino Vela 2011; Medina, 2012). A tal punto se evidencia esto, que Requeijo no sólo será candidato a gobernador, sino también a primer diputado nacional.

Mientras que la UCR, optaba por concurrir nuevamente a las elecciones de manera solitaria, el PJ conformaba nuevamente el Frente Para la Victoria (FPV), esta vez con la participación del PI y el PDC. En cuanto al primero la alianza se sostenía a partir de la candidatura de Julio Rodolfo Salto como intendente en Cipolletti, y de Guillermo Grosvald, también de esa ciudad. El PJ apostaba a la sumatoria de votos por un lado por parte del PI que había obtenido un segundo lugar en las elecciones a diputados en 1985, así como con la postulación de Salto al cargo de intendente, mientras que también sumaba al PDC, tercero en 1983.

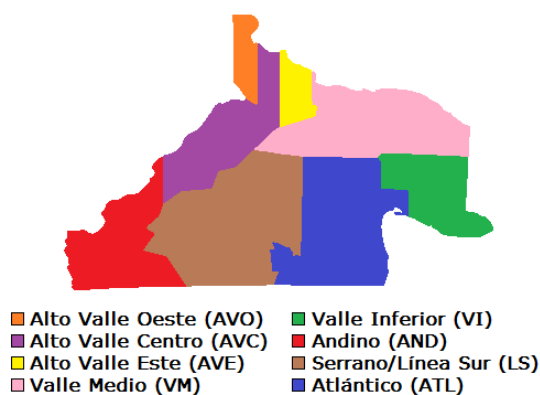
A estas candidaturas se les sumaban la alianza entre la UCEDE y el PDP, el MID, el Frente Amplio de Liberación (FRAL, alianza entre el PC y el PH), el Movimiento Patriótico de Liberación (MPL, en alianza con el FIP), el PO y el MAS. A las elecciones por las tres bancas en juego en la Cámara de Diputados, a estas fuerzas se le sumaría el Partido del Trabajo y del Pueblo (PTP). En este tramo la UCR llevaría como primer candidato al gobernador saliente Osvaldo Álvarez Guerrero, acompañándolo su Ministro de Gobierno, Oscar Machado y el legislador provincial Jorge López Alfonsín, el primero y el tercero de San Carlos de Bariloche, el segundo de Río Colorado.

El FPV por su parte, llevaría como candidatos a la cámara baja, al abogado roquense Carlos Soria como cabeza de lista, acompañado por los cipoleños Guillermo Grosvald y Octavio Ramón Navarrete. El PPR, como previamente se dijo, estaría encabezado por Roberto Requeijo, y en segundo y tercer lugar, Santiago Hernández y Rodolfo López Marquet, de General Roca y Cipolletti respectivamente.

Para las elecciones legislativas provinciales, la situación cambiaba con respecto al sistema electoral de 1983. El 10 de febrero de 1987, la Legislatura provincial sancionaba la ley N°2145, que modificaba lo establecido en la ley N°236/61 en cuanto a la forma de elección de representantes a la Legislatura y Convención Constituyente. La nueva norma, determinaba en su artículo 49 que para estas categorías se dividirá a las en las secciones electorales que podemos ver en la Figura 1.⁹

Figura 1.

Circuitos electorales creados para las elecciones de 1987.



⁹ 1ra. Alto Valle Este: Chichinales, Villa Regina, General Enrique Godoy, Ingeniero Huergo, Mainqué y Valle Azul. 2da. Alto Valle Oeste: Cipolletti, Cinco Saltos, Contralmirante Cordero, Campo Grande, Barda del Medio, Catriel y Las Perlas. 3ra. Alto Valle Centro: Cervantes, General Roca, Allen, Fernández Oro, El Cuy, Naupa Huen, Lonco Vaca, Mengué y Cerro Policía. 4ta. Valle Medio: Los departamentos Pichi Mahuida y Avellaneda. 5ta. Valle Inferior: Los departamentos Adolfo Alsina y Conesa. 6ta. Atlántica: Los departamentos de San Antonio y Valcheta. 7ma. Línea Sur: Los departamentos de 9 de Julio y 25 de Mayo. 8va. Andina: Los departamentos de Ñorquinco, Pilcaniyeu y Bariloche (Ley N° 2145. Modificación del sistema electoral de la Provincia de Río Negro. 17 de febrero de 1987. B.O. N° 2436).

Esta nueva configuración del sistema electoral, brindará una nueva plataforma para que los partidos puedan realizar un mejor entrelazamiento de alianzas territoriales en la provincia, permitiendo la colocación en los puestos representativos legislativos de personas con un mayor arraigo y prestigio en las distintas zonas de una provincia con problemas históricos de integración. A cada una de las zonas creadas se les asignará de piso de dos escaños en la Legislatura, sumándoles tantos escaños en proporción a la población de la zona, completando en total 36 bancas.¹⁰

De esta manera, los primeros cargos a la legislatura estarán asignados en la UCR a Pablo Verani, (AVC); intendente de Gral. Roca, Oscar Pandolfi (AVO), Ministro de Gobierno, oriundo de Cipolletti; Ana Piccinini (AVE), reemplazante en la Legislatura de Horacio Massaccesi al momento de su renuncia y proveniente de Villa Regina; Serafín Rodríguez (VM), presidente del concejo municipal de Lamarque, uno de los municipios que el radicalismo recupera en 1985; Ángel Cayetano Arias (VI), ex presidente del concejo municipal de Viedma en los períodos 1965-1966, 1968-1970 y 1973-1976; Carlos Oliva (ATL), de San Antonio; Esteban Joaquín Rodrigo (LS), de Jacobacci, legislador provincial, y Adalberto Caldelari (AND), de Bariloche, presidente de la Legislatura en el periodo concluyente. Por parte del peronismo, las cabezas fueron: Luis Pérez Peña (AVO), de Cinco Saltos; Eliseo Schieronni (AVC), de General Roca; Jorge Franco (AVE), de Villa Regina e hijo de Mario Franco; Jorge Alberto Cejas (VM), de Río Colorado y legislador provincial; Miguel Ciliberto (VI) de Viedma; Miguel Pichetto (ATL), de Sierra Grande y presidente del concejo municipal de esa localidad desde 1985; Miguel Ichazo (LS) de Jacobacci; y Osvaldo Nemirovski (AND) de San Carlos de Bariloche. Mientras que los candidatos elegidos por la

¹⁰ La conformación de la Legislatura quedaría así: Alto Valle Este (AVE), 4; Alto Valle Oeste (AVO), 6; Alto Valle Centro (AVC), 6; Valle Medio (VM), 4; Valle Inferior (VI) 4; Atlántica (ATL) 3; Línea Sur (LS), 3; Andina (AND), 6.

UCR para encabezar los distintos circuitos eran en su mayoría legisladores que buscaban un segundo mandato o presidentes de concejos municipales, en el peronismo sólo Pichetto había sido presidente de un concejo municipal y Jorge Alberto Cejas había ocupado un lugar en la Legislatura saliente.

Todos los partidos que competirán por la gobernación presentarán candidatos a la Legislatura provincial y a la Convención Constituyente, con la excepción del Partido Blanco (PB), que solo presentará candidatos en estos dos tramos.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 3. Resultados de las elecciones de 1987 en Río Negro.

El domingo 6 de septiembre se realizaron las elecciones legislativas y provinciales, que dejaron una derrota de la UCR ante el peronismo a nivel nacional, que significaba la pérdida de mayoría absoluta en la Cámara de Diputados y ganar en sólo dos provincias, Córdoba y Río Negro. La mala situación económica, sumada al desprestigio del gobierno de Alfonsín por las leyes de Obediencia de Vida y Punto Final, redujo sustancialmente el caudal electoral de la UCR. En el caso de Río Negro, la propuesta del Proyecto Patagonia, que todavía estaba en proceso mantendrá en el primer lugar al radicalismo.

Horacio Massaccesi se consagraba como gobernador de la provincia al obtener un 37,97% (69.279 votos), sobre el 35,14% (64.116 votos) del FPV. La sorpresa la daría el PPR de Roberto Requeijo, que si bien no logró resultados sobresalientes, se colocaba tercero con un 21,30% (38.871 votos), siendo el porcentaje más alto obtenido por una tercera fuerza hasta el día de hoy, desde la recuperación de la democracia.

La derrota del peronismo no significó una gran pérdida de votos del PJ, con respecto a 1983. Si, en cambio le generó una sangría de votos a la UCR, que perdía 14,72% con respecto a los anteriores comicios a gobernador. Mientras que el FPV tenía una disminución

de un 1,77%. Los votos perdidos de la UCR irían a parar a las arcas del PPR, situación esperada por la UCR en la previa de las elecciones.

La buena elección del PPR le permitía ingresar a la Legislatura provincial, sumando 7 bancas. La UCR perdía la mayoría absoluta, quedando como primera minoría con 17 bancas, mientras que el peronismo reducía su bancada en 3 legisladores, quedando con 12 escaños. El radicalismo triunfaba en todos los nuevos circuitos creados con la única excepción del Alto Valle Este.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 4. Distribución de escaños por circuito en 1987.

En cuanto a las elecciones legislativas para la Cámara de Diputados, el panorama quedó determinado con una banca para la UCR, otra para el FPV y la tercera en disputa para el PPR, lo cual marcaba el ingreso de una tercera fuerza a la cámara baja, lo cual no se repetiría hasta las elecciones de 2019, de la mano de JSRN. Osvaldo Álvarez Guerrero, Carlos Soria y Roberto Vicente Requeijo ocuparían esos escaños.

En el plano de las elecciones municipales, el PPR el triunfo en 7 localidades, manteniendo la capital de la provincia en su poder, imponiéndose en 4 municipios gobernados por el radicalismo y 2 por el peronismo. El radicalismo sostendría 20 municipios, entre ellos San Carlos de Bariloche y General Roca, mientras que el FPV de la mano de Julio Rodolfo Salto se imponía en una ajustadísima elección en Cipolletti, sumando en total 10 urbes, arrebatándole 4 a la UCR. Sólo Valcheta cambiaría de manos del PJ a la UCR.

Finalmente, el proceso electoral de 1897 también designó a los constituyentes que serían los encargados de dotar a la provincia de Río Negro de una nueva constitución. Debido a que la elección de los constituyentes también se basaba en el sistema D'Hont, la

conformación de la asamblea constituyente fue un reflejo de la nueva conformación de la Legislatura, con la misma cantidad de miembros (36) y la misma distribución.

La nueva constitución, sancionada el 2 de junio de 1988, generará dos importantes cambios a tener en cuenta a los efectos del presente trabajo. Por un lado se creará la figura del vicegobernador, lo que venía a saldar una deuda con la Constitución de 1957 y que si bien generó arduas discusiones, fue aprobado por unanimidad entre los tres partidos (Maldonado, 2018, pág. 39). Esto permitirá a los partidos políticos poder realizar una mejor representación territorial a la hora de elegir a los máximos responsables políticos de la provincia.

El segundo cambio importante es la elección de un sistema mixto legislativo, que incluye representantes elegidos por un sistema de distrito único, al mismo tiempo que se incluyen 3 legisladores por nuevos circuitos electorales, mediante sistema D'Hont. Mientras que la elección por distrito único exige un piso del 5% a los partidos para poder entrar a la Legislatura, el sistema de circuitos electorales impone un piso mucho mayor del 22%

Esta nueva forma de elección mixta nace a partir del compromiso asumido por la asamblea constituyente de integrar a todas las regiones de la provincia, pero si bien la elección de legisladores en toda la provincia con un pequeño piso del 5% permitirá el ingreso de fuerzas políticas menores, la otra parte del sistema con un piso alto del 22% favorecerá a los partidos mayoritarios de la provincia, o sea la UCR y el PJ lo que consolidará el sistema bipartidista, de manera imperfecta, pero en donde las terceras fuerzas no llegan a dañar la dicotomía principal de los partidos previamente mencionados (Maldonado, 2018; Pose 2008). Los circuitos creados por la nueva carta magna, serán los mismos que en los utilizados en las elecciones de 1987.

Para 1989, la mala situación económica que desembocaba en una terrible espiral inflacionaria, sumada la frágil situación democrática, con recurrentes levantamientos militares, llevaron a que el Presidente Raúl Alfonsín, adelantara las elecciones cinco meses, llevándose estas el 14 de mayo, en vez de octubre como estaban previstas.

Para las elecciones de 1989 el peronismo, especialmente la corriente renovadora que a nivel nacional había sido quien había sido la favorecida en 1987, llevarían dos candidatos a sus internas presidenciales, ambos provenientes del sector renovador, el gobernador de la Provincia de Buenos Aires, Antonio Cafiero y el gobernador de la Provincia de La Rioja, Carlos Saúl Menem¹¹, siendo éste último y de manera sorpresiva sería quien se alzaría con la victoria. Por su parte, la UCR que había sido derrotada en la mayor parte del país dos años antes, sin tener un candidato fuerte de cara a los comicios presidenciales, optó por la candidatura de Eduardo Angeloz, gobernador de Córdoba, uno de los dos únicos distritos junto con Río Negro en donde la UCR había vencido en 1987. También mediante internas, aunque casi testimoniales, Eduardo Angeloz se imponía por un enorme margen a Luis León, senador por la Provincia de Chaco¹².

En la provincia de Río Negro, tocaba la elección de dos bancas para la Cámara Baja, siendo elegidos como cabezas de listas Víctor Hugo Sodero Nieves, ex concejal de Sierra Grande por el PJ, y Oscar Alfredo Machado, quien había integrado la lista a diputados en tercer lugar dos años antes. El PPR por su parte postulaba con primer diputado a Walter

¹¹ Los respectivos candidatos a vicepresidentes fueron Juan Manuel De La Sota, candidato en 1987 a la gobernación de Córdoba y Eduardo Duhalde, diputado nacional en ese momento y previamente Intendente de Banfield en los períodos 1973-1976 y 1983-1987. La fórmula Menem Duhalde se impuso por el 53,44% (833.353 votos) sobre el 46,56% (711.596 votos) de Cafiero-De La Sota.

¹² Los candidatos a vicepresidente fueron Juan Manuel Casella, por el lado de Angeloz, candidato a gobernador por Buenos Aires en 1987 y diputado nacional al momento de la interna, y Carlos Yeregui, por la línea de Luis León, embajador en Egipto. Angeloz-Casella obtuvo un 88,64% (719.115 votos) sobre un 11,36% (92.118 votos) de León-Yeregui. El radicalismo también llevaría como candidata a vicepresidente a María Cristina Guzmán, diputada por Jujuy en virtud de su alianza con la Confederación Federal Independiente (CFI).

Barion, legislador provincial desde 1987 y oriundo de Allen. Precisamente el PPR sufrirá varias discusiones internas de cara a las elecciones de 1989 en tanto que una elección en donde se elegía Presidente de la Nación representaba una difícil prueba a superar por parte de un partido netamente provincial. Las discusiones se centraron entre la propuesta de presentar electores o constituir alguna alianza a nivel nacional con otros partidos provinciales, o ni presentar electores ni formar una alianza, dejando a discreción de sus votantes la elección a Presidente. Finalmente primó esta última opción, y el PPR acudió a los comicios de manera totalmente independiente.

Mientras que en el ámbito provincial tanto la UCR y el PPR asistían de manera solitaria, el PJ ampliaba su frente creando el Frente Justicialista de Unidad Popular (FREJUPO), integrado por el PJ, el PI, el MID, el PDC, el PTP y el MPL. El PC, el MAS y la Izquierda Democrática Popular (IDP) conformaban un propio frente denominado Izquierda Unida (IU). También en un frente acudía el PH junto al Partido Verde Ecologista Pacifista (PVEP) en el Frente Humanista-Verde (FH-V). El PSD y el PO también presentaron candidatos.

A su vez, en el plano provincial, se renovaban 26 de los 38 municipios de la provincia, puesto que algunos de ellos ya habían generado una carta orgánica y no renovarían en 1989. El radicalismo pondría en juego 12, mientras que el FPV sólo lo hacía en 3, siendo el PPR quien proporcionalmente ponía más en juego siendo 5 de los 6 municipios que gobernaba los que iban a elecciones, contándose entre ellos la capital de la provincia.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 5. Resultados de las elecciones de 1989 en Río Negro.

Mientras que a nivel nacional Carlos Saúl Menem se imponía en la enorme mayoría del país alcanzando el 47,51% (7.957.518 votos) contra el 37,10% (6.213.217 votos) de

Eduardo Angeloz, en la provincia de Río Negro se daba la primera victoria desde la vuelta a la democracia del peronismo. El efecto arrastre de Menem que obtenía un 37,43% (94.826 votos) en la provincia fue decisivo, permitiéndole a Víctor Sodero Nievas imponerse en las elecciones, a pesar de sacar 5% menos de lo obtenido en el tramo presidencial. A su vez Angeloz obtenía un 41,85% (83.661 votos), aproximadamente también un 5% más que Oscar Machado. La diferencia en los tramos que presentaron los candidatos a diputados de las primeras dos fuerzas, se explica en la relativamente buena elección que realizó el PPR en la provincia, que si bien quedó muy lejos de la segunda fuerza, no logró entrar a la cámara baja y no pudo repetir los resultados de dos años antes, logró superar el 10% en unas elecciones en donde en el plato principal, no participaba.

Distinto fue el resultado a nivel municipal, en donde el PPR perdía los 5 municipios que ponía en juego, venciendo en 4 de ellos el peronismo (Allen, Catriel, Lamarque y Viedma) y 1 a la UCR (El Bolsón). Sólo se imponía circunstancialmente en Pilcaniyeu¹³. El FREJUPO fue el gran vencedor de la jornada, gobernando 19 de los 38 municipios, mientras que la UCR lo hacía en 15 y el PPR en 2, dominando la mayor parte de todo el valle y la línea sur, mientras que el radicalismo veía concentrado su poder en el valle inferior y la zona andina.

Tanto la derrota a nivel nacional, como a nivel provincial y el consiguiente retroceso que sufre la UCR en Río Negro, obligarán a cambiar la estrategia política y discursiva de Horacio Massaccesi, dando un giro hacia un discurso opositor al gobierno menemista,

¹³ En 1987 Carlos Félix Domínguez se imponía en Pilcaniyeu de la mano del PJ. Dos años después lo hacía bajo el sello del PPR.

especialmente a la gestión de su ministro de economía, Domingo Felipe Cavallo, y hacia una defensa de los intereses provinciales en contraposición al centralismo porteño.

Esta estrategia, conocida como territorialización, desnacionalización o provincialización y analizada por varios autores (Calvo y Escolar, 2005; Camino Vela 2011; Camino Vela y Rafart, 2009; D'all Armellina y Pose, 2014; Larrañaga y Castro, 2012; Maldonado, 2018; Medina, 2012; Neri, 2017; Pose, 2009), será central para entender el devenir electoral, político y discursivo de la UCR rionegrina durante el periodo 1991-2007. Esta maniobra, marcaba una diferenciación discursiva para con el gobierno nacional, apostando a la realización de un proyecto político puramente rionegrino. La evolución que comenzará a experimentar la UCR rionegrina, viene a darse ante las circunstancias que implica ser un gobierno provincial de distinto signo al de un gobierno nacional, en este caso una provincia radical en un país gobernado por el justicialismo. Como indica Pose (2009):

El partido convierte en elemento positivo el tener un signo opositor al gobierno nacional, ya que esto le permite defender “el interés rionegrino”, mientras que por otro lado siempre se las arregla para llegar a buenos acuerdos con él. Discursivamente Massaccesi utiliza el significante “modelo rionegrino” como alternativa opuesta al modelo neoliberal menemista (Pose, 2009).

Es menester indicar que este giro discursivo utilizado estratégicamente por la UCR vendrá a marcar un extenso periodo de la política provincial, a tal punto que este predominio de un discurso provincial se mantendrá arraigado en el tiempo en la población rionegrina, lo que permitirá, como veremos más adelante, la sencilla incorporación del mismo por un partido que a su vez, no tiene que realizar malabares discursivos debido a que no es un partido

nacional territorializado, sino que se constituye completamente como un partido provincial, Juntos Somos Río Negro.

Para 1991, una nueva candidatura de Horacio Massaccesi a la gobernación tenía como principal escollo en su camino, la dura oposición interna por parte de Julio Rajneri, fuertemente crítico con su gobierno, lanzando constantes acusaciones de corrupción desde su diario Río Negro, principal medio de comunicación de la Patagonia.

Las internas partidarias de la UCR marcarían una gran derrota por parte de Julio Rajneri, a manos de Horacio Massaccesi, quien se convertía nuevamente en el candidato a gobernador llevando como candidato a vicegobernador a Edgardo Gagliardi, intendente de San Carlos de Bariloche desde 1985. Tras un infructuoso intento de judicializar la elección interna, Julio Rajneri, abandonaría de la UCR. Las elecciones de 1991 serían las últimas en la que la UCR acudiera en soledad, hasta el 2015.

Por parte del justicialismo, la victoria obtenida en 1989 por parte de Víctor Hugo Soderó Nievas, despejaba cualquier discusión acerca de quien comandaría la fórmula del peronismo, siendo su compañero de fórmula Oscar Alfredo Albrieu, oriundo de Villa Regina. Sin embargo, el justicialismo sufriría el desprendimiento del PI, que encabezado por Julio Rodolfo Salto, se lanzaría a la carrera por la gobernación concretando una alianza con el MPL, denominada Movimiento Popular (MP) y candidateando a la vicegobernación a la abogada viedmense y ex miembro del Superior Tribunal de Justicia entre 1971 y 1972 (siendo la primera mujer en integrarlo), Graciela Campano.

En cuanto al PPR, que había salido seriamente debilitado de las elecciones de 1989, a lo que se sumaría la aceptación por parte de Roberto Vicente Requeijo de la embajada

noruega, lo que lo alejaba definitivamente de la política rionegrina, encaraba los comicios de 1991 en medio de una gran incertidumbre. Una parte del partido apostaría por la candidatura de Julio Rajneri, ahora que estaba fuera de la UCR (Medina, 2012). Ante esto, el congreso general del partido, aprobaría la candidatura de Julio Rajneri, al mismo tiempo que lanzaba la conformación de una alianza, la primera en la historia del PPR, junto con MID, PDP y el PSD, denominada Convocatoria para el Reencuentro Rionegrino (CREER). Su candidato a vicegobernador sería José Juan Sánchez, quien se había desempeñado como legislador provincial por el PPR en el período 1973-1976.

A estas cuatro candidaturas a gobernador se le sumarían las postulaciones del PDC, la Unión de Trabajadores y la Izquierda (UTI), y el Frente Para el Futuro (FF). Todas las listas presentaban tramo para la Legislatura provincial, en donde también se sumaba la presentación de la Unión de los Pueblos (UP).

A todo esto, la situación económica de la provincia, faltando muy poco para las elecciones, atravesaba una crisis económica a partir del retraso del pago de sueldos y pensiones. El gobierno de Massaccesi, había pactado con el gobierno nacional el cambio de fecha para los comicios provincial previstos para el 11 de julio, retrasándolos un mes a cambio de que el poder ejecutivo nacional aportara los fondos necesarios para el cubrimiento de esos sueldo y pensiones, y que provendría de los fondos de coparticipación.

La fecha de las elecciones fueron cambiadas al día 11 de agosto, pero las negociaciones con el Estado Nacional, se truncaron a partir de la negativa del Ministro de Economía de la Nación, Domingo Felipe Cavallo¹⁴. Ante la difícil situación de no poder

¹⁴ Además de las malas relaciones entre Domingo Cavallo y Massaccesi, se suma el hecho de que Julio Rajneri fuera una persona cercana al Ministro de Economía. Rajneri afirmará en 1997 que fue gracias a él que Cavallo colaborara con el gobierno de Alfonsín (Clarín, 24/01/97).

pagar los sueldos de la provincia a pocos meses de las elecciones, el gobernador de la provincia, su gabinete, su vicegobernador¹⁵ y el jefe de policía de la provincia, el día 5 de julio, se presentarán en la sede del Banco de la Provincia de Río Negro, donde también funcionaba la sede del Banco Central de la Nación, e incautará 16 millones de pesos, que repartirá en los días siguientes en la provincia para pagar los sueldos atrasados, alegando que era la parte de la coparticipación que le tocaba a la Provincia de Río Negro, y que tal acción correspondía al cobro de lo adeudado por Nación.

La medida se convirtió en un escándalo de alcance nacional, en donde el peronismo de la provincia reclamaba la intervención federal de la provincia, el hecho se denominaba como un asalto al banco y el Ministro de Economía se refería al hecho como “demencial”¹⁶ y al mismo tiempo comenzaba a agigantarse la figura de Horacio Massaccesi como un Robin Hood patagónico.

La acción de Horacio Massaccesi, dotó al gobernador de una gran popularidad entre la población rionegrina, que veía en la medida una defensa de los intereses provinciales en contraposición a los del centralismo porteño, encarando no obstante una modernización del Estado en sintonía con la Nación pero desarrollándose bajo los propios términos de la provincia (Camino Vela, 2011).

Por otra parte, en las elecciones provinciales de 1991 se implementaba por primera vez el sistema mixto de representación parlamentaria previamente descripto. La UCR, que mantenía como fuerte electoral la zona del alto valle y más precisamente la ciudad de General Roca, acomodaba en sus 4 primeros lugares de la lista distrital a dos candidatos de Gral. Roca

¹⁵ A raíz de la sanción de la nueva constitución provincial, Pablo Verani, Presidente de la Legislatura en esos momentos, será promovido como vicegobernador.

¹⁶ Río Negro, 07/07/1991.

(Pablo Verani en primer lugar y Luis Alberto Falcó¹⁷ en cuarto lugar), en segundo lugar una de Cipolletti, Teresa Montoya y en tercer lugar uno de Bariloche, Rubén Omar Dalto. El radicalismo daba prioridad de esta manera a los tres centros urbanos más importantes de la provincia, mientras que el peronismo en esos primeros cuatro lugares, apostaba por dirigentes de lugares que eran gobernados por el peronismo en el último periodo, los cuales no eran justamente de las cuatro urbes más populosas. Estos eran Jorge Alberto José Franco (de Villa Regina, e hijo del exgobernador Mario Franco), Miguel Ángel Pichetto, (Sierra Grande), Digno Diez (intendente en el período 87-89 de Allen) y Alberto Carlos Gattás (intendente en el período 87-89 de Catriel).

Finalmente las elecciones a gobernador se desarrollaron el día 11 de agosto de 1991, mientras que los designados para la renovación de tres de las bancas en la Cámara de Diputados se realizarían el 27 de octubre de ese año, junto con siete provincias más. Para estas elecciones, la alianza CREER se separaría yendo el PPR de manera solitaria, mientras que el MID y el PDP mantendrían su binomio. El PSD no presentaría candidatos como tampoco lo haría el FF ni la UP. Si lo harían el PTP, el PC, el MAS y el Partido Verde Ecologista Pacifista (PVEP).

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 6. Resultados de las elecciones de 1991 en Río Negro.

El resultado de las elecciones provinciales de 1991, arrojaron un contundente triunfo del radicalismo, que vencía en la mayor parte de la provincia por el 46,44% (88.356 votos), frente al 26,95% del PJ, duplicando los votos del peronismo en General Roca y Viedma. Sólo sería derrotado en Cipolletti frente al MP por apenas 102 votos. La victoria fue absoluta, venciendo en todos los circuitos electorales e inclusive llevándose los tres legisladores

¹⁷ Concejel de esa ciudad en el periodo 1987-1989.

circuitales del AVC. Entre los 9 legisladores obtenidos por el distrito único y los 17 por circuito, alcanzaba los 26 legisladores, consiguiendo la mayoría de la cámara que había perdido en 1987. El peronismo por su parte obtenía 6 circuitos poblacionales y 6 circuitales, sin conseguir legisladores por el AVC y el AVO. El MP lograba 2 poblacionales y uno por el AVO. La alianza CREER sólo lograba 2 legisladores poblacionales.

El efecto de lo ocurrido en el banco de General Roca fue determinante para la victoria de Horacio Massaccesi, que lograba la mayor diferencia porcentual con la segunda fuerza de la historia, un 26,45%. A su vez estas elecciones marcaran el desempeño más bajo del peronismo en elecciones a gobernador. La separación de del FPV que había logrado acercarse mucho al radicalismo en 1987, desnudaba la debilidad del peronismo en la provincia, que no lograba conseguir buenos resultados acudiendo a las elecciones por su propia cuenta, tal como había sucedido en 1983.

El MP, si bien lograba quedar en tercer lugar, vencer en la tercera urbe de la provincia, e ingresar a la legislatura con tres escaños, quedaba por debajo de los resultados obtenidos por el PPR cuatro años antes. Por el lado del PPR, 1991 mostraba la entrada en decadencia del partido, quien con su líder natural alejado de la provincia, integraba por primera vez una alianza política algo que repetiría en todas las elecciones siguientes.

En cuanto a las elecciones municipales, el radicalismo se hacía con 24 de los 38 municipios en juego, recuperando 15 municipios ante el peronismo, mientras que este conseguía 13, recuperando 6 ante el radicalismo y 1 frente al PPR. La UCR obtenía victorias en General Roca y Cipolletti, donde debido a la participación de un partido vecinalista, el Movimiento Vecinalista de Cipolletti, el MP perdía terreno que era aprovechado por el radicalismo. El peronismo por su parte sólo obtenía triunfos entre las ciudades principales en

Viedma y Bariloche, en donde un masivo corte de boleta permitiría a María “Chiche” Costa ser la primera intendenta peronista de la ciudad cordillerana. El PPR, ahora en CREER, revalidaba un solo municipio, Pilcaniyeu.

Los resultados que dejarían las elecciones a diputados en octubre seguirían en líneas generales un desempeño similar a los obtenidos por los partidos en los comicios provinciales, destacando una disminución del radicalismo y del PPR que en estas elecciones acudió en soledad. La única fuerza que lograría obtener más votos en octubre sería el MP, apenas 1200 votos más. El radicalismo volvía a triunfar en unas elecciones a diputados, siendo Ana Ida Piccinini y Esteban Joaquín Rodrigo. El peronismo obtenía la banca restante, en donde Carlos Soria lograba la reelección.

Para 1993, la situación electoral en la provincia sería similar. Mientras que Horacio Massaccesi seguía manteniendo un discurso de diferenciación con el gobierno menemista, en donde conjugaba la confrontación con la operativización de las medidas económicas del gobierno nacional pero en tiempos y formas rionegrinas.

Ente los principales cambios que dejaron los comicios de 1993 para la cámara de diputados, sería la conformación del Movimiento Patagónico Popular (MPP), a partir de la escisión de sectores del PI muy cercanos a Julio Rodolfo Salto en diciembre de 1992, de carácter provincialista y vecinalista, con asentamiento en la ciudad de Cipolletti, y la primera conformación de una alianza por parte de la UCR, que sería junto al MID, bajo el nombre de Unión Cívica Radical por la Patagonia (UCRPP).

Por otro lado, a partir de la profundización de las políticas neoliberales del PJ conducido por Carlos Menem, sumado a los indultos otorgados a militares acusados de

violaciones a los derechos humanos durante el último proceso militar y las reiteradas acusaciones de corrupción, en 1990 un grupo de diputados formarían un bloque legislativo aparte, conocido como “grupo de los 8”, que sería el germen de una nueva fuerza de carácter frentista denominada Frente Grande (FG). En la provincia de Río Negro este frente asistirá a las elecciones de 1993 compuesto por el PI y el PC.

A su vez, se sumaba la aparición de una nueva fuerza, fundado a nivel nacional por Aldo Rico, ex comandante carapintada responsable de los levantamientos de Pascuas en 1987 y Monte Caseros al año siguiente, denominado Movimiento por la Dignidad y la Independencia (MODIN).

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 7. Resultados de las elecciones de 1993 en Río Negro.

En 1993, el radicalismo volvía a obtener la victoria con resultados similares a los conseguidos en 1991. Con el 42,05% (85.210 votos) se imponía sobre el justicialismo que alcanzaba el 28,97% (60.727 votos). El MPP se colocaba en tercera posición con el 17,80% (36.071 votos) sin lograr acercársele al peronismo y comenzando a dar muestras de estancamiento electoral. De hecho sólo lograba un tercer lugar en Cinco Saltos y Cipolletti, en donde vencía el radicalismo, acercándose bastante al justicialismo en General Roca. El PJ sólo se imponía en Bariloche en donde un pequeño ascenso del PPR restaba votos a la UCR. Los diputados que alcanzarían los escaños en el parlamento nacional serían Oscar Alfredo Machado y Miguel Ángel Pichetto¹⁸, el primero renovaba su condición de diputado mientras que el segundo ingresaba por primera vez a la cámara baja.

¹⁸ Fue acompañado en la fórmula por Esther Acuña, oriunda de San Carlos de Bariloche.

Ese mismo año, el Presidente de la Nación, Carlos Menem y su antecesor Raúl Alfonsín, se reunieron en la Quinta de Olivos, para acordar una serie de puntos entre las dos principales fuerzas de cara a una reforma constitucional. La reforma, que había sido planteada en un primer momento por Alfonsín, pero desechada posteriormente ante la crisis de su gobierno, era retomada por Menem y apoyada por la mayor parte del arco peronista y por algunos sectores del radicalismo, entre ellos Horacio Massaccesi. Ante un posible quiebre a nivel nacional del radicalismo, Alfonsín entra en conversaciones con Carlos Menem, logrando acordar una serie de puntos básicos que serán aceptados por ambos partidos. Este acuerdo pasará a conocerse como “pacto de Olivos”.

Entre los puntos destacados del acuerdo con importancia para este trabajo, sobresaldrá la reducción del mandato presidencial de 6 a 4 años, la reelección por un periodo del mismo, la desaparición del colegio electoral, lo que convertía a las elecciones presidenciales en un sistema directo, la sumatoria de un senador por parte de la segunda fuerza y la elección, también directa de los senadores.

De esta manera, tocaba la elección de los convencionales constituyentes para la redacción de la nueva carta magna, estipuladas para el domingo 10 de abril de 1994. La UCR revalidaba la alianza con el MID, mientras que el PJ asistía por última vez a unos comicios en soledad. Al igual que el año anterior, el MPP, el MODIN, el FG y el MAS presentaban listas para compulsar por los siete convencionales que le correspondían a Río Negro.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 8. Resultados de las elecciones a Convencionales Constituyentes de 1994 en Río Negro.

Mientras que a nivel nacional, el PJ vencía con autoridad, Río Negro volvía a ser uno de los principales reductos del radicalismo, imponiéndose de manera similar a las elecciones

anteriores. Los valores no variaron mucho con respecto a las elecciones legislativas de 1993, alcanzando el radicalismo un poco más del 42%, mientras que el peronismo alcanzaba el 30%. La principal sorpresa la daba el FG alcanzando el tercer lugar, otrora ocupado por el MPP, que veía reducido su caudal a menos de la mitad de lo conseguido dos años antes, en una clara transferencia de votos desde el MPP hacia el FG, partido que mantenía un posicionamiento ideológico similar, pero que no apuntaba a un sostenimiento de posiciones provincialistas, sino que su principal eje discursivo se basaba en la oposición a las medidas económicas del gobierno de Carlos Saúl Menem. Por otra parte el FG comenzó a apuntalarse en la provincia a partir de dos centros de poder, uno en la capital de la provincia y el otro en Cipolletti, cuna y bastión del MPP.

El radicalismo conseguiría 4 de los 7 convencionales en juego, siendo elegidos Horacio Massaccesi, Pablo Verani, María Nelly Meana García (oriunda de San Carlos de Bariloche) y Santiago Antonio Hernández, quien al igual que Verani provenía de General Roca. Por parte del PJ eran elegidos Carlos Larreguy, Rodolfo Óscar Ponce de León de General Roca y Anahí Silvia Rodríguez Tappatá, estos dos últimos de General Roca y el primero de Viedma. De los siete convencionales constituyentes cuatro serían de Gral. Roca y cinco del Alto Valle.

Conclusiones de éste capítulo:

El periodo analizado desde 1983 a 1994, presenta una serie de características que posibilitan el análisis del sistema de partidos en Río Negro en los primeros años del retorno permanente de la democracia en Argentina y en Río Negro.

A primera vista nos encontramos con un marcado dominio radical, en donde se encontrarán con la derrota en una sola elección legislativa de medio término. Este primer momento de auge de la UCR sustentada en los dos primeros mandatos, coincide con la primavera alfonsinista, en donde Río Negro aparece como paradigma y eje de las políticas alfonsinistas (como el Proyecto Patagonia), y a medida de que el gobierno de Alfonsín va decayendo se da un paulatino alejamiento de Nación, que abrirá la puerta a una territorialización del partido.

A su vez el PJ, carecerá de cohesión interna a la hora de acompañar las candidaturas a gobernador y fracasará en lograr estabilizar una serie de alianzas partidarias que puedan hacer frente al radicalismo. También se dará una mala lectura de la situación territorial en contraposición del radicalismo y posteriormente una falta de un discurso eficiente ante la creciente territorialización de la UCR.

En cuanto a las terceras fuerzas principales del periodo, el PPR y el MPP, se verán ancladas a una ciudad principal (Viedma y Cipolletti, respectivamente), sin la capacidad de poder extenderse más allá. Solo momentáneamente el PPR logrará hacerse de varios municipios pero en ningún caso será una de las grandes urbes de la provincia distintas a las de su centro de dominio, mientras que el MPP sólo verá reducido su poder a los límites de Cipolletti y alrededores pero sin poder ubicarse como principal fuerza en ellos.

En este sentido destaca la fortaleza del radicalismo en el Alto Valle, principalmente en General Roca, principal urbe de la zona donde monopolizará las elecciones, a partir de la inclusión de candidatos originarios de la ciudad en lugares estratégicos además al mismo tiempo que aprovecha la histórica rivalidad de la ciudad con Viedma y Cipolletti, de donde

proviene las principales figuras políticas de las demás fuerzas importantes (Vicente Requeijo y Remo Costanzo de Viedma, Julio Rodolfo Salto de Cipolletti).

Al mismo tiempo las sucesivas reformas en el sistema electoral de la provincia, a partir de la creación y posterior modificación de los circuitos electorales y la creación de la figura del vicegobernador, abrirán nuevas posibilidades a los partidos políticos de poder incluir en mejores formas en las listas, a las distintas regiones de la provincia. Esto será aprovechado en mayor medida por el radicalismo al postular en las elecciones de 1991 a un candidato proveniente del Alto Valle (Horacio Massaccesi de Villa Regina), con un candidato de la región andina (Edgardo Gagliardi de San Carlos de Bariloche).

A raíz de los pasajeros momentos de auge del PPR en 1987 y el MPP en 1989, el sistema de partidos se presenta como un bipartidismo atenuado, en tanto las dos principales fuerzas mantuvieron una sumatoria porcentual entre ellas del 73,11% en 1987 y del 72,89% en 1991, cuando en las elecciones de 1983 mantenían un 89,60%. La disminución también se explica, además de la fortaleza de las terceras fuerzas, en el hecho de que fueron las únicas elecciones provinciales que no se desarrollaron en años electivos nacionales para el cargo de Presidente de la Nación.

Si bien el desempeño de las terceras fuerzas fue significativo en la mayor parte del periodo analizado, el sistema de partidos seguirá siendo bipartidista, de manera atenuada pero bipartidista al fin, teniendo en cuenta el peso del peronismo en la distribución de los municipios, en la legislatura provincial y la cámara de diputados. Sin embargo su incapacidad para llegar al gobierno obligará al PJ, y de manera derivada a la UCR a la conformación de alianzas y frentes en las sucesivas elecciones provinciales que, como veremos en el siguiente

periodo analizado, llevarán al sistema de partidos rionegrino, a la cúspide del bipartidismo para culminar con la explosión del mismo en el 2001.

CAPÍTULO II

En este segundo capítulo, el periodo analizado entre 1995 y 2001 estará marcado por nuevas características tanto en el sistema de partidos de Río Negro, como en el accionar propio de los partidos políticos rionegrinos. El final del siglo XX será cúspide tanto del bipartidismo en la provincia, como escenario del auge del proceso de territorialización del radicalismo lo que le permitirá mantenerse en el poder en estrechísimas situaciones electorales.

1995 se presentaba como un año en donde los rionegrinos volvían a elegir presidente y gobernador al mismo tiempo, algo que no sucedía desde 1983, debido al desfase de la duración de ambos mandatos. Si bien el favorito a ganar las elecciones y obtener un segundo mandato consecutivo a raíz de la reforma constitucional, era Carlos Menem, el hecho de que quien ocupaba el cargo de gobernador de la provincia de Río Negro terminase siendo candidato a la presidencia abre una situación particular en estas elecciones. Es por lo tanto menester explicar la situación del radicalismo a nivel nacional para estos comicios.

El acuerdo que Carlos Menem y Raúl Alfonsín habían realizado para la consagración de una nueva constitución nacional, había sido visto de manera negativa por la Corriente de Opinión Nacional, facción de corte progresista del radicalismo bonaerense liderado por el diputado de esa provincia Federico Storani, quien había comenzado a tener reuniones con el FG para la conformación de un frente electoral que pudiese vencer a Menem. Este intento de alianza va a ser rechazado por las principales corrientes del radicalismo, liderados por Raúl

Alfonsín y Eduardo Angeloz, quienes postularán a Horacio Massaccesi¹⁹ para la interna del radicalismo (Ollier, 2006). Apoyado por Alfonsín, el triunfo de Massaccesi sobre Storani es contundente²⁰, consagrándose como candidato del radicalismo a presidente de la Nación y siendo la primera vez en la historia que un candidato patagónico accedía a estas instancias en uno de los dos partidos más importantes.

A su vez la provincia dirimía a propuesta de Horacio Massaccesi un referéndum acerca de la posibilidad o no de privatizar los servicios públicos de riego, energía y trenes, en donde el gobernador apoyaba el rechazo, al mismo momento que se definían las elecciones internas de la UCR. El 19 de marzo de 1995, se desarrollaba el plebiscito en donde el 64% del electorado rechazaba la privatización de los servicios, mientras que un 23% votaba en blanco y sólo el 10% elegía el SI. A su vez las internas radicales daban como resultado la candidatura de Pablo Verani como candidato a gobernador, acompañado en la fórmula por Bautista Mendioroz. Se conformaba así un eje electoral dentro del radicalismo a partir de la candidatura de un representante de General Roca y otro de Viedma, algo que el radicalismo pondrá en práctica en las siguientes elecciones. Junto con el radicalismo, el PPR, ya en plena decadencia, el MID y el PDC, conformaban la Alianza por la Patagonia (APP).

El peronismo por su parte, volvería a la conformación de una alianza con Julio Rodolfo Salto y su MPP, siendo el cipoleño candidato a vicegobernador de Remo Costanzo, quién se imponía en las elecciones internas del PJ a Eduardo Rosso, intendente de Viedma, apoyado por el ex gobernador Mario Franco, con quien Costanzo mantenía una abierta

¹⁹ Su candidato a vicepresidente será Antonio María Hernández, diputado nacional por Córdoba, mientras que el candidato al mismo cargo por el sector de Federico Storani será Rodolfo Terragno, diputado por la provincia de Buenos Aires y ex ministro de Obras Publicas durante el gobierno de Raúl Alfonsín.

²⁰ La fórmula Massaccesi-Hernández se imponía sobre Storani-Terragno por un 62,11% (340.118 votos) sobre un 37,89% (207.423 votos).

disputa. A la alianza entre estos dos partidos, se sumaba el PDP bajo el nombre de Frente Para el Cambio (FPC).

Por su parte, el FG en octubre de 1994 daba conformación junto al PI, el PSD, el PDC, Política Abierta para la Integridad Social (PAIS), herramienta electoral de José Octavio Bordón y el Partido Socialista Popular (PSP), al Frente País Solidario (FREPASO). En la provincia de Río Negro, dicho frente estará conformado solamente por el FG y el PI. Como candidato a gobernador, el FREPASO llevaría a Omar Lehner, quien se hubiese alejado del peronismo a comienzos de la década de los 90s, a partir del giro neoliberal que el partido había tomado y acompañado por Ana María Barreneche, de Cipolletti.

Cabe mencionar, que tal como había ocurrido en 1991, la provincia abordaba una nueva crisis financiera con atrasos en los pagos de sueldos. Según cuenta Carlos Sánchez, diputado provincial por el radicalismo, una vez habiendo ganado las elecciones internas de la UCR y acercándose a Menem en las encuestas nacional, el gobierno de Horacio Massaccesi sufrió un ajuste en el flujo monetario en la provincia desde nación, lo que generó un “estrangulamiento” financiero (Camino Vela, 2012). La provincia mantenía por ese entonces un déficit de 600 millones de pesos, manifestaciones continuas de trabajadores estatales que inclusive realizaban tomas de edificios públicos, cortes en los servicios públicos y una posible intervención provincial (Raggio, 2017).

Ante la difícil situación económica de la provincia, el discurso de Pablo Verani profundizó las diferenciaciones con el gobierno nacional, denunciando las medidas económicas de Carlos Menem que tenían como principal objetivo la desestabilización de la provincia, gobernada por uno de sus contrincantes a nivel nacional. Por su parte el

justicialismo, volvía a estar confiado en el arrastre electoral que Carlos Menem podía generar en la provincia, a partir de los augurios de una gran victoria en todo el país.

Además de las dos principales fuerzas y sus respectivos frentes, y del FREPASO, en la provincia presentarían candidatos a gobernador el MODIN, y la Alianza Sur (AS), una alianza conformada por el PC y el PTP, que solo competirá en este tramo. Las fuerzas presentarían también listas en los todos los circuitos electorales para la elección de legisladores provinciales. El MAS sólo presentaría candidatos a diputados nacionales.

En el tramo legislativo provincial, la APP alineaba en sus primeros tres lugares en la lista a candidatos provenientes del Alto Valle, mientras que en los ocho primeros lugares ubica a tres personas de San Carlos de Bariloche, esto es, al mismo tiempo que realiza una alianza en la fórmula ejecutiva Roca-Viedma, fortalece su asentamiento en el Alto Valle, pero dando también prioridad a la ciudad más grande de la región cordillerana y de la provincia.²¹ A su vez candidateaba como cabeza de listas en los distintos circuitos electorales a personas provenientes de los centros urbanos más importantes de cada uno, con la sola excepción de VM, con Juan Accatino, intendente de Chimpay y no de Choele Choel, la ciudad más populosa de ese circuito. A su vez, era junto a Eduardo Chiuchiarelli (de Villa Regina), los únicos ex intendentes entre los legisladores por circuitos de la APP.

Entre quienes ocuparían los puestos del FPC en el plano legislativo provincial, resalta el hecho que en la lista poblacional en los primeros nueve lugares, ninguno es originario de General Roca, predominando gente de San Carlos de Bariloche y otras localidades del Alto Valle, siendo encabezada por la intendenta de Bariloche en el periodo concluyente, María

²¹ Jorge Pascual (Villa Regina), Luis Falcó (General Roca), y Marta Milesi (Cipolletti) encabezaban la lista. Completaban los primeros lugares: Rubén Dalto (Bariloche), Nidia Marsero (Viedma), Marta Mayo (Río Colorado), Roberto Medvedev (Bariloche) e Iván Lazzeri (Bariloche).

Rosario Severino de Costa y secundada por Digno Diez, ex intendente de Allen en el período 89-91. El MPP estará representado dentro de la lista del FPC en el primer lugar de la lista de legisladores por circuito del AVO, con epicentro en Cipolletti, de la mano de Raúl Hernán Mon, mientras que Guillermo Grosvald ocuparía el cuarto lugar en la lista poblacional.

La preponderancia de Cipolletti en estas elecciones se amplifica, al tener en cuenta que los primeros candidatos a diputados nacionales tanto de la APP y el FPC provenían de esa ciudad, siendo por parte del radicalismo Jorge Armando Ocampos, intendente de la ciudad durante los últimos cuatro años, y Julio Francisco José Salto, hermano del candidato a vicegobernador por parte del FPC.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 9. Resultados de las elecciones de 1995 en Río Negro.

El 14 de mayo de mayo de 1995, Río Negro elegía presidente, gobernador, diputados, legisladores provinciales e intendentes y autoridades municipales en las principales urbes de la provincia. En un contexto de paridad extrema, por apenas 642 votos, Pablo Verani se convertía en gobernador de la provincia de Río Negro, dándole un nuevo triunfo a la UCR y derrotando a Remo Costanzo en lo que sería su segunda derrota como candidato por el peronismo. Este pequeño margen se convertirá en la diferencia más pequeña en la historia de Río Negro entre la primera y segunda fuerza, y el tercero a nivel nacional desde el retorno de la democracia hasta nuestros días.²²

Sin embargo, el peronismo lograba imponerse en los tramos nacionales, de presidente y diputados, generando que Horacio Massaccesi no lograra ganar en su propio distrito las

²² La diferencia mínima entre dos candidatos a gobernador serán en la Provincia de Chubut en las elecciones de 2011, donde Martín Buzzi por el Partido Justicialista Modelo Chubut se imponía sobre Carlos Eliceche del Frente Para La Victoria por apenas 401 votos (98.751 votos contra 98.350 votos). La segunda menor diferencia se sucedieron en las elecciones a gobernador en la Provincia de Tierra del Fuego de 1991 en donde José Arturo Estabillo del Movimiento Popular Fueguino, vencía a Esteban Martínez por 508 votos (12.414 votos sobre 11.906 votos). En esta última contienda, la gobernación se dirimirá en un ballottage con una diferencia de apenas 291 votos a favor de Estabillo.

elecciones presidenciales debido a un fuerte corte de boleta que se daba en otros distritos provinciales, en donde también se imponían gobernadores radicales (Camino Vela, 2011).²³

Estas serán las últimas elecciones que coincidirán con comicios a presidente. A partir de este momento y debido a la dificultad del radicalismo de imponerse en el territorio nacional, la UCR provincial, profundizará la territorialización del partido, manteniendo la disociación de las elecciones provinciales con respecto a las nacionales, algo que continuará haciendo JSRN en el futuro, ya de manera vital al ser un partido provincial sin representación a nivel nacional. De esta manera el justicialismo desaprovechaba una valiosa oportunidad de desbancar a la UCR de la gobernación provincial, debiendo esperar hasta 2011.

Las mínimas diferencias se repetirán a lo largo y ancho de la provincia en todos los tramos. En la categoría de diputados nacionales, el peronismo se impondrá por 2011 votos, mientras que entre los legisladores poblacionales será de 1829 votos y de 2432 votos, siendo en ambas ocasiones victorias radicales.

Si en 1991 la diferencia entre la primera fuerza y la segunda será la mayor de la historia, la de 1995 será la menor, con apenas un 0,29% de diferencia. A su vez la sumatoria de las dos primeras fuerzas alcanzará el 89,47%, valores similares a los de 1983. El FREPASO, que a nivel nacional lograba el segundo puesto, desplazando a la UCR al tercer lugar por primera vez en su historia, no lograba plasmarlo en Río Negro, alcanzando apenas el 9,33%, mientras que a nivel nacional obtenía el 29,30% (5.096.104 votos), quedando a 35,26% del justicialismo, siendo la mayor diferencia desde 1983 hasta el día de hoy.

²³ Catamarca, Chubut y Córdoba.

En el plano legislativo, tanto la APP como el FPC empataban en cantidad de legisladores poblacionales en 9, siendo Eduardo Chironi, de Viedma, el único legislador que ingresaba a la cámara por el FREPASO. En cuanto a los legisladores por circuito, el radicalismo vencía en cinco de los tres circuitos electorales: AVC, AVE, LS, VI y VM, mientras que el peronismo obtenía la victoria en AVO, ZAT y ZAN, siendo en todos ellos la proporción de 2-1. De esta manera, el radicalismo obtenía 13 bancas distritales, dos más que el justicialismo, lo que le permitía mantener una mayoría en la Legislatura de apenas un escaño.

El mejor resultado que conseguía el peronismo, era en el plano municipal, en donde volvía a conseguir la mayoría de los municipios. De los 38 distritos en juego, el FPC lograba 20, siendo los 18 restantes del radicalismo. Las dos principales fuerzas se repartían la totalidad de los municipios, algo que no ocurría desde las primeras elecciones del nuevo periodo democrático, aunque vale la pena mencionar que quien ocupase la intendencia de Cipolletti, Julio Arriaga, era del MPP. La APP lograba 12 de los 18 triunfos en el alto valle y valle medio, mientras que el peronismo concentraba sus triunfos en la zona andina, la zona atlántica y línea sur. General Roca, Villa Regina y Allen quedaban en manos del radicalismo, a la que se sumaba la capital de la provincia, en donde Remo Costanzo no podía hacer valer su origen ni el tramo a gobernador ni en la intendencia²⁴. Además de Cipolletti, el FPC vencía en San Carlos de Bariloche, Sierra Grande y recuperaba San Antonio Oeste.

²⁴ Acerca de la derrota, Remo Costanzo afirmaría que la ciudad de Viedma “tiene una composición sociológica de alta dependencia administrativa, donde cientos de personas no pagan sus casas, hay una instalación constante de funcionarios, ñoquis, gestores, asesores y familiares” (Río Negro, 16/05/1995). Desde su punto de vista, esto explicaría la preferencia de una ciudad con una de sus principales actividades está relacionada a la administración pública provincial.

El arrastre positivo de Carlos Saúl Menem sólo se vería en las elecciones a diputados nacionales, donde el peronismo obtenía su segunda victoria desde 1983, logrando dos de los tres escaños en juego, lo que permitía entrar al Congreso de la Nación a Julio Francisco José Salto y a Carlos Soria, mientras que el radicalismo obtenía la tercera banca en juego siendo representado por Jorge Armando Ocampos.

Las atípicas elecciones rionegrinas de 1995, mostrarían la gran capacidad del radicalismo de poder sobrepasar complejos trances electorales con la mayoría de las cartas en contra. Los buenos resultados obtenidos solo se daban en los tramos provinciales, lo que va a llevar al radicalismo a profundizar en años siguientes la territorialización de su partido, inclusive en escenarios en donde el radicalismo nacional aspiraría con las principales chances en el plano nacional. A su vez continuará apostando a que su principal representación política provenga del Alto Valle, más precisamente de General Roca, ciudad que se va a demostrar como la verdadera primera urbe de la provincia, tanto por su peso electoral como por su peso político. Pablo Verani abrirá un período político en Río Negro, donde General Roca será la ciudad que colocase el gobernador de la provincia en las cuatro elecciones siguientes.

A su vez el peronismo, a pesar de lograr captar a la tercera fuerza de 1991 y sumarla a su alianza, lo que le permitía sumar a su control varios municipios, y de la oportunidad de conseguir un mayor arrastre al acudir a elecciones al mismo tiempo que los comicios nacionales, volvía a tener rencillas internas no resueltas como en elecciones pasadas. Eduardo Rosso, derrotado en las elecciones internas justicialistas ante Remo Costanzo, no aportó la movilización necesaria para sostener el triunfo del peronismo en la capital, así como Mario Franco, directamente convocaba desde Villa Regina a votar por el candidato radical (Camino Vela, 2011).

El nuevo gobierno de Pablo Verani, cambiará radicalmente la orientación económica de los gobiernos radicales en la provincia de Río Negro, los cuales primero con Osvaldo Álvarez Guerrero y después con Horacio Massaccesi, mantendrán un modelo providencialista que bajo la nueva administración será objetivo de desmantelamiento, llevando a cabo las reformas neoliberales en paralelo con el ideario del gobierno nacional (Vilca, 2004).

Estas reformas se realizarán no sin conflictos. Río Negro vivirá un periodo de continuas luchas entre los distintos sindicatos y el gobierno provincial. Julieta Sartino comenta que:

La variable de ajuste económica fueron los trabajadores estatales. Massaccesi había dejado una deuda pública superior a los 500 millones de pesos. UNTER, mantuvo paros que se sostuvieron por meses en la provincia, concretamente fueron 140 días de paro, con una adhesión del casi 80% de los establecimientos educativos. Los paros docentes fueron acompañados de marchas y movilizaciones, toma de escuelas, huelgas de hambre y ayunos. Medidas todas tendientes a normalizar el ajuste económico y la flexibilización laboral, marcas propias de un estado que ya había abandonado los pilares básicos de bienestarismo (Sartino, 2017).

En el plano político-partidario, el radicalismo y el FREPASO, comenzaron a partir de 1996 las negociaciones para la conformación de un frente electoral que pudiese vencer al peronismo en las elecciones legislativas de 1997 y recuperar la presidencia en 1999. Si bien las negociaciones a nivel nacional prosperaron dando origen a la Alianza por el Trabajo, la Justicia y la Educación (ALIANZA), no se logró la concreción en varios distritos provinciales, incluido Río Negro, en donde el FREPASO exigía internas contra los

candidatos de la UCR. En el caso de Río Negro, se sumaba las constantes críticas del FREPASO al gobierno de Pablo Verani, en torno al modelo económico neoliberal, que el gobernador llevaba a cabo. En este sentido, Verani afirmaba que “el FREPASO es un peronismo viejo, de izquierda y disfrazado que no sirve para nada en Río Negro”²⁵.

Así, teniendo en cuenta el rechazo por parte de la UCR de una unión electoral con el FREPASO, y el rechazo de este último a las políticas llevadas a cabo por Verani en sintonía con el gobierno de Carlos Menem, generaron que la dirigencia provincial del FREPASO también rechazara la alianza en Río Negro. De esta manera el FREPASO acudiría en soledad a las elecciones de 1997 llevando como candidato a Carlos Gadano, abogado de General Roca, de familia peronista y proveniente del FG como primer candidato, siendo acompañado por Carmen Giménez, locutora barilochense.

Por parte del peronismo, atado a los designios políticos del partido a nivel nacional, apostaba por la continuación del modelo implantado por Carlos Menem²⁶, llevando nuevamente como candidato a diputado a Miguel Pichetto. A pesar de algunos problemas con la dirigencia del MPP, y después de que Julio Rodolfo Salto rechazara un puesto a nivel nacional que supuso rispideces con el peronismo local, el FPC mantenía su conformación, aunque sin la participación del PDP.

La APP también mantenía su conformación y llevaba como primer candidato a Roberto Rodolfo de Bariazarra²⁷, originario de Cinco Saltos, manteniéndose la hegemonía del alto valle. El FREPASO por su parte se conformaba completamente integrándose al PI y

²⁵ Río Negro, 02/11/1998.

²⁶ El lema de la campaña del justicialismo en estas elecciones, “sigamos avanzando, sigamos creciendo”, marcan la fuerte dependencia del PJ rionegrino en cuanto a las directrices del partido a nivel nacional.

²⁷ Legislador provincial entre 1987-1991 por el circuito AVO, y entre 1991-1995 por distrito único.

al FG, el PSD y el PSP. La APP, el FPC y el FREPASO serían las tres únicas fuerzas en presentarse a las elecciones, lo que convertiría a estos comicios en los que menos fuerzas políticas se presentaron.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 10. Resultados de las elecciones de 1997 en Río Negro.

Por primera vez desde 1985, el radicalismo lograba un triunfo a nivel nacional, en gran parte debido a la alianza lograda con el FREPASO. No obstante en Río Negro, sin dicha conformación también lograba la victoria alcanzando el 42,74% (93.412 votos), inclusive teniendo en cuenta una pequeña caída porcentual del 0,37% con respecto a las elecciones a diputados nacionales de 1995. Paradójicamente la no concreción de la alianza entre el FREPASO y la UCR, generó un descenso en el caudal electoral del FPC, que caía 7,35% con respecto a 1995, obteniendo el 36,70 % (80.217 votos). El FREPASO lograba hacer una buena elección alcanzando el 20,56% (44.933 votos), no obstante quedaba lejos del peronismo que lograba la segunda banca.

La derrota del peronismo a nivel nacional auguraba una posible transición hacia el radicalismo en 1999, lo que dejaba en malas condiciones al PJ rionegrino de cara a los próximos comicios provinciales. No obstante el mantenimiento de la alianza con el MPP, sumado a la poca diferencia en 1995 y a las enormes dificultades de la conformación de la ALIANZA en Río Negro permitía que el peronismo mantuviera cierta expectativa de poder dar un batacazo.

Pese a contar con dos derrotas a cuestas, la candidatura para gobernador en 1999 por el peronismo recaía nuevamente en Remo Costanzo. Sin embargo la conformación del FPC comenzaba a tener resquebrajamientos, a partir de la imposibilidad de lograr vencer al radicalismo en la provincia así como también cuestionamientos previos por parte de sectores

del peronismo que temían una pérdida de identidad partidaria en su coalición con el MPP (Maldonado, 2013).

Debido a esto el peronismo apostaba esta vez por una fórmula netamente peronista, relegando al MPP de la candidatura a vicegobernador. Para este cargo, acompañando a Remo Costanzo, estaría Juan Carlos del Bello, radicado en Villa Regina y de dilatada trayectoria en el ámbito científico-tecnológico universitario, ocupando por ese entonces el cargo de Secretario General de Ciencia y Técnica de la Nación, pero sin una trayectoria política territorial en Río Negro.

Costanzo afirmaba que la posibilidad de una tercera candidatura a gobernador se debía a que a diferencia de otros partidos, “mi candidatura es el resultado del control político que cada dirigente logra dentro de su partido. Y yo soy quien hoy por hoy mejor representa ese control político,” a tal punto de colocar afiches con el lema “Costanzo 2003”, previendo una nueva candidatura tanto en caso de derrota como en caso de victoria.²⁸

Por su parte, el MPP comenzaba a sufrir disputas internas entre las dos principales figuras de su partido, Julio Rodolfo Salto y Julio Arriaga, intendente de Cipolletti, base principal del MPP. Julio Arriaga, más cercano a los principios del FG comenzaba a jugar a espaldas de Julio Rodolfo Salto, reuniéndose con Omar Lehner, en donde este le proponía la candidatura a gobernador siendo él su vice, formando una alianza ente el FG y el MPP por fuera de las dos principales fuerzas políticas de la provincia, algo que finalmente no sucedió debido a las diferencias en el rumbo económico del gobierno nacional. Mientras el MPP se

²⁸ Página 12, 27/06/1999.

mantenía en sintonía con el justicialismo a nivel nacional, el FG sostenía como principal crítica el modelo neoliberal (Camino Vela, 2012).

De la misma manera que el MPP tenía disputas internas, el FG sufría conflictos en su seno en torno a la confirmación de la integración definitiva y total del FREPASO a la ALIANZA. La cuestión giraba en torno a la negativa por parte de Pablo Verani a la sumatoria de un espacio que lo cuestionaba diariamente, al mismo tiempo de la inconformidad del FREPASO a las políticas neoliberales del gobernador. Esto generará en una interna dentro del FREPASO entre los dirigentes de las principales ciudades de la provincia, mientras que el sector frepasista de Cipolletti, Bariloche y Viedma mantenían una postura de cierre de líneas con la UCR, la dirigencia de General Roca, lugar de Carlos Gadano y de Viedma, territorio de Lehner proponían constituirse como una alternativa electoral a la UCR. A tal punto creció la interna que desde la dirigencia nacional del FREPASO obligó a sus partidarios en la provincia a la integración a la ALIANZA, al mismo tiempo que Pablo Verani convocaba abiertamente al FREPASO (Camino Vela, 2012).

Ante esto, el FREPASO sufrirá una sangría de partidos a tal punto de que sólo una facción del FG se mantendrá en el frente, mientras que los demás partidos, el PSD, el PSP, el PI y el PDC, se sumarán a la ALIANZA. Ante la negativa del FG de incorporarse al FPC, únicamente quedaba la alternativa de su presentación a los comicios acompañado solamente por un pequeño sector del PDC, siendo Carlos Gadano su candidato a gobernador, secundado por María Montenegro, ex dirigente de UNTER, gremio docente provincial muy cercano al FG y uno de los principales gremios opositores a Pablo Verani.

La UCR por su parte, acudiría nuevamente con Pablo Verani a la cabeza, quien sostenía a Bautista Mendioroz como su vicegobernador, siendo la única vez en la historia de

la provincia donde repitiera una fórmula ejecutiva por parte de alguna de las dos fuerzas más importantes de la misma. A su vez, y debido a la negativa del FREPASO de integrar completamente la ALIANZA en la provincia, Pablo Verani desdoblaba las elecciones provinciales, desnacionalizándolas aun cuando el triunfo del radicalismo a nivel nacional era previsible, afirmando que “siempre pensamos en diferenciarnos de las elecciones nacionales, porque hay que tratar la temática provincial sin que se nacionalicen las campañas.”²⁹

Por su parte, el FPC había dispuesto que los municipios controlados acudieran a las urnas para la renovación de las autoridades municipales el mismo día que las elecciones provinciales, con la intención de mantener un arrastre hacia la fórmula ejecutiva por parte de los municipios. Dicha estrategia será mantenida por todos los municipios gobernados por el FPC con la gran excepción de Cipolletti, en donde Julio Arriaga convocaba a las elecciones para el mismo día en donde se realizarían los comicios nacionales, lo cual ponía un manto de sospecha de un acuerdo entre Arriaga y la dirigencia de la ALIANZA (Medina, 2012).

En el plano de la contienda por el parlamento provincial, el FPC integraba en los primeros cinco lugares en su lista poblacional a candidatos que habían ocupado intendencias, en San Carlos de Bariloche, Cinco Saltos, General Godoy, Río Colorado y Viedma³⁰. Recién el sexto lugar era para el MPP³¹. Cabe resaltar que de los primeros ocho lugares de la lista, solo cuatro candidatos eran provenientes de algunas de las cuatro ciudades más importantes.

Diferente era lo realizado por la ALIANZA en donde tan solo el primer lugar de la lista poblacional era ocupado por un intendente, Fernando Gustavo Chironi, intendente

²⁹ Página 12, 27/06/1999.

³⁰ María Rosario Severino de Costa, Silvia Cristina Jañez, Alejandro García, Sigifredo Ibáñez y Eduardo Alberto Rosso, respectivamente.

³¹ Guillermo José Grosvald, legislador desde 1991 por el MPP.

saliente de la capital. A su vez, en los primeros diez lugares de dicha lista, el radicalismo otorgaba siete lugares a candidatos de las cuatro primeras ciudades, siendo dos lugares para General Roca, dos lugares para Bariloche y dos para Cipolletti. Viedma, se quedaba con el primer lugar.³²

Donde sí integraba intendentes en la lista el radicalismo era en los primeros lugares de las listas distritales de AVO con Osbaldo Alberto Giménez (Ingeniero Huergo), Juan Manuel Accatino por VM (Chimpay), Alfredo Pega por LS (Jacobacci), Miguel Ángel Saiz por AVC (General Roca).

Así como las elecciones de 1991 tuvieron un golpe de efecto en los días previos a los comicios, las elecciones a gobernador de 1999 tendrán una situación similar. Si bien el radicalismo comandado por Pablo Verani mantuvo siempre una posición de entender a las elecciones a gobernador como unas cuestiones netamente provinciales, esto no impidió que Raúl Alfonsín realizara una gira por la provincia con el motivo de subir la moral de toda la militancia radical. Sin embargo, en la madrugada del 18 de junio, la camioneta que era conducida por Daniel Sartor, Ministro de Acción Social de la provincia y en donde iban también Pablo Verani, Raúl Alfonsín y su secretaria, volcó cerca de Ingeniero Jacobacci y Alfonsín, quien no llevaba cinturón de seguridad, salió volando por el parabrisas fracturándose 10 costillas, 3 de ellas insertas en un pulmón.³³ Internado y al borde de la muerte, el estado de salud del ex mandatario fue seguido con gran tristeza por la población rionegrina, lo que volcaría a la opinión pública del lado del radicalismo.

³² Integraban la lista además de Fernando Chironi, Luis Alberto Falcó (General Roca), Amanda Mercedes Isidori (Choele Choel), María Inés García (General Roca), César Alfredo Barbeito (El Bolsón), Pedro Iván Lazzeri y Roberto Jorge Medvedev (ambos de Bariloche), Víctor Hugo Medina y Ana María Barreneche, del FG y ex candidata a vicegobernadora en 1995, ambos de Cipolletti.

³³ Página 12, 18/06/1999, Clarín, 18/06/1999.

Finalmente las elecciones para la elección de gobernador y vicegobernador, además de la renovación de la Legislatura provincial, se llevarían a cabo el domingo 27 de junio. Las intendencias se resolverían en su gran mayoría al mismo tiempo que las elecciones presidenciales y legislativas nacionales.³⁴

Además de la ALIANZA, el FPC y el FG, también el PH presentara candidatos al poder ejecutivo. El PDC sólo presentará candidatos a legisladores provinciales.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 11. Resultados de las elecciones de 1999 en Río Negro.

El radicalismo volvía a alzarse con el triunfo, hilando 5 elecciones consecutivas en donde se hacía con la gobernación de la provincia. Nuevamente el peronismo quedaba a las puertas de la gobernación, perdiendo por una relativa pequeña diferencia de 6,89% (15.716 votos). El radicalismo sumaba 3,73% con respecto a 1995 alcanzando un 48,61% (110.866 votos) sobre el FPC que obtenía 41,72% (95.150 votos), lo que da una sumatoria entre las dos primeras fuerzas de 90,33%, siendo el máximo histórico en Río Negro, evidenciando el auge del bipartidismo en la provincia.

Si bien Viedma esta vez acompañó a Remo Costanzo, quien superaba el 55% en la capital, sufría derrotas en la mayoría de la provincia incluyendo Bariloche y Cipolletti, ciudades donde el FPC gobernaba la intendencia, siendo aplastado por más del doble de los votos en General Roca. Son obstante la diferencia fue de 6,89%, con apenas el 5% de las mesas escrutadas, Remo Costanzo reconocía la derrota, mientras que Fernando De la Rúa y Carlos “Chacho” Álvarez, candidatos de la ALIANZA a presidente y vice respectivamente, se hacían presentes en General Roca para festejar con el reelecto gobernador, quien dedicaba

³⁴ Solo Fernández Oro elegiría autoridades municipales al mismo tiempo que gobernador, mientras que Cipolletti, San Antonio Oeste, Choele Choel, Conesa y Luis Beltrán lo harán el 22 de agosto. El 3 de octubre lo hará Cinco Saltos.

el triunfo a Raúl Alfonsín, en lo que se denominó un “efecto Alfonsín” que habría permitido consolidar el triunfo radical.³⁵

Cabe resaltar que los triunfos radicales en Bariloche y Cipolletti contaron con la intervención de terceras fuerzas que impedirían al justicialismo vencer en esas localidades. En el caso de la localidad cordillerana, será la buena intervención del Movimiento de Unidad y Participación (MUP)³⁶, un movimiento vecinalista aliado a la UCR quien convocará a votar por Pablo Verani en las elecciones. En el caso de Cipolletti, Jorge Rivera, padre de una de las chicas asesinadas en el conocido como triple crimen de Cipolletti³⁷, acaecido en 1997 y que había conmovido a la sociedad cipoleña, promovió el llamado “voto castigo”, repartiendo boletas sin valor electoral en protesta por el no esclarecimiento de los crímenes y los pocos esfuerzos de los partidos políticos para resolver el crimen. En Cipolletti, el voto nulo alcanzará el 7%.³⁸

En el plano legislativo, el radicalismo extendía su mayoría en la cámara provincial alcanzando 25 escaños repartidos en entre 10 bancas poblacionales y 15 circuitales, venciendo en todos los circuitos electorales excepto en el VI, con cabecera en Viedma en donde triunfaba el peronismo. El FPC perdía una banca poblacional llegando a 8 y perdía 2 bancas circuitales, sosteniendo 9. El FG, volvía a obtener una banca poblacional, que seguiría ocupando Eduardo Chironi.

³⁵ Página 12, 28/06/1999.

³⁶ El Movimiento de Unidad y Participación (MUP), se constituye en 1995 en el seno de la Cooperativa de Electricidad Bariloche Ltda. (CEB), llevando como candidato a la intendencia a Leonardo De Ferrariis, presidente de la cooperativa y alcanzando un 18% de los votos, sin obtener la intendencia pero logrando imponer dos concejales (Río Negro, 12/07/2003).

³⁷ El 9 de noviembre de 1997, María Emilia González (27 años), Paula Micaela González (17 años) y María Verónica Villar (22 años) fueron halladas brutalmente asesinadas, en un caso que se caracterizó por corrupción policial, asesinatos de testigos, inoperancia judicial y encubrimiento por parte de las autoridades que investigaron el caso, en donde se sospechó la complicidad en el crimen de sectores poderosos de la ciudad. Sólo uno de los cinco imputados recibió condena.

³⁸ Página 12, 28/06/1999.

Después de dos elecciones ejecutivas sin lograr los resultados esperados, y arrastrando distintas internas entre ambos partidos, el FPC se disolvió en agosto de 1999, lo que permitirá que el MPP participe por su propia cuenta en las elecciones a diputados nacionales en octubre, apoyando además la candidatura de Domingo Felipe Cavallo a presidente de la Nación y postulando como primer diputado a Julio Rodolfo Salto. El PJ por lo tanto acudirá a las elecciones que elegirán tres diputados nacionales en soledad. Esto también generaría la conformación de un bloque del MPP en la Legislatura provincial, compuesto por los legisladores Carlos Ernesto González y Guillermo José Grosvald.

Por el lado del FG, después del mal resultado obtenido en las elecciones a gobernador, la conducción del partido finalmente abría la posibilidad de conformar alianzas de cara a las legislativas, más específicamente la posibilidad de sumarse a la ALIANZA, no obstante no lo haría y presentaría sus propios candidatos a diputados nacionales, sin la posibilidad de integrar la misma boleta que la de Fernando De La Rúa y Carlos Álvarez.

Las elecciones celebradas el 24 de octubre para dirimir presidente, diputados nacionales y 28 intendencias arrojaron un enorme triunfo del radicalismo, que en Río Negro obtenía el mayor porcentaje en el tramo a presidente en todo de todos los distritos nacionales, alcanzando el 58,36% (147.775 votos), lo que le permitía un gran arrastre en los diputados nacionales, donde lograba un 52,38% (124.401 votos), muy por encima del PJ que apenas alcanzaba el 25,67% (60.961 votos), el valor más bajo en elecciones legislativas desde 1983. De esta manera, eran elegidos para ocupar los escaños en la cámara baja los salientes legisladores provinciales Marta Silvia Milesi y Jorge Raúl Pascual por parte de la ALIANZA y Ovidio Osvaldo Zúñiga, dirigente gremial del gremio de gastronómicos proveniente de San Carlos de Bariloche, por parte del PJ.

El MPP lograba colocarse en la tercera posición con un 14,40% (34.295 votos), manteniendo un caudal de votos propios y relegando a la cuarta posición al FG, que sin el posible arrastre de la fórmula presidencial conseguía sólo el 3,18% (7.551 votos).

En el plano de las elecciones municipales la Alianza conseguía 26 intendencias, la mayor cantidad desde 1985, destacando General Roca, Allen, Villa Regina y recuperando San Carlos de Bariloche y Sierra Grande. Por su parte el PJ obtenía 11 municipios, resaltando solamente Viedma, en donde triunfaba Gustavo Costanzo, hijo de Remo Costanzo, ya que Cipolletti era retenida por el MPP, ahora separado del FPC.

El final del milenio encontraba a Río Negro con la UCR elegida para completar otro periodo de gobernación, con el que alcanzaría ya 20 años continuos, controlando la mayoría de las intendencias, teniendo mayoría propia en la Legislatura provincial y con un nuevo gobierno nacional de su mismo color.

No obstante el cambio de gobierno, ni la mala situación económica ni los escándalos de corrupción atenuaron. A comienzos del 2000, el gobierno de Fernando De La Rúa impulso en el Congreso de la Nación un proyecto de flexibilización laboral de gran alcance, el cual debido a la inferioridad de la ALIANZA en la Cámara de Senadores, era de difícil aprobación, sin embargo el proyecto se aprobó con el voto de algunos senadores peronistas. El escándalo sucedió cuando el 29 de mayo de ese año, Hugo Moyano, dirigente del gremio de Camioneros, denunció públicamente que la ley había sido votada mediante el pago de sobornos por parte del gobierno nacional a senadores peronistas, entre los que aparecía señalado Remo Costanzo. Esto significó el estallido de una crisis política en el ejecutivo nacional, que culminaría con la renuncia del vicepresidente de la Nación y presidente de la Cámara de Senadores Carlos “Chacho” Álvarez, lo que fracturó a la ALIANZA y al propio

FREPASO, que veía como el PSP, el PSD, sectores radicales disconformes con el gobierno de Fernando De La Rúa y peronistas del FREPASO, dieran origen en diciembre del 2000 a una coalición denominada Argentinos por una República de Iguales (ARI).

Por otro lado la crisis económica no encontraba solución por parte del gobierno, que inmediatamente a su asunción comenzó a profundizar el modelo neoliberal, aferrándose a la convertibilidad, a medida que la deuda pública y privada, el desempleo y el descontento general ostentado en una espiral de manifestaciones cada vez más numerosas en todo el país aumentaban.

La desastrosa situación económica y política tendría su primer momento culmine en las elecciones legislativas de medio término del 2001, a partir de donde la crisis adquirirá una nueva dimensión, la representativa. Ni el justicialismo, derrotado en 1999, y que desde el primer momento mantuvo su apoyo al gobierno radical, ni el radicalismo que sólo proponía nuevos recortes presupuestarios, salariales y pensionales, lograban sostener su representación política en la población. Tal era el nivel de agotamiento de la convertibilidad que el gobierno nacional volvía a convocar como Ministro de Economía a Domingo Felipe Cavallo, ideólogo de la medida a comienzos de los noventas.

En la provincia de Río Negro, la situación económica seguía el recorrido de lo nacional. Cabe destacar que la ALIANZA, a partir del 14 de marzo del 2001, quedaba completamente conformada en la provincia de Río Negro, a partir de la entrada en la misma del FG³⁹. A su vez la ALIANZA incorporaba a las filas del FG a Julio Arraiga, intendente de Cipolletti y con aspiraciones a ser candidato gobernador en 2003. De esta forma, la

³⁹ Río Negro, 14/03/1999.

ALIANZA quedaba conformada de cara a las elecciones legislativas por la UCR, el FG, el MID, el PDP y el PI. El PSP y el PDP, no conformarían el ARI en la provincia e irían por separado.

Por primera vez en la historia, Río Negro elegía senadores nacionales mediante el voto. Hasta la reforma constitucional de 1994, los senadores eran elegidos por las legislaturas provinciales, pero la nueva disposición se cumpliría recién a partir del 2001, en donde se sortearían los mandatos de los senadores, de acuerdo a su provincia. Río Negro fue sorteada para el periodo 2001-2007, o sea, el mandato completo.

Previamente y desde 1983, quienes habían ocupado el cargo de senador en Río Negro habían sido Faustino Manuel Mazzuco, originario de Cervantes de donde fue intendente entre 1958-1960, para el periodo 1983-1986 y 1986-1995 por la UCR; Antonio Oscar Nápoli, radicado en Maquinchao siendo senador entre 1983-1989 también por la UCR; Remo Costanzo entre 1989-1998 y 1998-2001, quien asumió al cargo debido al acuerdo entre el PJ y el PPR quienes en conjunto superaban al radicalismo en la Legislatura; Edgardo José Gagliardi durante 1995-2001, por la UCR; Horacio Massaccesi entre 1995-2001⁴⁰, quien entró como tercer senador debido a la reforma constitucional.

Desde 1983 hasta la reforma constitucional, cabe destacar que quienes ocuparon bancas la cámara alta, provenían de pequeños lugares de la provincia, como Cervantes y Maquinchao, localidades que carecen de un concreto peso electoral en la provincia. La Cámara de Senadores posibilitaba en este sentido la representación de lugares relegados en cuestiones políticas de alcance nacional. Con la nueva reforma, y el hecho de que sean cargos

⁴⁰ Asumió recién a finales de 1996 por la inicial negativa del PJ de aceptarlo dentro de la Cámara debido a los problemas judiciales que arrastraba desde el “asalto” al banco de General Roca en 1991.

dirimidos a partir de elecciones directas, esta representación de lugares más apartados pasará a un segundo plano en las elecciones posteriores, pero al mismo tiempo abrirá el lugar a que los partidos puedan completar su esquema electoral con ciudades importantes que hayan quedado relegadas en el reparto de lugares en las listas.

En los casos de Remo Costanzo, Edgardo Gagliardi y Horacio Massaccesi primará en cuanto al primero de ellos en una convergencia entre el PJ y el PPR para contrapesar el peso del radicalismo, amén de los acuerdos que el propio Requijo mantuvo en esos momentos con el peronismo. En cuanto a Gagliardi y Massaccesi, sus designaciones se explican a partir de sus salidas del gobierno provincial. Este traspaso desde la gobernación a la Cámara de Senadores también será cotidiano en el futuro.

Para las elecciones legislativas del 2001, la ALIANZA presentaba como candidatos a Senadores al roquense Luis Falcó y Amanda Mercedes Isidori de Choele Choel, ambos legisladores provinciales en esos momentos y ambos provenientes de la UCR. La representación del FREPASO, estaría en Julio Accavallo, oriundo de San Carlos de Bariloche y miembro del FG.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 12. Resultados de las elecciones de 2001 en Río Negro.

El 14 de octubre del 2001 marcarían un quiebre definitivo en el gobierno de Fernando De La Rúa y en la República Argentina. En una jornada marcada por el ausentismo y el voto blanco y nulo, el radicalismo perdía en la mayoría del país pero lograba un triunfo en la provincia de Río Negro. Con un 74,51% de participación en las elecciones, sólo el 71,43% y el 71,63% de los electores optarían por una de las opciones a diputados y senadores respectivamente, alcanzando los votos nulos los 62.244 votos (un 24,49% del total de votos), quedando en segundo lugar a sólo 2.793 votos del tramo a diputados de la ALIANZA,

mientras que en el tramo a senadores, los votos nulos trepaban a 62.341 votos (un 24,53% del total de votos), a 3.585 votos del radicalismo. Por su parte los votos en blanco llegaban a 10.359 y 9.764 en diputados y senadores representando un 4,08% y un 3,84% del total de votos emitidos, respectivamente.

En conjunto, la ALIANZA y el PJ sumaban 113.150 votos en diputados y 114.698 votos en senadores, un 33,17% y 33,62% si se toma el total de inscriptos en el padrón, 341.095 personas. Sólo un tercio de la población había elegido a los representantes que ocuparían los escaños en el Congreso. A modo de ejemplo, en San Carlos de Bariloche, sólo se alcanzaba el 44,3% de participación.⁴¹

La ALIANZA era quien más afectada se veía en las elecciones pese a su triunfo, cayendo 16,66% con respecto a 1999, mientras que el PJ recuperaba apenas un 1,72%, pero perdiendo en el trayecto 12.848 votos, teniendo en cuenta un crecimiento del padrón habilitado de 4,52% ente ambas elecciones.

No sólo las dos principales fuerzas veían reducido drásticamente su caudal electoral, sino también las demás fuerzas políticas eran arrastradas en medio de la ola de hastío de la población. El enojo no era solo contra el peronismo y el radicalismo, sino contra la clase política en general. Muestra de esto es que el MPP perdía 8,02% con respecto a las elecciones anteriores, siendo la primera vez que presentándose en soledad no obtenía el tercer puesto, cayendo al quinto lugar.

El lugar de la tercera fuerza lo obtenía sorprendentemente el PH, que alcanzaba el 7,72% (14.025 votos) en diputados y el 7,70% (14.020 votos) en senadores. Buenos

⁴¹ Río Negro, 17/10/1999.

resultados si se comprende que el humanismo había realizado su mejor elección a diputados en 1999, obteniendo el 1,05%.

Una vez derrotada en las urnas la ALIANZA, comenzó un rápido descenso político que culminaría con la crisis política y económica del país en su corta historia democrática. A comienzos de diciembre, el Fondo Monetario Internacional cortó el financiamiento que brindaba a la Argentina, lo que motivó la implementación por parte del ministro Domingo Cavallo de la imposibilidad de retiro de sumas de más de \$250 a toda la población, comúnmente denominado como “corralito”. Esto desencadenó una serie de huelgas generales y de protestas por parte de la población en todo el país, inclusive de sectores normalmente alejados de dichas acciones.

A su vez comenzaron a darse saqueos, cortes de rutas, robos a camiones de alimentos en todas partes del país, generando serios enfrentamientos con la policía, lo que motivó que en la noche del 19 de diciembre, el presidente Fernando De La Rúa impusiera el estado de sitio en toda la Nación. Fue la gota que colmó el vaso. Masivamente las protestas se sucedieron durante toda la noche y el día siguiente. En la madrugada del día 20 Domingo Cavallo renunciaba. Durante todo el 20 de diciembre se sucedieron protestas, saqueos y enfrentamientos en todo el país. Río Negro no fue la excepción. San Carlos de Bariloche, General Roca, Viedma⁴², Villa Regina⁴³ y Cipolletti⁴⁴, donde murió una persona, tuvieron intentos de saqueos a supermercados, principalmente de la cadena La Anónima.

⁴² Río Negro, 21/12/2001.

⁴³ Río Negro, 22/12/2001.

⁴⁴ La Mañana Neuquén, 9/07/2019.

Esa misma tarde, Fernando De La Rúa renunciaba a la presidencia, tras la negativa del peronismo de la conformación de un gobierno de coalición. En los enfrentamientos en todo el país murieron 39 personas.⁴⁵

Ante la renuncia de Fernando De La Rúa llega la rápida sucesión de presidentes. El primero será Juan Ramón Puerta, interino por un día. La Asamblea Legislativa determina al día siguiente que el presidente será Adolfo Rodríguez Saá asumiendo el 23 de diciembre, quien declara el default del país. El 30 de diciembre, renuncia. El día 31 le correspondía nuevamente a Ramón Puerta hacerse cargo del ejecutivo de manera interina, pero renuncia y en su lugar asume Eduardo Camaño de manera interina. Finalmente el 1 de enero, la asamblea elige a Eduardo Luis Duhalde como Presidente de la Nación hasta el término del mandato que le correspondía a Fernando De La Rúa.

Conclusiones de éste capítulo:

El espacio de tiempo entre la reforma de la constitución nacional y la crisis del 2001, presenta nuevas características en el sistema de partidos de Río Negro, con respecto al de los primeros años del retorno democrático. El principal de estas es la acentuación del sistema bipartidista en la provincia, viviendo su momento de auge hasta la crisis política, económica y de representatividad que obligará a los partidos políticos en el siguiente periodo a realizar transformaciones sustanciales en sus estrategias políticas y electorales.

Por una parte, el dominio del radicalismo en la política de Río Negro se profundizará, lo que le permitirá vencer en las elecciones provinciales de 1995 y 1999, aunque en estas ocasiones no será de la misma manera que durante la década de los 80s, sino que el peronismo

⁴⁵ La Izquierda Diario, 24/05/2016.

mantendrá fuertes expectativas en ambas elecciones de poder hacerse con el ejecutivo, perdiendo por apenas 642 votos en 1995 y 15.716 votos en 1999. Esto permitirá que entre ambas fuerzas sumen el 89,47% y el 90,33% respectivamente. A su vez, el dominio de la UCR y del PJ no solo se da en el ámbito ejecutivo provincial, sino que ambas fuerzas siguen controlando la enorme mayoría de las intendencias, son las primeras dos fuerzas en la Legislatura y son quienes aportan diputados nacionales al Congreso.

Sin embargo, este dominio bipartidista es posibilitado gracias a que las terceras fuerzas integrarán coaliciones electorales tanto con el PJ como con la UCR. En el caso de la primera, el MPP, tercero en las elecciones de 1991 conformará el FPC junto con el PJ, sello con el cual acudirán en 1995 y 1999, llevando a su líder Julio Rodolfo Salto en la fórmula en la primera de ellas pero no en la segunda.

Por su parte, el FG tendrá en un primer momento de su aparición en la provincia eje en las ciudades de Viedma y General Roca, sin embargo en el último trayecto, la inclusión de Julio Arriaga, intendente de Cipolletti, permitirá la creación de un semillero político a futuro. La constitución del FREPASO, en donde el FG es la piedra angular, permitirá la propagación del partido en la provincia al sumar a partidos políticos más pequeños, pero con el advenimiento de la ALIANZA a nivel nacional, el FG perderá preponderancia dentro de su propia coalición, lo que lo llevará a asistir a las elecciones de 1999 de manera solitaria. Consumada la derrota, se integrará definitivamente a la ALIANZA.

Si bien la sumatoria de partidos menores le permiten al radicalismo y al peronismo crecer porcentualmente en las elecciones, ambas fuerzas mantendrán un férreo control acerca de las estrategias, políticas y repartición de los lugares claves tanto en el gobierno como en las listas electorales. El fortalecimiento del bipartidismo es consecuencia de la integración de

fuerzas menores en grandes alianzas, pero los principales partidos serán quienes digiten de manera casi absoluta lo sucedido en estas coaliciones.

A su vez, la estrategia de territorialización que impulsará el radicalismo bajo la mirada de Pablo Verani, permitirá al radicalismo mantenerse en el gobierno en medio de los gobiernos de Carlos Saúl Menem, al mismo tiempo que el peronismo provincial fracasa en poder hacer identificar a la población rionegrina con el proyecto de gobierno menemista, a pesar de que el radicalismo también impulsará un proyecto de gobierno neoliberal en la provincia. Esta territorialización del radicalismo no sólo se dará durante los gobiernos de Carlos Saúl Menem, sino que con la creación de la ALIANZA, y la posibilidad de una vuelta del radicalismo al gobierno nacional, Pablo Verani continuará optando por desnacionalizar las elecciones provinciales, instaurando de manera definitiva el desdoblamiento de los comicios, estrategia que le permitirá priorizar lo realizado por el radicalismo en la provincia, sin hacerse eco de lo acontecido en la Nación.

Territorialmente, el radicalismo seguirá manteniendo como principal lugar de anclaje electoral el Alto Valle, que alcanzará un marcado predominio sobre las demás regiones, especialmente la ciudad de General Roca, de donde proviene Pablo Verani, abriendo la puerta a cinco gobiernos consecutivos de gobernadores roquenses. El peronismo por su parte apostará como principal fuerte a la ciudad de Viedma y la zona atlántica, mientras que San Carlos de Bariloche será el primordial territorio de disputa entre ambas fuerzas con resultados divididos. Sobre el final del periodo, el vecinalismo comenzará a pisar fuerte en la localidad cordillerana.

Debido a la fortaleza del peronismo en la capital, el radicalismo comenzará a acompañar sus fórmulas electorales con vicegobernadores viedmenses, disputándole la

representación al peronismo en Viedma. El MPP, aliado del PJ continuará haciéndose fuerte en Cipolletti, pero seguirá sin poder crecer hacia otros rincones de la provincia. El PPR comenzará un periodo bajo el ala radical, pero alejado de las decisiones centrales de la provincia. El MODIN no podrá hacer pie en más de una elección consecutiva.

La crisis económica y política que atravesará la Argentina entre 1999 y 2001, trae consigo una crisis de representación evidenciada en las elecciones legislativas del 2001, que con una altísimo nivel de abstención y la derrota en casi todo el país, acelera la caída del gobierno de Fernando De La Rúa al grito de “que se vayan todos”. Sin embargo, la crisis será transitoria, tendrá ecos en el 2003, pero permitirá la recomposición del sistema hacia un nuevo bipartidismo, esta vez con la UCR alejándose de la territorialización dentro del esquema propio de la UCR nacional, acercándose al kirchnerismo a partir de la convocatoria del presidente Néstor Kirchner de la Concertación, lo que le permitirá ser gobierno hasta que como consecuencia del fin de la Concertación traiga después de 28 años consecutivos de gobiernos radicales, un gobernador peronista.

CAPÍTULO III

El periodo que analizaremos en este tercer capítulo, transcurrido entre 2003 y 2011, estará en gran medida asignado por la influencia que el kirchnerismo ejercerá en los partidos políticos rionegrinos, de tal manera que estos establecerán nuevas estrategias para poder reacomodarse tras el cimbronazo que representó la crisis del 2001. De esta manera el sistema de partidos provincial vivirá al igual que el nacional un momento de gran dispersión electoral en 2003, a partir de la debilidad de los dos principales partidos y la aparición de distintas alianzas entre partidos menores que intentar romper definitivamente con el bipartidismo histórico al mismo tiempo que las principales fuerzas políticas adscribirán en mayor o menor medida al nuevo gobierno de Néstor Kirchner.

No obstante estas intenciones, el bipartidismo provincial volverá a reconstruirse al poco tiempo llevando un nuevo momento de auge del mismo, para finalmente permitir por primera vez desde 1983 la alternancia partidaria en el mandato provincial.

En Río Negro, la crisis política no tendrá la misma consonancia que en la Nación, por lo que Pablo Verani, mantendrá el gobierno de la provincia, pero si determinará que el día 24 de enero de 2002, renuncie el intendente de San Carlos de Bariloche, Atilio Feudal, manifestando que lo hacía por “el bien común de Bariloche”, apuntando al consejo deliberante y al gremio municipal por el fracaso de su gestión.⁴⁶ El día 15 de ese mismo mes renunciaba también el intendente de la ALIANZA de El Bolsón, Sergio Whiski, esta vez alegando falta de apoyo de parte de su partido por internas con el sector del legislador provincial César Barbeito.⁴⁷

⁴⁶ Río Negro, 25/01/2002.

⁴⁷ Río Negro, 15/01/2002.

El 12 de mayo del 2002, la ciudad más grande de la provincia acudía a elecciones para elegir al sucesor de Atilio Feudal, ganando de forma sorpresiva el MUP, quien llevaba como candidato a Alberto Icare, con un 40% de abstención electoral, sobre el PJ que quedaba en segundo lugar. El radicalismo obtenía su peor resultado en la historia de la ciudad cordillerana quedando en último lugar por debajo del voto en blanco.⁴⁸ Distinto era lo que ocurría en El Bolsón donde el radicalismo se imponía de manera ajustada al socialismo, con un 25,41% sobre 21,83%,⁴⁹ también con un fuerte ausentismo de cerca del 35%.

Tanto el ausentismo como la dispersión del voto, eran cuestiones previstas de cara a las elecciones del 2003. Al igual que en el 2001, la situación crítica del país, siguió dando lugar a enfrentamientos entre manifestantes y las fuerzas de seguridad durante todo el 2002, siendo el punto álgido durante ese año, la conocida “masacre de Avellaneda”, donde dos militantes sociales, Maximiliano Kosteki y Darío Santillán eran asesinados en una manifestación en Puente Pueyrredón, lo que precipitó la salida de Eduardo Duhalde del poder ejecutivo, adelantando las elecciones previstas para finales de octubre del 2003 al 27 de abril.

Para estas anticipadas elecciones, los dos partidos más importantes del país llegaban con grandes problemas. Por su parte, el radicalismo era el principal apuntado por la crisis desatada en el país, tras el fracaso del gobierno de la ALIANZA, que debido a nuevamente no poder terminar un mandato, era visto con poca capacidad de gobierno. A esto se le sumaba las divisiones internas que sufría el partido. Por un lado Elisa Carrió, diputada por el Chaco quien impulsaba su candidatura desde el ARI, por otro lado Ricardo López Murphy, ex ministro de economía del gobierno de Fernando De La Rúa durante 15 días, representando

⁴⁸ Página 12, 13/05/2002.

⁴⁹ Página 12, 07/05/2002.

el ala más neoliberal del radicalismo y presentándose bajo el sello de Recrear Para El Crecimiento (RECREAR). La UCR propiamente dicha, definiría su candidatura en unas estrechas y judicializadas internas, donde Leopoldo Moreau, diputado por Capital Federal, vencía a Rodolfo Terragno, senador del mismo distrito.

Por parte del PJ, meses antes de las elecciones comenzó una danza de nombres entre distintos dirigentes, que no tendría definición en una sola lista presidencial. Tres serían los candidatos del peronismo en las elecciones, permitiendo que los tres candidatos pudieran usar el sello, algo sin precedentes en la política argentina. Por un lado el ex presidente Carlos Saúl Menem buscaría la tercera presidencia, acompañado en la fórmula por el gobernador de Salta Juan Carlos Romero. En contrapartida directa con Menem, y apadrinado por el presidente saliente, por segunda vez uno de los dos partidos principales llevaría un candidato patagónico: Néstor Kirchner, gobernador de Santa Cruz durante tres períodos consecutivos, acompañado por Daniel Scioli, ex diputado por Capital Federal y que se encontraba en esos momentos ocupando el cargo de Secretario de Deportes de la Nación, como vicepresidente, bajo el nombre de Frente Para la Victoria (FPV). Alejado de las dos principales líneas, aparecía Adolfo Rodríguez Saá, ex gobernador de San Luis y de fugaz paso por la presidencia, acompañado por un radical en la fórmula, Melchor Posse, ex intendente de San Isidro.

Por primera vez las elecciones presidenciales se llevarían a cabo antes de las elecciones provinciales, debido a que Pablo Verani volvía a cambiar la fecha de las elecciones, nuevamente desnacionalizando las mismas, en un momento donde el panorama electoral del radicalismo no era justamente el más favorable.

Durante los últimos meses del gobierno de Eduardo Duhalde, se notó una mejoría en cuanto a la percepción por parte de la población sobre la clase política. Esto marginó a las posiciones políticas más extremas, a partir del entendimiento de la necesidad de la participación en la elección del próximo Presidente de la Nación (Camino Vela, 2011). A su vez contribuyó a bajar la cantidad de votos nulos y blancos en los comicios de ese año.

El 27 de abril, Argentina elegía Presidente entre 19 candidatos, en donde Carlos Saúl Menem se imponía por un estrecho margen a Néstor Kirchner, 24,45% (4.741.200 votos) a 22,25% (4.313.131 votos), pese que al comienzo de la campaña, nadie apostaba que Kirchner, proveniente de una de las provincias con menos habitantes del país, pudiese acceder al ballottage. A diferencia de lo acontecido en las elecciones legislativas del 2001, el voto nulo alcanzó sólo el 1,73%, lo que indicaba que el sistema político comenzaba a reestructurarse después de la crisis del 2001. El panorama de dispersión electoral y deslegitimación de la clase política pasaba a ser sólo de dispersión.

En la provincia de Río Negro, así como en toda la Patagonia, triunfaba Néstor Kirchner con un 35,39% (92.726 votos), mientras que Carlos Saúl Menem quedaba segundo con un 17,53% (45.925 votos). La UCR, que cumplía 20 años en el gobierno apenas sacaba un 3,32% (8.709 votos), haciendo la peor elección de su historia, quedando en sexto lugar.

El resultado de las elecciones marcaban que Carlos Saúl Menem y Néstor Kirchner debían enfrentarse en un ballottage programado para el día 18 de mayo, sin embargo, ante los vaticinios de una derrota abultada, Carlos Menem optaba por retirarse del ballottage, lo que investía inmediatamente a Néstor Kirchner como nuevo Presidente de la Nación.

Río Negro volvía a mantenerse al margen de las elecciones nacionales, convocando a los comicios provinciales el 22 de agosto del 2003. Un año antes el radicalismo comenzaba a manifestar el problema de la sucesión de Pablo Verani, quien después de dos mandatos no podía volver a presentarse. La situación se extendía a su vicegobernador, Bautista Mendioroz, quien manifestaba intención de presentarse como candidato al poder ejecutivo, pese a dos mandatos como vicegobernador. Hay que aclarar que tanto Pablo Verani, como Bautista Mendioroz provenían de corrientes distintas del partido radical. Pablo Verani pertenecía a la corriente “Rojos y Blancos”, mientras que Bautista Mendioroz provenía del “Grupo Agenda”, líneas internas que habían mantenido ciertos enfrentamientos, pero que mantenían la unidad en momentos electorales. Al manifestar intención de ser candidato, la postulación de Bautista Mendioroz se judicializó, lo que llevó a un enfrentamiento directo entre ambas corrientes. Mientras que el veranismo postularía a Miguel Saiz, ex intendente de General Roca y miembro de la Legislatura, acompañado por Mario De Rege, proveniente de Viedma y titular del Departamento Provincial de Aguas (DPA), desde 1999. Bautista Mendioroz por su parte, sería acompañado en la fórmula por Ricardo Sarandría, intendente de General Roca. Las fórmulas radicales se centraban entonces en el eje Roca-Viedma, aunque de maneras opuestas. Ante la impugnación de la fórmula Mendioroz-Sarandría, tocó a Justicia Electoral la decisión de resolver la disputa, desestimando la candidatura, por lo que Miguel Ángel Saiz y Mario De Rege serían los candidatos (Galli, 2019). A su candidatura se sumaría el MID, bajo el Nombre de Concertación Para el Desarrollo (CPD).

Por el lado del justicialismo, el escándalo de las coimas en el Senado había deslegitimado totalmente la posición de Remo Costanzo, quien a partir de ese momento se retirará de la vida política. A diferencia de la posterior actividad de Mario Franco, señalado

en repetidas ocasiones por el peronismo como uno de los responsables de varias derrotas en la provincia, la desaparición política de Remo Costanzo, abrirá la oportunidad para la consolidación de dos figuras en el justicialismo, Carlos Soria y Miguel Ángel Pichetto.

La interna del peronismo se desarrollará el 17 de noviembre del 2002, en donde competirán por la gobernación, Carlos Soria, Juan Carlos del Bello, Carlos Larreguy, Jorge Nieto y Rubén Alí Yahuar.⁵⁰ Estos dos últimos, Nieto, roquense y Yahuar (ex intendente de Los Menucos), presentaban más bien candidaturas testimoniales, siendo los tres primeros quienes contaban con verdaderas chances de vencer en la interna.⁵¹ De hecho, Rubén Alí Yahuar bajaría su candidatura poco después.

Será el primero quién manifieste su intención de ser candidato a gobernador. Carlos Soria, nacido en General Cerri, Partido de Bahía Blanca, pero radicado desde joven en General Roca, había sido previamente diputado nacional por Río Negro entre 1987 y 1999, ministro de Seguridad y Justicia de la Provincia de Buenos Aires por dos meses y diputado nacional por Buenos Aires entre 1999 y 2002, año en el que pasa a ser el titular de la Secretaría de Inteligencia de la República Argentina (SIDE). Se decanta aquí, su cercanía con el presidente saliente Eduardo Duhalde.⁵²

Finalmente saldrá vencedor de la interna justicialista Carlos Soria, obteniendo más del 50% (más de 13.000 votos), superando a Juan Carlos del Bello que quedaba lejos con unos 7.000 votos.⁵³ Por primera vez el peronismo llevaría un candidato de General Roca a la

⁵⁰ Las cinco listas no presentaban candidatos a vicegobernador ni a segundos diputados, relegando estos cargos a posibles alianzas. Los precandidatos a diputados eran Osvaldo Nemirovski, Ricardo Ledo, Ovidio Zúñiga y Martín Oscar Olivera, los tres primeros de San Carlos de Bariloche, el último de General Roca. (Río Negro 17/11/2002).

⁵¹ Río Negro, 01/11/2002.

⁵² Por su parte, Juan Carlos del Bello y Carlos Larreguy provenían del sector menemista, especialmente el último, quien apoyó la candidatura del Carlos riojano en la provincia de Río Negro (Río Negro 01/11/2002).

⁵³ Ámbito Financiero, 18/11/2002.

gobernación, siendo estas las únicas elecciones en donde los dos partidos principales opten por un candidato de la misma localidad. Acompañará como candidato a vicegobernador Salvador Durán, presidente de la Federación de Productores Frutihortícolas y proveniente de Campo Grande⁵⁴. Sorprendentemente el peronismo llevaría un compañero de fórmula sin experiencia partidaria ni raigambre territorial. A su vez el PPR en una convención realizada en Bariloche, aprobaba acompañar la fórmula justicialista actuando como colectora del tramo ejecutivo, pero llevando sus propios candidatos a la Legislatura provincial⁵⁵, estrategia que traerá terribles consecuencias a la hora de conseguir escaños legislativos.

Sin embargo no todo el sector peronista acompañó la candidatura de Carlos Soria. Previniendo un posible amañamiento de las elecciones internas, el ex intendente de Viedma, Eduardo Rosso manifestaba su decisión de ser candidato a gobernador por el peronismo o por fuera de él, decantándose por esta última opción y entablando conversaciones con Julio Rodolfo Salto y el MPP⁵⁶. A estas dos fuerzas se le sumaría Ricardo Sarandría, intendente de General Roca. Ricardo Sarandría pertenecía a su vez a una línea interna, Opción Radical, que en alianza con el veranismo alcanzó la intendencia de la ciudad del alto valle en 1999. A raíz de la imposibilidad de la candidatura de Mendioroz a gobernador y de la suya a vicegobernador, Sarandría fundaba el Movimiento de Acción Democrática (MAD)⁵⁷, sumándose al armado político de Eduardo Rosso y Julio Salto, que se denominaría Movimiento de Acción Rionegrina (MARA). La fórmula a gobernador estaría compuesta por

⁵⁴ Río Negro, 08/02/2003.

⁵⁵ Río Negro, 17/04/2003.

⁵⁶ Río Negro, 26/09/2002.

⁵⁷ Río Negro, 23/11/2002.

Eduardo Rosso como gobernador y Ricardo Sarandría como vice. A este entramado se sumaban el PI y el PSP.

Por su parte el FG, comandado por Julio Arriaga y a partir del fracaso del gobierno de la ALIANZA, se presentaría por su propia cuenta a las elecciones, a pesar de los intentos por parte de Eduardo Rosso y Julio Salto de la conformación de un frente electoral para oponerse al clásico bipartidismo debilitado.⁵⁸ A pesar del rechazo inicial del ARI rionegrino de acompañar la postulación de Julio Arriaga,⁵⁹ finalmente sería el candidato de la nueva formación en la provincia de Río Negro. Sumará como vicegobernadora a la presidenta del concejo deliberante y ex intendenta interina de San Carlos de Bariloche, Graciela Morán de Di Biase, proveniente del MUP, lo que conformaba una alianza basada en un eje Cipolletti-Bariloche. A este frente, denominado Encuentro Para los Rionegrinos (EPRN), se le había sumado tempranamente el PDP⁶⁰.

También presentaban candidatos a Gobernador, el PH, Izquierda Unida, alianza entre el Movimiento Socialista de los Trabajadores (MST) y el PC⁶¹, RECREAR, el PO, el PC y el Partido Unión y Libertad (PUL).

En cuanto al ámbito legislativo, el peronismo alineaba como cabeza de lista a Gustavo Costanzo, intendente saliente de Viedma, secundado por Alba Esther Acuña de Bariloche y Carlos Gustavo Peralta de General Roca. En cuarto lugar aparecía Marta Edith Borda, de Villa Regina y Mario Ernesto Colonna, de Cinco Saltos. Con la llegada a la candidatura de

⁵⁸ Río Negro, 24/11/2002.

⁵⁹ Río Negro, 11/07/2002.

⁶⁰ Río Negro, 21/07/2002.

⁶¹ Presentará candidatos a diputados nacionales en soledad.

Carlos Soria, comienza a aparecer en las listas justicialistas una preponderancia del Alto Valle.

A su vez, el radicalismo también encabezaba su lista con un viedmense, el vicegobernador Bautista Mendioroz. La postulación desde EPRN de Julio Arriaga, con un previsible buen desempeño en Cipolletti, y la fragmentada situación de Bariloche, hacían que en los siete primeros lugares aparecieran dos candidatos de la ciudad del Alto Valle y tres de la andina.

La lista legislativa de EPRN, apostaba por un roquense como cabeza de lista, Luis Di Giacomo secundado por una cipoleña, Beatriz Manso. El tercer lugar le correspondía a Carlos Alfredo Valeri de Bariloche. Los tres primeros lugares correspondían al FG, mientras que en cuarta posición aparecía María Magdalena Odarda, de Sierra Grande y referente del ARI⁶² en Río Negro. El MARA colocaba como cabeza de lista a Osvaldo Enrique Muena, peronista de San Carlos de Bariloche, mientras que el segundo lugar correspondía a una representante del MAD, Celia Elba Graffigna de General Roca.

Sólo estas cuatro coaliciones presentaban candidatos poblacionales y circuitales en todos los distritos (con la excepción del MARA y el PPR quienes no postulaban legisladores circuitales en la LS), el resto solo lo hacía en la lista poblacional y algunos circuitos electorales.⁶³

⁶² Renombrado en 2002 como Afirmación para una República Igualitaria, manteniendo las siglas.

⁶³ Estos eran el PH (circuitos AVC, AVO, ZAN y ZAT), IU (circuitos AVC, AVO, ZAN y VI), RECREAR (AVC, AVE, AVO, ZAN, LS, VI y VM), PUL en los circuitos AVC, AVE, AVO, ZAN y VM, el PO (circuitos AVC, AVE, AVO y ZAN) y el Frente Por Río Negro (FPRN), partido que sólo presentaba candidatos legislativos y que tenía como principal figura a Horacio Massaccesi quien buscaba la intendencia de Viedma (Río Negro 31/08/2003), presentaba candidatos en los circuitos AVE, ZAT y VI.

El mismo día de las elecciones provinciales se desarrollarían los comicios para elegir diputados nacionales, en donde la CPD nominaba a Fernando Chironi en primer lugar y a Cinthia Gabriela Hernández de General Roca en segundo lugar y por último a Osbaldo Alberto Giménez de Ingeniero Huergo. El PJ llevaba como primer candidato a Osvaldo Nemirovski, de San Carlos de Bariloche, acompañado por Liliana Andaloro, viedmense y Juan Domingo Kohon de Cipolletti. EPRN postulaba a Luis Bardeggia, de Cipolletti, el MARA a Jorge Aumedes de Bariloche, mientras que RECREAR, que había conseguido un 15,46% (40.517 votos), logrando un meritorio tercer lugar colocaba como cabeza de lista a Raúl Press Barón, también de la primera ciudad cordillerana.

Cabe destacar que, durante toda la campaña tanto Carlos Soria, como Julio Arriaga y Eduardo Rosso, se adjudicaban para sí mismos la representación en la provincia del nuevo presidente de la Nación, Néstor Kirchner, de muy buena imagen en la provincia. Inclusive Miguel Ángel Saiz sostenía buenas relaciones con el nuevo mandatario y se mostraba afín a sus propuestas, mencionando que, “si lo que el Presidente quiere hacer es lo que dijo desde un principio, tendrá la ayuda que necesita desde la provincia porque lo importante es que nos vaya bien como país”.⁶⁴

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 13. Resultados de las elecciones de 2003 en Río Negro.

El domingo 31 de agosto, Río Negro iba a comicios provinciales después de la crisis del 2001, con la suposición de una victoria del peronismo por primera vez desde la vuelta de la democracia. Contra todo pronóstico, el radicalismo se imponía nuevamente en las elecciones con apenas un 32,65% (78.202 votos), el porcentaje más bajo obtenido por una lista ganadora en la historia provincial. El peronismo, pese a la sumatoria de votos entre el

⁶⁴ Página 12, 02/09/2003.

PJ y el PPR quedaba a 5.704 votos de la CPD, obteniendo 22,15% (53.043 votos) y 8,12 (19.455 votos) respectivamente.

El bipartidismo rionegrino tocaba fondo sumando entre las dos primeras alianzas un 62,92%, siendo el segundo valor más bajo de la historia⁶⁵. La gran protagonista será la dispersión electoral, característica heredada de la crisis del 2001 y de las elecciones legislativas de ese año. Sin embargo, a diferencia de esos comicios, el voto nulo alcanzaba apenas el 1,61% (4.212 votos) pero manteniéndose alto el voto en blanco, trepando al 10,72% (28.107 votos), superando a la cantidad de votos del MARA.

El justicialismo liderado por Carlos Soria, no lograría la asociación necesaria de su figura con la del nuevo Presidente de la Nación, lo cual debilitó su posición a favor de la cuarta fuerza electoral, el MARA, encabezada por un hombre del peronismo como lo era Eduardo Rosso. Con un peronismo dividido, al radicalismo le alcanzaba para ganarle nuevamente al PJ inclusive en su peor momento histórico a nivel nacional y con participantes electorales provenientes de alianza pasadas con la UCR, como lo era el FG de Julio Arriaga.

Sin embargo la aparición de un candidato peronista con arraigo en la ciudad de General Roca comenzará a trastocar de manera importante la distribución de las opciones políticas en la provincia de Río Negro. General Roca, bastión por antonomasia del radicalismo, ahora veía un opaco triunfo de Saiz por 626 votos. Influía también la aparición de una vertiente radical por fuera de la UCR como lo era el MAD, que compulsaba por fuera

⁶⁵ El valor mínimo histórico se dio en las elecciones de 1963, donde la sumatoria entre Carlos Christian Nielsen de la Unión Cívica Radical del Pueblo y Francisco Muñoz de la Unión Cívica Radical Intransigente alcanzaba 62,37% (34,87% y 27,50%, respectivamente). En estas elecciones el peronismo estuvo proscripto, generando un 28,30% de votos en blanco sobre el total de emitidos, logrando más votos que la lista ganadora.

de la estructura partidaria. De hecho, por primera vez desde 1983 el peronismo se imponía en el departamento de General Roca.

De manera similar pero a la inversa de lo ocurrido en la ciudad más importante del Alto Valle, en la capital provincial se imponía con contundencia la UCR, en donde el peronismo veía reducido su caudal electoral, también a manos del MARA, debido a la localía de Eduardo Rosso. En Cipolletti en cambio, EPRN se imponía con fuerza, logrando victorias en todos los tramos.

A pesar de la dispersión electoral, la composición de la Legislatura provincial mantenía un claro dominador. El radicalismo obtenía solo 7 bancas poblacionales, pero 17 de las 24 circuitales. El hecho de la necesidad de alcanzar un piso del 22% e cada uno de los circuitos, favoreció enormemente a la UCR, que triunfaba en todos los distritos, excepto el AVO, en donde EPRN se quedaba con los 3 escaños en juego. En AVC, ZAN y VI, el radicalismo se quedaba con las 3 bancas disputadas, mientras que saliendo primero, lograba dos escaños en el resto de circuitos. La decisión de acudir con una colectora con lista propia de legisladores provinciales del PPR, impidió en los circuitos donde el radicalismo se quedaba con todas las bancas que el peronismo alcance el piso del 22%. Si se sumase lo obtenido por el PJ y el PPR en AVC y VI, la repartición de bancas hubiera dado 33,17% en AVC y 29,27% en VI, obteniendo 2 bancas en el primero y una en el segundo. También hubiera vencido en AVE (41,25%) y VM (42,86%)

En total el peronismo lograba 5 bancas poblacionales y apenas 4 circuitales. Por su parte el EPRN alcanzaba 4 escaños poblacionales y 3 circuitales, mientras que el MARA y el PPR obtenían solamente escaños poblacionales, siendo 2 y 1 respectivamente los lugares conseguidos. Por primera vez desde el establecimiento definitivo de la democracia, la

legislatura provincial quedaba conformada por cinco fuerzas, pero en donde el radicalismo sostenía la mayoría al sumar 24 de las 43 bancas totales de la cámara.

El mismo día de la elección a gobernador, 30 localidades elegían a las autoridades municipales. En este aspecto el triunfo del radicalismo era contundente, obteniendo 20 de ellos, destacándose los triunfos en Viedma, San Carlos de Bariloche, Allen, Sierra Grande y Choele Choel. En la capital el peronismo perdía uno de sus puntos fuertes, que nunca más recuperaría, a manos de Jorge Ferreira, quien desde el 2000 era el interventor del IPPV⁶⁶. Mientras tanto en la ciudad más grande de la provincia, Alberto Icare lograba nuevamente la victoria, esta vez representando a la UCR y generando un arrastre importante en la ciudad cordillerana que en gran medida posibilitara la victoria de Miguel Ángel Saiz.

Por su parte, en Cipolletti se imponía con contundencia Alberto Weretilneck, hombre de confianza de Julio Arriaga, sobre Julio Rodolfo Salto, lo que permitía al FG controlar nuevamente la tercera ciudad provincial.

De manera previa a los comicios provinciales, el 6 de abril, Comallo y El Bolsón habían optado ambas por la UCR. Días después, el 27 de ese mismo mes, Pomona y Sierra Colorada elegían intendentes peronistas. Una vez pasadas las elecciones ejecutivas, el 26 de octubre era el turno de Cinco Saltos, Valcheta y General Roca. En esta última ciudad, Carlos Soria se presentaba como intendente por el justicialismo, después de haber hecho una buena elección como gobernador en la ciudad pese a la derrota y logrando una contundente victoria por el 50% sobre Alejandro Gorsky y Norberto Bassi en las internas partidarias del 21 de septiembre⁶⁷. De manera sorpresiva y por apenas 167 votos de diferencia⁶⁸, el peronismo

⁶⁶ Instituto de Planificación y Promoción de la Vivienda de Río Negro.

⁶⁷ Río Negro, 22/09/2003.

⁶⁸ La Nación, 27/10/2003.

lograba vencer en el corazón del radicalismo rionegrino, terminando con 20 años ininterrumpidos de gobiernos municipales radicales.

San Antonio Oeste sería el último municipio en elegir autoridades el día 14 de diciembre, alzándose con la victoria la UCR. En conclusión, de los 38 municipios rionegrinos el radicalismo controlaría 24, el justicialismo 12, EPRN 1 y el PPR lograba una intendencia después de 12 años: Pilcaniyeu.

Los diputados elegidos serían Fernando Chironi y Cinthya Gabriela Hernández por parte de la CPD y Osvaldo Nemirovski del lado del PJ. Serían las últimas elecciones legislativas nacionales en donde se impondría el radicalismo.

En resumidas cuentas, el proceso de territorialización llevado a cabo por el radicalismo en Río Negro, lo que le permitió alejarse de los problemas que el partido mantenía a nivel nacional será de suma importancia, ya que posibilitó la supervivencia de la UCR en Río Negro, mientras que en el país sufría una grave crisis. Esta territorialización, que implicaba una gran autonomía partidaria será la que permitirá sin mayores problemas, la entrada del radicalismo rionegrino, así como de otros radicalismos provinciales a la llamada “concertación”, espacio pluripartidario que impulsaría Néstor Kirchner a partir del escaso apoyo obtenido en las elecciones presidenciales del 2003. Esta alineación con el peronismo kirchnerista mantendrá a flote al radicalismo unos años más, pero al mismo tiempo, derribará la posibilidad de mantener un discurso de diferenciación con el gobierno nacional, igualando su posición con la del peronismo a nivel provincial.

No obstante, para las elecciones legislativas de medio término de 2005, la concertación no se habrá conformado todavía. Los comicios marcarán fuertemente la

posición tanto del nuevo presidente, como del gobernador Saiz, el cual afirmaba que el acto electivo “será un plebiscito a nuestro gobierno”, al mismo tiempo que conformaba junto con el MPP de Julio Rodolfo Salto una nueva formación de la CPD, sumando a Convocatoria Vecinal, partido vecinalista de Cipolletti; el partido Unidos, un desprendimiento del FG y también con anclaje en Cipolletti.⁶⁹ Como candidatos a diputados nacionales, se postulaban como cabeza de lista Hugo Cuevas, intendente de Cervantes entre 1987-1991, 1995-1999, 1999-2003 y que en 2005 continuaba en el cargo tras vencer en el 2003. En segundo lugar, estaría Beatriz Iparraguirre de San Carlos de Bariloche y parte del partido Solidaridad y Unión por Río Negro (SUR), creado un año antes por Alberto Icare, intendente de Bariloche pero sin romper relaciones con el radicalismo. Como primer suplente aparecía el cipoleño Hernán Calvo, miembro del MPP.

Por el lado del justicialismo, la derrota en 2003 motivaría la necesidad de un acercamiento a Julio Arriaga y el FG debido a los resultados obtenidos. Julio Arriaga había conseguido acercar al FG a 9,9% (23.708 votos) de la sumatoria del PJ y el PPR, siendo la diferencia más pequeña desde 1983 entre la segunda y tercera fuerza (si se contase únicamente al justicialismo, la diferencia es de apenas 1,78%, unos 4.253 votos). La oportunidad se presentaba ideal, ante la fuerte defensa del Presidente de la Nación que realizaba Julio Arriaga.

Es así como durante 2004 se comienzan a realizar reuniones entre el FG y el PJ con vistas a una posible alianza entre las dos fuerzas.⁷⁰ Finalmente, y con vistas a las elecciones legislativas, el FG se sumaba al FPV comandado por Néstor Kirchner a nivel nacional,

⁶⁹ Río Negro, 02/09/2005.

⁷⁰ Río Negro, 08/05/2004.

constituyéndose definitivamente en Río Negro.⁷¹ Como candidato a primer diputado el FPV llevaría a Julio Arriaga, mientras que en segundo lugar de la lista se encontraría la barilochense Silvina García Larraburu. La primera suplencia estaría asignada a Carlos Larreguy.

El ARI que había acompañado la postulación de Julio Arriaga por EPRN, concurría en soledad a las elecciones legislativas, llevando como cabeza de lista a Magdalena Odarda, acompañada en segundo lugar por Mauricio Damián Garro, de Choele Choel. Como primer suplente estaría Luis José Valdéz de San Carlos de Bariloche.

El MARA por su parte, quien contaba con un bloque legislativo compuesto por Osvaldo Enrique Mueña y Celia Elba Graffigna, se fracturó en 2004 conformándose dos monobloques legislativos distintos.⁷² El intento de conformación de una alianza, principalmente con elementos aislados de la UCR y el PJ, culminaba su historia a casi 6 meses de haber ingresado a la cámara legislativa.

A las candidaturas de la CPD, FPV y ARI, se sumaban las del PPR, que volvía a optar por llevar candidatos a diputados nacionales propios, el PH, el PO y el Frente Amplio (FA), compuesto por el PC y el Partido Socialista, que después de 44 años de división entre el PSD y el PSP volvía a conformar un único partido.⁷³

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 14. Resultados de las elecciones de 2005 en Río Negro.

El 23 de octubre se realizaban las elecciones legislativas que determinaban un triunfo del FPV en la mayor parte del territorio nacional, incluido Río Negro, en donde se imponía

⁷¹ Río Negro, 22/05/2005.

⁷² Río Negro, 20/05/2004.

⁷³ La unificación del partido se había realizado en 2002, sin embargo en la provincia de Río Negro serán las elecciones legislativas del 2005 las que presenten un Partido Socialista unido (Página 12, 29/06/2002).

con el 43,34% (111.376 votos), sobre la CDP que alcanzaba el 38,68% (99.413 votos). Mucho más atrás, con apenas el 6,61% (16.977 votos) se colocaba el ARI, a 32,07 puntos porcentuales de diferencia con respecto a la segunda fuerza (82.436 votos), siendo esta la mayor diferencia entre la segunda y tercera fuerza en elecciones legislativas de medio término de la historia.

El triunfo de la alianza entre el PJ y el FG se cimentaba en las grandes victorias conseguidas en Cipolletti y Bariloche, siendo en ambas ciudades la diferencia de más de 9.000 votos por sobre la CPD, mientras que en General Roca el radicalismo se imponía apenas por 1.400 votos. En la capital provincial en cambio, el radicalismo se imponía cómodamente y también lograba un triunfo en la mayoría de las localidades de la línea sur, mientras que el FPV prevalecía en la costa atlántica⁷⁴. Julio Arriaga y Hugo Cuevas entraban como diputados nacionales.

Si bien las elecciones eran legislativas de medio término, el énfasis puesto por Miguel Saiz en la importancia de los comicios, vistos como un plebiscito de su gestión y la posterior derrota, produjeron un fuerte golpe en el radicalismo rionegrino. A finales del 2005, el Presidente Néstor Kirchner convocaba a gobernadores radicales al diálogo, concurriendo entre otros el mandatario rionegrino. La alta imagen del presidente de la Nación, cimentada entre otras cosas por el pago de la deuda externa al FMI, principal acreedor del país, ponía en jaque al radicalismo a nivel nacional, principal fuerza opositora, lo que hacía necesario a los gobernadores radicales un acercamiento al kirchnerismo, si es que querían mantener esperanzas de cara a las elecciones provinciales de 2007.

⁷⁴ Río Negro, 24/10/2005.

Es así como en agosto del 2006, los gobernadores radicales de Mendoza (Julio Cleto Cobos), de Río Negro (Miguel Ángel Saiz), Santiago Del Estero (Gerardo Zamora) y Corrientes (Arturo Colombi), junto con 183 intendentes, conformaban realizaban un acto bajo la consigna “el radicalismo que gobierna”, en donde daban una apoyo contundente al gobierno del presidente, diferenciándose del radicalismo que carecía de gobiernos ejecutivos y que era el principal opositor al gobierno kirchnerista. La clara intención de este encuentro fue pavimentar una posible alianza con el FPV en 2007⁷⁵. En los meses siguientes se terminó de concretar la ruptura entre la conducción nacional de la UCR y radicalismo que ostentaba gobiernos ejecutivos, que pasarían a ser conocidos comúnmente como “radicales K”⁷⁶.

Esta estrategia de acercamiento por parte del radicalismo rionegrino hacia el kirchnerismo, será la cumbre de la demostración de la territorialización del partido, el cual se alejaba completamente de la voluntad partidaria nacional, privilegiando su propia posición interna y desligándose de lealtades partidarias. Si la territorialización del partido había comenzado con la postura de Horacio Massaccesi de oponerse al proceso neoliberal menemista a comienzos de los noventas, había continuado con la aceptación del modelo económico con Pablo Verani pero dándole una caracterización rionegrina al mismo, con Miguel Saiz se producía un quiebre de las relaciones con la conducción del radicalismo nacional, adoptando la postura de acompañamiento al kirchnerismo para mantener los intereses de los rionegrinos a salvo.

Según Pose (2014):

⁷⁵ Página 12, 13/08/2006.

⁷⁶ La forma oficial con la cual será conocida la alianza del radicalismo provincial con el kirchnerismo a nivel nacional será la “Confederación Frente Cívico para la Concertación Plural”, más conocida como “Concertación Plural” o simplemente “La Concertación”, lo cual coincidía con la Concertación Para el Desarrollo, sello bajo el cual el radicalismo se había presentado en Río Negro en 2003.

La operación del radicalismo rionegrino parece replicar una fórmula que ha resultado efectiva en otros contextos políticos y que detallamos más arriba: se presenta como la fuerza política que más arraigo tiene en el entramado social provincial y por lo tanto la que mejor puede expresar el proyecto democrático nacional en Río Negro. (Pose, 2014, pág. 14)

El acercamiento del radicalismo rionegrino al kirchnerismo no solo mantendrá rasgos pragmáticos, sino que a su vez, el discurso kirchnerista de revalorización de la discusión política, de los valores democráticos y de su característica popular lo acercaban a las banderas históricas del radicalismo, que en la provincia de Río Negro habían tenido su compromiso durante el gobierno de Osvaldo Álvarez Guerrero. (Pose, 2014)

La defección de los gobiernos provinciales radicales del partido, no será ignorada por la UCR nacional, que comenzará a intervenir a aquellas células provinciales que pasaron a las filas del kirchnerismo, no obstante, estas serán desestimadas por la justicia. Para evitar esto, Miguel Saiz mantendrá negociaciones tanto con la conducción nacional, como con los comités municipales de Río Negro, que permitirán retrasar la intervención a del partido a después de las elecciones provinciales.

Será el mismo partido radical quien postule al gobernador Saiz para su reelección en 2007. Su compañero de fórmula será Bautista Mendioroz⁷⁷, vicegobernador en los dos mandatos de Pablo Verani y quien mantenía una distancia con respecto a la concertación con el kirchnerismo. De esta forma, el radicalismo incluía en la dupla ejecutiva a ambas posiciones internas del radicalismo con respecto al gobierno nacional. La candidatura de

⁷⁷ Bariloche 2000, 26/05/2006.

Miguel Ángel Saiz y Bautista Mendioroz, significaría nuevamente el sostenimiento de la alianza General Roca-Viedma por cuarta vez consecutiva.

En la coalición que llevaría la fórmula Saiz-Mendioroz de la CDP, se sumarían además de la UCR, el MID, el PI, el PDC, el PDP, el MPP (que un año antes había perdido a Julio Rodolfo Salto, fallecido inesperadamente), el PUL y el PPR, quien acompañaría la fórmula mediante una lista colectora, repitiendo su estrategia de 2003, solo que esta vez lo haría con el radicalismo.

Por el lado del justicialismo, se sostendría la coalición entre el PJ y el FG, consumando la fórmula ejecutiva con Miguel Ángel Pichetto a la cabeza, y Julio Arriaga como vicegobernador, después de rumores que incluso preveían una fórmula inversa. Debido a la desestimación de la postulación de Emilio Cuiña por parte de la junta electoral del PJ, la fórmula sería proclamada sin elecciones internas⁷⁸. Sin embargo, no estará exenta de problemas internos, debido a conflictos entre Miguel Pichetto y Carlos Soria quienes también mantenían diferencias con Osvaldo Nemirovski.

El peronismo lograba además, el valioso apoyo de Alberto Icare⁷⁹ y su partido SUR, antiguamente aliado al radicalismo y en donde el mismo Icare buscaba la reelección a intendente en Bariloche, siendo además el claro favorito de las encuestas. De esta manera, el PJ, columna vertebral del FPV, sumaba apoyos indirectos desde Cipolletti y Bariloche, a partir del FG en la primera y del vecinalista SUR en la ciudad cordillerana.

Al margen de la CPD y el FPV, el ARI rechazaba la sumatoria a ambas fuerzas, presentando por primera vez a la gobernación a María Magdalena Odarda, quien sería

⁷⁸ Río Negro, 06/02/2007.

⁷⁹ Río Negro, 24/07/2007.

acompañada por el abogado barilochense Darío Rodríguez Duch. La situación atípica de concordancia de las dos principales fuerzas con el gobierno nacional, permitirá que el discurso del ARI se centre principalmente en la diferenciación con ambas fuerzas adherentes al gobierno de Néstor Kirchner, recibiendo el apoyo y visita de Elisa Carrió⁸⁰.

En el ámbito legislativo, la CDP alineaba en su lista poblacional a cuatro barilochenses entre los 10 primeros lugares de la lista el primer, quinto, séptimo y décimo lugar, en un intento de contrarrestar la primacía que lograba el FPV al concretar un acuerdo con el vecinalista SUR. Incluía también dos viedmense y dos cipoleños, pero lo que sobresale es que General Roca aparecía representada recién en el noveno lugar, cuando en elecciones anteriores había mantenido un predominio en las listas poblacionales. La representación de la capital del Alto Valle de todas maneras se mantenía al ser Miguel Ángel Saiz el candidato a gobernador.⁸¹

En cuanto a la lista poblacional del FPV, a diferencia de elecciones pasadas, en donde el PJ mantenía un claro dominio sobre los lugares asignados en la lista, en 2007 el FPV repartirá los lugares de manera equivalente, de modo que el PJ recibía el primer lugar, el tercero, el quinto, etc., mientras que el FG obtenía el segundo, el cuarto, el sexto, etc. Cabe señalar que Viedma, lugar en donde el PJ había tenido anteriormente preponderancia, mantenía una mínima representación a partir de que recién el último lugar de la lista era para un viedmense, destacando entre los 10 primeros lugares tres barilochenses, incluida la cabeza

⁸⁰ Río Negro, 17/04/2007.

⁸¹ Los 10 primeros lugares de la CPD se componían por María Nelly Meana García (Bariloche), Daniel Alberto Sartor (Jacobacci), Marta Silvia Milesi (Cipolletti), Adrián Torres (Viedma), Pedro Iván Lazzeri (Bariloche), Patricia Ranea Pastorini (El Bolsón), Osvaldo Enrique Muena (Bariloche, del Partido Victoria Popular (PVP)), Sonia Andrea Lascano (Viedma), Alejandro Betelú (Roca) e Isabel Alejandra Huenchupán (Bariloche del MPP).

de lista y tres roquenses⁸². El peso del peronismo viedomense en el partido ira disminuyendo paulatinamente a partir de la consecución de derrotas, al mismo tiempo que el peronismo roquense irá ganando terreno.

Por otra parte, el peso del FG en la lista, permitirá un crecimiento del partido a partir de la representación política obtenida que generará una mayor relevancia de sus miembros, la mayoría de ellos como veremos, piezas fundamentales en la posterior aparición de JSRN.

A su vez, en las listas circuitales, la CDP alineará en todos los circuitos a candidatos provenientes de las ciudades más pobladas como cabezas de lista., en tres de ellos lideradas por exintendentes: Jesús Zuain de Choele Choel en VM, Gabriela Analía Buyayisqui de Jacobacci en LI, Adrián Jorge Casadei de San Antonio en ZAT. Mientras tanto Mario De Rege, vicegobernador saliente, encabezaría la lista en VM. En AVO sería Juan Elbi Cides del MPP, Jorge Raúl Pascual en AVE, Marcelo Alejandro Cascón en ZAN y María Inés García en AVC, ninguno de ellos exintendentes, pero con la salvedad que en lo que respecta al último circuito, Miguel Saiz, roquense, era candidato a gobernador.

De la misma manera que la CPD, el FPV colocaba primeros en sus listas circuitales a candidatos provenientes de las ciudades más pobladas de cada distrito. La diferencia es que en tres circuitos, la primacía estaría asignada a los aliados del PJ, siendo los dos primeros lugares de la ZAN al partido SUR, y los de AVO al FG, que también encabezaba la lista en el VM. En AVC, Martín Ignacio Soria, hijo del intendente de Gral. Roca Carlos Soria, encabezaba la lista, mientras que en la ZAT lo hacía Javier Alejandro Iud, en VI Pedro Pesatti

⁸² Los 10 primeros lugares del FPV estaban conformados por Silvina García Larraburu (Bariloche, PJ), Luis Eugenio Bonardo (Cipolletti, FG), Carlos Gustavo Peralta (Roca, PJ), Beatriz del Carmen Contreras (Bariloche, FG), Silvia Reneé Horne (General Roca, PJ), Facundo Manuel López (Cipolletti, FG), Además Jorge Rodríguez (Villa Regina, PJ), Martha Gladys Ramidan (Roca, FG), Nelson Daniel Cortés (Bariloche, PJ) y Mónica Fabiana Arburua (San Antonio Oeste, PJ, única excepción en la alternancia entre el PJ y FG).

y en LS Carlos Alberto Tgmoszka. El único exintendente encabezando una lista era Carlos Alberto Peralta de Villa Regina, en AVE.

El ARI candidateaba a María Magdalena Odarda también para el primer lugar de la lista poblacional, en un intento de asegurarle a su principal referente el sostenimiento en un lugar de visibilidad.

Además de las dos grandes coaliciones y del ARI, la izquierda presentaba candidatos a gobernador estando especialmente dividida en estos comicios, con cinco listas partidarias distintas y sin conformar ninguna coalición. Estos eran el PH, el PS, el PO, el PC y MST. Tanto la CPD, el FPV, el PPR y el ARI presentaban listas de legisladores por circuito en todos ellos, mientras que el PC lo hacía solo en 4 (AVC, AVE, AVO y ZAN), el PH y el PO en tres (AVC, AVO y VI; AVC, AVE y AVO, respectivamente) y el PS en dos (ZAT y VI). El MST no presentaba candidatos a legisladores por circuito.

Las elecciones provinciales se desarrollarían el 20 de mayo de 2007, muy alejadas de las elecciones presidenciales y legislativas nacionales, que ocurrirían el 28 de octubre. Para las presidenciales, Néstor Kirchner, culminaba su mandato con una imagen positiva muy alta después de la estabilización de la situación económica, no obstante declinaba su postulación en detrimento de su esposa Cristina Fernández de Kirchner, de dilatada carrera política legislativa en representación de Santa Cruz. Conforme a su alianza con el sector del radicalismo kirchnerista, la candidatura a la vicepresidencia le correspondía a Julio Cleto Cobos, gobernador de Mendoza. El FPV quedaba conformado a nivel nacional por el PJ, la Concertación Plural, el FG, el PI, el Partido de la Victoria (PV), el Movimiento Libres del Sur (MLS) y el Partido Conservador Popular (PCP). En Río Negro sólo estaría constituido por el PJ y el FG.

Por otra parte, el radicalismo no kirchnerista impulsaba la candidatura de Roberto Lavagna, ex ministro de economía de Néstor Kirchner y uno de los principales artífices de la negociación con el FMI, quien se había alejado del gobierno nacional una vez concluido el acuerdo. Como compañero de fórmula, la UCR llevaría a Gerardo Morales gobernador de Jujuy, bajo el nombre de Concertación para una Nación Avanzada (UNA), nucleando a la UCR, el MID, el PDP y el Partido Nacional Constitucionalista (PNC-UNIR). En Río Negro, UNA estaría conformada por UCR no kirchnerista, el PPR y el MID.

Además de estas dos candidaturas, la otra postulación de relevancia fue la de Elisa Carrió y el ARI, que junto con el PS, Unión Por Todos (UPT), PAIS y la Generación para un Encuentro Nacional (GEN), llevaría como candidato a vicepresidente a Rubén Giustiani, senador nacional por Santa Fe del PS. Además de estas fórmulas, se presentarían ocho candidaturas más para el poder ejecutivo nacional.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 15. Resultados de las elecciones de 2007 en Río Negro.

Las elecciones que se desarrollaron el domingo 20 de mayo del 2007 en Río Negro, marcaban por primera vez una primacía del PJ sobre la UCR en unos comicios provinciales desde la vuelta a la democracia, sin embargo, la sumatoria por colectora que brindaba el PPR, consignaban a la fórmula Miguel Ángel Saiz-Bautista Mendioroz como la más votada, aprobando un nuevo periodo radical en la provincia. La CPD alcanzaba el 36,06% (96.590 votos), mientras que el PPR aportaba el 11,23% (30.080 votos) alcanzando en conjunto el 47,29% (126.640 votos), sobre el FPV que obtenía el 40,83% (109.346 votos). El ARI fracasaba en intentar romper la polarización y lograba solo el 5,89% (15.773 votos). El escenario de fuerte dispersión visto en 2003, desaparecía rápidamente sumando las dos principales fuerzas (y el PPR) el 88,12% de la preferencia electoral.

El triunfo de Miguel Ángel Saiz se consolidaba a partir de las victorias obtenidas en General Roca, en donde obtenía una victoria siendo una ciudad que había pasado los últimos cuatro años gobernada por el PJ, y principalmente en la capital provincial donde lograba un amplio margen confirmando a Viedma como el nuevo bastión radical. El FPV lograba victorias en San Carlos de Bariloche y Cipolletti, pero a diferencia de las elecciones de medio término de 2005, esta vez conseguía victorias por escaso margen en ambas ciudades, lo que no le alcanzaba para superar la sumatoria de la CPD y el PPR.

De esta manera el eje Roca-Viedma volvía a imponerse en una elección ejecutiva en la provincia, frente a una fórmula opositora que no lograba consolidarse en dos ciudades populosas de la provincia. Si en cambio, el FPV lograba victorias en la zona atlántica, lugar de origen de Pichetto.

En el ámbito legislativo, la FPV lograba por primera vez constituirse como primera minoría, obteniendo 9 bancas poblacionales mientras que la CPD alcanzaba 7 escaños. El hecho de que el PPR actuase de colectora y consiguiera el 11,14% (29.200 votos), le permitía que esa diferencia entre el FPV y la CDP sea cubierta por el PPR que obtenía 2 bancas poblacionales. El ARI por su cuenta, conseguía el escaño poblacional restante para María Magdalena Odarda.

En lo que respecta a las bancas circuitales, la primacía de los candidatos con arraigo territorial será la que demarque totalmente las victorias de ambos principales contendientes. Por primera vez el peronismo lograba vencer en la mitad de los circuitos electorales, obteniendo una banca en los circuitos donde era derrotado. La CPD obtenía los mismos resultados, lo que generaría una repartija de cargos igualitaria, 12 bancas circuitales para ambas coaliciones. El FPV se imponía en los circuitos de AVE (en donde Carlos Alberto

Peralta encabezaba la lista, ex intendente de Villa Regina), ZAT (circuito que incluye a Sierra Grande, lugar de origen de Pichetto), ZAN (circuito en donde la lista estaba asignada al partido vecinalista SUR), y AVO (en donde la lista había sido asignada al FG, partido dominador de la ciudad de Cipolletti, en donde funcionó casi como partido vecinal).

De la misma manera, la CPD se imponía en VI (lista encabezada por Mario De Rege, vicegobernador saliente), VM (donde Jesús Zuain, ex intendente de Choele Choel encabezaba la lista), LS (donde también aparecía primera una ex intendenta, Gabriela Buyayisqui) y AVC (lugar de origen de Miguel Saiz).⁸³

Solamente Pomona elegiría intendente en sintonía con las elecciones a gobernador, siendo elegida para un cuarto periodo consecutivo María del Carmen Maldonado por el PJ.⁸⁴ Al término de todos los comicios municipales, el radicalismo lograba mantener la mayoría de las intendencias, 19 en total, de las cuales sin embargo solo destacaban Viedma y Villa Regina, mientras que el FPV mantenía el control de General Roca donde Carlos Soria era reelegido con más del 70% de los votos aplastando al radicalismo que apenas meses antes había podido lograr una pequeña victoria. Soria quedaba así como la primera posibilidad de candidatura de cara al 2011. El FPV además controlaría 16 municipios, sin contar los dominados por sus aliados, Bariloche, en donde SUR mantenía la intendencia de Alberto Icare; Mtro. Ramos Mexía, en donde el Movimiento de Unidad Vecinal (MUV) de Javier Giménez triunfaba; y Cipolletti, donde Alberto Weretilneck volvía a vencer por el FG. La

⁸³ De manera inversa, ambas fuerzas eran derrotadas en circuitos donde sus listas no estaban encabezadas por ex intendentes, partidos vecinales o en los circuitos de donde eran originarios los candidatos a gobernadores contrarios.

⁸⁴ La enorme mayoría de los municipios concurrirían a elecciones el 2 de septiembre, siendo en San Carlos de Bariloche y El Bolsón el 1 de julio, en Gral. Roca el 30 de septiembre, y el 16 de diciembre en San Antonio.

lista se completaba con el PPR logrando nuevamente una intendencia, en este caso Cinco Saltos.

Nuevamente la estrategia de territorialización impulsada por el radicalismo, a partir del acercamiento al kirchnerismo y bordeando la intervención del partido, permitían a la UCR continuar imponiéndose al PJ, que esta vez se veía afectado por una clara falta de apoyo por parte de la dirigencia nacional de Néstor Kirchner. Como si fuera poco, una semana después de las elecciones, Cristina Fernández de Kirchner era vista con una gorra partidaria en el acto por el 25 de mayo realizado en Mendoza, que rezaba “Saiz-Mendioroz 2007”⁸⁵, lo cual no sentó para nada bien en el peronismo provincial, que no obstante no podía despegarse del kirchnerismo que se encaminaba a una nueva victoria a nivel nacional.

Más favorable para el peronismo rionegrino serán las elecciones presidenciales y legislativas que se desarrollarán el 28 de octubre de ese año. Para estos comicios, Miguel Ángel Pichetto renovará su candidatura a primer senador de Río Negro, acompañado por María José Bongiorno, cipoleña del FG. En el tramo a diputados, el FPV alineará a Jorge Alberto Cejas (oriundo de Río Colorado), Cipriana Lorena Rossi (cipoleña, del FG) y Héctor Eduardo Corvalán (proveniente de Gral. Roca).

La CPD impulsaba la candidatura del exgobernador, Pablo Verani como primer senador acompañado por María Noemí Sosa, barilochense, que se había desempeñado como legisladora poblacional entre 2003-2007. Para la Cámara de Diputados, la CPD incluía en su lista a Juan Carlos Scalesi, dirigente gremial de UPCN, Cinthya Gabriela Hernández y Carlos González, cipoleño del MPP. La CPD perdía el apoyo del PPR, que acudirá con el

⁸⁵ Río Negro, 29/05/2007.

radicalismo no kirchnerista. El principal problema que tendrá será que el FPV se negará a que la CPD se presente en Río Negro como una colectora de la fórmula de Cristina Fernández-Julio Cobos bajo el nombre de Concertación Plural, teniendo que acudir en el tramo presidencial con el sello del FPV, algo completamente inaudito⁸⁶. Integraban la CPD el radicalismo kirchnerista, que al sufrir la intervención del partido no concurriría a las elecciones con el sello de la UCR, el PDC, el PDP, el PI y el MPP.

El radicalismo no kirchnerista, que apoyaba la fórmula Lavagna-Morales, acudiría con sus propios candidatos a senadores y diputados, los cuales serán Claudio Juan Javier Lueiro y Olga Elena Massaccesi para la cámara alta, y Fernando Chironi, Marina Isabel Verdinelli, también viedmense y Juan Pablo Álvarez Guerrero, hijo del ex gobernador, también oriundo de Bariloche. Integraban UNA, la UCR, el MID y el PPR. El ARI también presentaba candidatos propios para todos los tramos, así como el PS, el PO, el Frente Amplio (FA, alianza entre el PC y el PH) y el Movimiento de las Provincias Unidas (MPU).

Las elecciones presidenciales marcaron un contundente triunfo de Cristina Fernández de Kirchner en casi todo el país, incluido Río Negro, donde conseguía el 56,85% (159.786 votos), sobre la fórmula de Elisa Carrió-Rubén Giustiniani que lograba el 20,70% (56.765 votos) y Lavagna-Morales que obtenía el 11,95% (33.583 votos). En los tramos legislativos, el FPV lograba imponerse por escaso margen a la CPD, lo que permitía el ingreso a la cámara alta de Miguel Pichetto y María José Bongiorno por parte del FPV y de Pablo Verani por parte de la CPD. A su vez Jorge Cejas y Cipriana Rossi resultaban elegidos como diputados, junto a Juan Carlos Scalesi. No obstante el segundo lugar del ARI en la provincia para la

⁸⁶ Río Negro, 13/09/2007.

presidencia, el ARI terminaba tercero en ambos tramos legislativos, sin la posibilidad de ingresar al Congreso.

Por otro lado, el cuarto lugar obtenido por el radicalismo no kirchnerista, demarcaba el éxito de la Concertación que le permitía seguir gobernando la provincia a pesar de la preponderancia del peronismo a nivel nacional. Sin embargo, la alianza entre los radicalismos provinciales y el kirchnerismo durará hasta la denominada “crisis del campo”, que echará por tierra todo intento de una alianza duradera.

El 11 de marzo de 2008, apenas a tres meses del inicio de gobierno de Cristina Fernández, el gobierno nacional decretó un nuevo sistema de retenciones móviles a exportaciones cerealeras, conocida como “Resolución 125”, que motivo protestas de productores agropecuarios y un lock out patronal que se extenderá por 128 días. Las protestas fueron acompañadas por bloqueos masivos de rutas y manifestaciones en contra de la medida presidencial, que a su vez obtenía el apoyo de distintos sectores políticos y civiles.

El conflicto que no paró de agravarse, y terminó generando la renuncia del ministro de economía nacional, Martín Lousteau, principal ideólogo de la medida, motivó el envío de un proyecto de ley al Congreso para poner fin al conflicto generado. El 5 de julio la Cámara de Diputados aprobaba el proyecto enviado desde el poder ejecutivo con varias modificaciones por apenas 7 votos. El tratamiento en la Cámara de Senadores fue igualmente parejo y terminó decretando un empate, por lo que la aprobación o no del proyecto quedaba en manos de Julio Cobos, quien había sido objeto de presiones desde todos lados antes de la votación. El vicepresidente intentará ganar tiempo intentando llamar a un cuarto intermedio, algo que será rechazado por el presidente del bloque del FPV, Miguel Ángel Pichetto. A las 04:25 del 17 de julio, el vicepresidente votaba en contra de la resolución, lo que motivó una

ruptura de relaciones entre la presidenta y el vicepresidente, y por extensión una posición de suma incomodidad entre el radicalismo k y el propio gobierno nacional.

La concertación entraba en entredicho, a pesar de los esfuerzos por parte de Miguel Saiz de continuar manteniendo buenas relaciones con la Presidenta de la Nación. Al mismo tiempo, a pesar de haber ganado contundentemente las elecciones en 2007, la crisis del campo había generado una fuerte polarización en la sociedad argentina que haría mella en la imagen pública del kirchnerismo.

De cara a los comicios intermedios de 2009, el radicalismo provincial afrontaba el problema que significaba el evidente fracaso de la concertación. Miguel Saiz declaraba “que la Concertación a nivel nacional no fue lo que esperaba⁸⁷”. A su vez, la fractura en la Concertación, marcaba una nueva oportunidad al peronismo rionegrino.

Las elecciones serían adelantadas cinco meses, debido a la inestable situación económica mundial, sacudida por la crisis comenzada un año antes que afectó a todo el mundo. De esta manera los comicios se realizarían en junio y no en octubre.⁸⁸

A nivel nacional, la UCR, el ARI (renombrado un año antes como Alianza para una República Igualitaria-Coalición Cívica, ARI-CC) y el PS conformaban una alianza para enfrentar al kirchnerismo a nivel nacional denominada Acuerdo Cívico y Social (ACyS). En la provincia de Río Negro la coalición no prosperó, por lo que los partidos integrantes concurrirían a las elecciones por separado.

⁸⁷ Río Negro, 05/05/2009.

⁸⁸ Página 12, 13/03/2009.

El radicalismo postularía para esta ocasión a Hugo Castañón, quien había declinado la candidatura a intendente de Bariloche un año antes⁸⁹, permitiéndole a Marcelo Cascón presentarse como candidato de unidad a los nuevos comicios municipales realizados tras la renuncia antes de asumir de Alberto Icare⁹⁰, por motivos de salud. Como compañera en segundo lugar de la lista, la CPD postularía Nora Mancini, una de las fundadoras del MPP, originaria de Cipolletti. La CDP se constituía a partir de la UCR, el PI, el PDP, el PDC y el MPP.

En cuanto al peronismo, la primera candidatura propuesta por Carlos Soria, presidente del PJ, fue la de Oscar Albrieu, ex candidato a vicegobernador en 1991, en 1993 fue designado juez de la Cámara Federal de Roca, que sin embargo trajo varios detractores entre los intendentes, debido a la falta de renovación generacional dentro del PJ⁹¹. Sin embargo, Albrieu triunfaría en las internas partidarias con el 78,29% sobre las candidaturas de Rodolfo Ponce de León (10,30%), Miguel Delgado (8,39) y Juan Carlos Cerone (2,64%). Su compañera en la lista sería María Eugenia Martini, radicada en San Carlos de Bariloche. De esta manera el FPV se presentaba bajo el sello solamente del PJ.

Por su parte el ARI, volvía a postular a Magdalena Odarda para la primera candidatura a diputada, siendo acompañada por Fabián Gatti, legislador del FG recientemente alejado del kirchnerismo y radicado en Cipolletti. Además de las tres fuerzas mencionadas, presentarán candidatos el PS, el PH, el PO y el PC.

⁸⁹ Río Negro, 15/11/2008.

⁹⁰ Fallecería en junio del 2009, dejando así a SUR sin su referente principal. Es sustituido de manera interina por Darío Barriga.

⁹¹ Río Negro, 03/03/2009.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 16. Resultados de las elecciones de 2009 en Río Negro.

Las elecciones legislativas de medio término desarrolladas el 28 de junio del 2009, dejaban como resultado una estrecha victoria a nivel nacional del ACyS que conseguía 29,53% (5.705.105 votos) sobre el FPV que alcanzaba el 28,70% (5.544.069 votos). Sin embargo, en la provincia de Río Negro era el PJ quien prevalecía también por estrecho margen sobre la CPD por apenas 3,91% (10.824 votos). No obstante la victoria del peronismo, el dato relevante de la jornada fue el gran crecimiento del ARI, que lograba un 23,94% (66.270 votos), quedando en tercer lugar y sin lograr una banca, pero quedando a sólo 3,56% (9.863 votos), siendo además el porcentaje más alto obtenido en una elección en Río Negro por una tercera fuerza en su historia. Sus buenos resultados se cimentaron a partir de victorias en Bariloche y Cipolletti, siendo segunda fuerza en Gral. Roca y Viedma y obteniendo victorias en Allen y Conesa.

El radicalismo realizaba la peor elección en la provincia desde la vuelta a la democracia, perdía su tercera elección legislativa en Río Negro pero aun así alcanzaba a entrar a la Cámara de Diputados Hugo Castañón, en gran medida gracias a la diferencia obtenida en la capital provincial.

El PJ volvía al triunfo gracias a vencer en General Roca y Villa Regina, donde además del propio Oscar Albrieu, uno de los principales artífices de la victoria había sido Carlos Soria, que gobernaba en la principal ciudad victoriosa del peronismo. Al cierre de las elecciones, un Carlos Soria sumamente efusivo se mostraba conciliador con el intendente de Cipolletti, Alberto Weretilneck, quien había acompañado las candidaturas de la CPD, afirmando que "estuvo al lado de algunos personajes nefastos, pero yo sé que Alberto se va

a recuperar. Y les digo más, prefiero tener al lado a un dirigente como Weretilneck y no a otros compañeros del peronismo".⁹²

Las elecciones legislativas del 2009, marcarían el comienzo de un cambio de rumbo en la política rionegrina. Si bien el radicalismo había previamente perdido elecciones legislativas en Río Negro y posteriormente se había recuperado alcanzando la gobernación, el fortalecimiento del justicialismo a partir de la consolidación del kirchnerismo a nivel nacional y su alianza y posterior ruptura con el radicalismo rionegrino, lo colocaban en una posición vulnerable en Río Negro, a lo que debería sumársele el desgaste de 28 años de gobierno ininterrumpido y el hecho de no tener mayoría propia en la Legislatura, algo que solo había ocurrido en 1991.

El peronismo había logrado consolidar a partir del 2003, un centro de poder en General Roca, desde donde poder resguardar su poder territorial para el posterior lanzamiento de candidatos a nivel provincial, algo que no había podido generar ni en Viedma ni en San Carlos de Bariloche de manera prolongada.

Al mismo tiempo el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner se recuperaba a nivel nacional durante el 2010 y de la mano de un crecimiento económico sostenido, volvía a presentarse como una posible candidata a la reelección, confirmada luego de que el 27 de octubre de 2010 de manera sorpresiva y en el día del censo nacional, su esposo y expresidente falleciera de manera imprevista producto de un paro cardiorrespiratorio. Sin Néstor Kirchner en el plano político, el peronismo se encolumnará totalmente detrás de Cristina Fernández de Kirchner.

⁹² Río Negro, 29/06/2009.

En el caso del justicialismo rionegrino, la candidatura de Carlos Soria, intendente de la segunda ciudad más grande de la provincia y que había dado a los gobernadores de los últimos 16 años, fue apoyada por la totalidad de los intendentes peronistas y por Miguel Pichetto, quien declinaba su postulación, dejando vía libre y sin escollos a Carlos Soria de manera que el peronismo podía, esta vez sí, sortear una elección provincial sin problemas internos⁹³.

La duda quedaba en el compañero de fórmula. Sosteniendo la alianza del FPV entre el PJ y el FG, Soria ofreció la vicegobernación al intendente de Cipolletti, con quien mantenía una cordial relación. A pesar de acercamientos previos con Bautista Mendioroz y Jorge Ferreira, Weretilneck se decantaba por Carlos Soria, conformando una alianza por primera vez entre General Roca y Cipolletti, y por segunda vez para el peronismo con una fórmula exclusiva del Alto Valle, algo que Soria había realizado en 2003, pero esta vez era acompañado por alguien con poder territorial y experiencia político partidaria.

La formación de la candidatura por parte de la CPD será más tortuosa que la del FPV. Si bien en un primer momento se barajó la posibilidad de una reforma política que permitiera a Miguel Saiz volver a presentarse, la negativa por parte del peronismo y por el propio radicalismo, motivó la declinación de la propuesta y la realización de internas partidarias para definir el candidato.

Para las internas radicales se presentaron por un lado César Barbeito, ex legislador provincial y que en esos momentos se desempeñaba como Ministro de Educación de la provincia, representando a el sector del gobernador y sostenedor de la Concertación con el

⁹³ En el acto de la proclamación de la fórmula, Carlos Soria afirmaba que “algo debe estar pasando en Río Negro que después de tanto tiempo nosotros actuamos con inteligencia y madurez.” Río Negro, 12/03/2011.

kirchnerismo, llevando de manera provisional como vicegobernador a Juan Manuel Accatino, oriundo de Chimpay. Por otro lado Bautista Mendioroz, se presentaba junto a Pablo Verani como expresión del radicalismo preferente del alejamiento de la Concertación y por último lugar Fernando Chironi impulsaba su candidatura marcando una diferencia con los otros dos candidatos exponiéndose como el candidato orgánico, completamente alejado del kirchnerismo y apoyando la candidatura de Ricardo Alfonsín, hijo del ex presidente, para las ejecutivas nacionales. Chironi, sería acompañado en su fórmula por Juan Pablo Álvarez Guerrero.

Las elecciones internas, realizadas el 13 de marzo de 2011, consagraron como candidato a César Barbeito, con el 50,76% (24.745 votos) sobre Bautista Mendioroz que lograba el 43,32% (21.128 votos). En tercer lugar aparecía Fernando Chironi con el 5,92% (2.879 votos). Es menester resaltar que el radicalismo abiertamente antikirchnerista veía sumamente mermado su poder en contraposición con el radicalismo aliado al FPV o que había estado aliado al mismo. Este declive del núcleo duro de la UCR será síntoma del desmoronamiento posterior del radicalismo en la provincia.

La candidatura a vicegobernador por parte de la CPD, sería ofrecida a Julio Arriaga, quien aceptaría acompañar a César Barbeito, después de no haber podido coincidir ni con Carlos Soria ni con Miguel Ángel Pichetto, debido al bloqueo recibido por parte de Alberto Weretilneck. Cipolletti contaba con dos principales figuras políticas del mismo espacio político, sin embargo quien mantenía el control territorial ya no era Arriaga, sino Weretilneck, intendente durante los últimos 8 años. La existencia de dos pesos políticos de relevancia provenientes de una misma ciudad motivó la ruptura ente los dos principales

referentes del FG. Desechada la opción de volver a acompañar al FPV, Julio Arriaga concurrirá a estos comicios en la vereda opuesta a las elecciones del 2007.

Al igual que en las elecciones de 2007, la CPD volvería a utilizar el recurso de las colectoras. En este caso serán dos colectoras las que acudirán con la fórmula Barbeito-Arriaga: el PPR (al igual que en 2007) y Unidos Por Río Negro (UXRN), sello creado para estas elecciones compuesto por peronistas disidentes que se había ido integrando a la estructura funcional radical. Tanto el PPR como UXRN presentarían sus propias listas para la Legislatura.

Por el lado del CC-ARI, Magdalena Odarda volvía a presentar su candidatura a gobernadora, esta vez acompañada en la fórmula por Jorge Ocampos, ex diputado por la UCR, y ex intendente de Cipolletti en el periodo 1991-1995 por el mismo partido, habiéndose acercado a la CC-ARI. De esta manera las tres primeras fuerzas optaban por llevar como candidatos a vicegobernador a ex intendentes de Cipolletti.

Además de estas tres fuerzas, presentarán candidatos para la gobernación el PS, el PDP, el PO y el PC. La CPD, estará conformada por la UCR, el MID, el PI y el Partido de la Victoria Popular (PVP)⁹⁴. El FPV por su parte estará constituido por el PJ y el FG, además del MPP, que había abandonado la Concertación en 2010 acercándose a Alberto Weretilneck⁹⁵, el MAD, el MUV, el Partido Renovación y Desarrollo Social (REDES), comandado por Fabián Gatti y el Movimiento Vecinal por el Golfo (MOVEGO), partido vecinalista de San Antonio Oeste que buscaba la emancipación municipal de Las Grutas.

⁹⁴ Anteriormente conocido como Partido de la Victoria (PV), conducido por Osvaldo Enrique Muenza.

⁹⁵ Río Negro, 20/04/2010.

En las listas legislativas, llama la atención la aparición de varios candidatos por parte de ambas coaliciones provenientes de localidades por fuera de las cuatro primeras ciudades, en el caso de la CPD, encabezada por alguien oriundo de Chichinales (Francisco Javier González, intendente de esa ciudad durante los periodos 1995-1999 y 1999-2003), mientras que el FPV la encabezaba Ana Ida Piccinini (ex legisladora por la UCR, que desde el 2006 se desempeñaba como Defensora del Pueblo y que desde ese lugar había sido sumamente crítica del gobierno radical), proveniente de Villa Regina. General Roca sólo tenía un lugar en cada una de las listas en los 10 primeros lugares, mientras que la gran favorecida era Bariloche, recibiendo el 4to y 6to lugar en el FPV y el 2do, 8vo y 9no lugar en la lista de la CPD.⁹⁶

También llama la atención, la falta de ex intendentes como cabezas de lista en las boletas legislativas de ambas fuerzas. En el caso de la CPD solo tendrán estas características ZAN (Marcelo Cascón, Bariloche), ZAT (Adrián Jorge Casadei, intendente de san Antonio Oeste entre 1999-2007) y VM (Héctor Hugo Funes, intendente de Chimpay entre 2003-2011). Por el lado del FPV solamente serán dos los circuitos encabezados por ex intendentes, ZAN (César Miguel, intendente de Bariloche en el periodo 1995-1999) y LS (Humberto Alejandro Marinao, intendente durante tres periodos consecutivos de Sierra Colorada entre 1999-2011). De la misma manera que en elecciones anteriores, el FG encabezaba las

⁹⁶ Los diez primeros lugares del FPV estaban ocupado por Ana Ida Piccinini (Villa Regina), Carlos Gustavo Peralta (Roca), Sergio Ariel Rivero (Campo Grande), Beatriz del Carmen Contreras (Bariloche, FG), Juan Domingo Garrone (General Godoy), Arabela Marisa Carreras (Bariloche, SUR), Pedro Oscar Pesatti (Viedma), María Liliana Gemignani (San Antonio Oeste, MOVEGO), Norma Susana Dellapitima (Cipolletti, MPP) y Claudio Martín Doñate (Luis Beltrán). Por su parte la CPD encuadrará en los diez primeros lugares a Francisco Javier González (Chichinales), Daniela Beatriz Agostino (Bariloche), Cristina Liliana Uria (Roca), Bautista Mendioroz (Viedma), Facundo Manuel López (Cipolletti, FG del sector de Julio Arriaga), Marta Silvia Milesi (Cipolletti), Silvia Morales (Villa Regina), Daniel Cortes (Bariloche), Osvaldo Enrique Mueña (Bariloche, PVP) y Gladys Edit Cofré (Viedma).

candidaturas del circuito AVO en ambas listas con Jorge Barragán por parte del FPV y Matías Gómez Ricca por parte de la CPD, proveniente del sector de Julio Arriaga.

Es importante aclarar que para estas elecciones la Legislatura provincial, aprobó una modificación al artículo 126 del código electoral bajando el piso necesario del 22% para acceder a una banca circuital, al 5%. La medida permitía ahora mayores posibilidades para los partidos minoritarios de poder acceder a un escaño distrital. La CPD fue quien impulsó la modificación, previniendo una posible dispersión electoral que daría como resultado el hecho de acudir a las elecciones con tres listas legislativas (CPD, PPR y UXRN). A su vez, se agregaban tres nuevos escaños poblacionales, totalizando una cámara compuesta por 46 legisladores.

En 2011 se producirán por primera vez a nivel nacional las elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO), aprobadas por la ley n° 26.571 en el 2009, que obligaban a realizar las elecciones internas para cargos nacionales a los partidos políticos, al mismo tiempo que establecían un piso del 1,5% para poder acceder a las elecciones generales. La provincia de Río Negro no adherirá a la misma, por lo que no regirá para elecciones provinciales y municipales. Lo importante de esto, es que las PASO 2011, se desarrollarán previamente a las elecciones a gobernador, lo que también influirá en los resultados provinciales.

Para el ramo de diputados, el FPV postulaba a Silvina García Larraburu como primera diputada, secundada por Jorge Alberto Cejas y en tercer lugar Hernán Horacio Avoscan, oriundo de Cipolletti. El radicalismo utilizaría el sello de UNA, o sea, el radicalismo no kirchnerista, llevando como candidatos a Juan Manuel Accatino como primer diputado, seguido por Cinthya Gabriela Hernández y Juan Carlos Scalesi. La CC-ARI, acompañando

a Elisa Carrió como presidenta postularía Darío Rodríguez Duch, Leonora Lena Cabaza oriunda de Lamarque y Víctor Daniel Vázquez de General Conesa.

Las PASO desarrolladas el 14 de agosto de 2011, establecerán como resultado una aplastante victoria de Cristina Fernández de Kirchner⁹⁷ por el 50,24% (10.762.217 votos) dejando muy atrás a Ricardo Alfonsín que obtenía 12,20% (2.614.211 votos), Eduardo Duhalde por el Frente Popular (FPO) con el 12,12% (2.595.996 votos) y Hermes Binner del Frente Amplio Progresista (FAP)⁹⁸ que alcanzaba el 10,18% (2.180.110 votos). En Río Negro, Cristina Fernández obtenía el 60,07% (325.967 votos), muy por encima del radicalismo que alcanzaba el 13,98% (45.585 votos) y el FPO con el 7,02% (22.887 votos). La aplastante victoria de Cristina Fernández dejaba prácticamente resueltas las elecciones generales y en Río Negro daban una contundente victoria al FPV, lo que demostraba un apabullante apoyo por parte de la población rionegrina al FPV. Después de 28 años de gobierno radical, por primera vez el peronismo era favorito por un gran margen en las elecciones provinciales.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 17. Resultados de las elecciones de 2011 en Río Negro.

El 25 de septiembre del 2011, Río Negro elegía por primera vez desde la vuelta de la democracia un gobernador peronista. Carlos Soria se alzaba con un enorme victoria que trepaba a un 51,04% (162.883 votos), superando la mayoría absoluta algo que no ocurría desde 1983. La CPD apenas obtenía un 24,41% (77.914 votos), que sumado a lo recolectado por el PPR con un 7,01% (22.356 votos) y por UXRN con un 6,22 (19.835 votos) trepaba a un 37,63% (120.105 votos). La sumatoria de ambas fórmulas alcanzaba el 88,67%, marcando

⁹⁷ Su compañero de fórmula sería Amado Boudou, Ministro de Economía y Finanzas Públicas desde el 2009.

⁹⁸ Frente conformado a nivel nacional por el PS, Movimiento Libres del Sur (MLS), Unidad Popular (UP), Partido Nuevo contra la Corrupción, por la Honestidad y la Transparencia (PNCHT), Generación para un Encuentro Nacional (GEN) y el Movimiento Polo Social (MPS). En Río Negro se presentará solamente el PS.

nuevamente una gran concentración de votos entre las fuerzas históricas de la provincia. El ARI, que había logrado un buen desempeño en 2009, nuevamente quedaba sumamente lejos de la discusión, obteniendo apenas un 5,51% (17.590 votos).

La victoria de Carlos Soria se cimentó a partir de los enormes triunfos conseguidos en General Roca con el 63,68%, en Cipolletti con el 55,64% y Bariloche con el 50,82%. El radicalismo sólo cosechaba un triunfo en Viedma, donde el arrastre de Javier Ferreira posibilitaba una victoria de César Barbeito por el 36,32%, y su reelección a la intendencia capitalina. Además el FPV vencía en los departamentos de General Roca, Avellaneda, Bariloche, Conesa, San Antonio, 9 de Julio, Valcheta y Pilcaniyeu, mientras que la CPD lo hacía en Adolfo Alsina, 25 de Mayo, Pichi Mahuida, El Cuy y Ñorquinco. También el FPV lograba victorias en todos los circuitos electorales.

La contundencia de la victoria del FPV también se refleja en los resultados obtenidos en el tramo legislativo. El justicialismo conseguía dos de las tres bancas en todos los circuitos electorales, con la excepción de ZAN, en donde directamente se quedaba con los tres escaños. El peronismo lograba 13 bancas poblacionales y 17 circuitales, sumando 30. La CPD por su parte alcanzaba apenas 6 escaños poblacionales y 7 circuitales, totalizando 13, mientras que el PPR, UXRN y el ARI obtenían cada uno una banca poblacional. Si bien la modificación del código electoral favoreció al radicalismo, que evitaba así perder aún más bancas, la participación legislativa del PPR y UXRN con sus propias listas, impedirá el triunfo de la CPD en los circuitos AVE, LS y VI, además de lograr una banca en ZAN. De haber concurrido con una lista unificada, la CPD hubiera podido conseguir 4 bancas circuitales más, alcanzando 11, mientras que el justicialismo hubiera conseguido 13.

De la misma manera, también fue abrumador el triunfo en las intendencias por parte del FPV, que conseguía 26 municipios, entre ellos General Roca, San Carlos de Bariloche, Villa Regina, San Antonio Oeste y Sierra Grande, mientras que Cipolletti y Cinco Saltos quedaban bajo la órbita del FG. El radicalismo sólo conseguía retener Viedma, sumando en total 8 intendencias, la mayoría en la Línea Sur. El PPR conseguía un triunfo en Dina Huapi, el MUV renovaba su triunfo en Ramos Mexía, mientras que el Movimiento Vecinal de Integración y Cambio (MOVIC) se imponía en Catriel.⁹⁹

El 23 de octubre se desarrollaban las elecciones presidenciales al mismo tiempo que las elecciones legislativas nacionales. Cristina Fernández de Kirchner superaba los resultados obtenidos en las PASO, alcanzando el 54,11% (11.865.055 votos) imponiéndose en todos los distritos, excepto San Luis, incluido Río Negro en donde trepaba hasta el 68,07% (225.805 votos). En segundo lugar quedaba el FAP con el 16,85% (3.684.970 votos), mientras que el radicalismo quedaba en tercer lugar a nivel nacional obteniendo apenas el 11,14% (2.443.016 votos). Producto del arrastre generado por Cristina Fernández, en Río Negro el FPV alcanzaba increíblemente el 70,10% (202.873 votos) lo que le permitía obtener las tres bancas para la Cámara de Diputados en juego, algo nunca alcanzado por ningún partido. La UCR quedaba muy lejos obteniendo el 12,02% (34.788 votos) mientras que apenas 1.261 votos por debajo, el PS se quedaba con el tercer lugar con el 11,58% (33.527 votos).

Después de 28 años siendo oposición en la provincia, el justicialismo lograba no sólo la gobernación sino también la mayoría de la cámara legislativa y de los municipios, además

⁹⁹ Las elecciones municipales se desarrollaron en su mayoría en los días 25 de septiembre (20 municipios) y 23 de octubre (9 municipios). Cinco los desarrollaron el 26 de junio, mientras que otros cuatro los desarrollaron de manera independiente (Cinco Saltos el 4 de septiembre, Dina Huapi el 24 de Julio, San Antonio Oeste el 18 de diciembre y Bariloche el 2 de octubre).

de llevarse los tres diputados en juego. La enorme derrota sufrida por el radicalismo generará un quiebre en la historia del partido en la provincia de la cual nunca se terminará de recuperar completamente. El desgaste acumulado finalmente hacía mella en la base electoral del partido al mismo tiempo que la apuesta por la concertación derrumbaba la exitosa política de territorialización del partido, que ahora alejado del sostén que le había permitido la victoria en 2007, quedaba desamparado a nivel nacional en momentos de auge del peronismo, renovado a partir de la propuesta del kirchnerismo.

A su vez, la estrategia territorial del justicialismo, anclando una base de poder en General Roca, permitirá un salto a la provincia de un proyecto territorial acompañado por el FG cipoleño que por primera vez lograba que uno de sus ciudadanos integrara la fórmula electoral ganadora, abandonando ese carácter cuasi vecinalista con el cual el FG, y previamente el MPP, habían actuado en la ciudad de la confluencia.

Conclusiones de éste capítulo:

El periodo demarcado entre el 2003 y el 2011, tendrá como principal característica la irrupción a nivel nacional del kirchnerismo, que creará un nuevo panorama a nivel provincial, a partir del cual tanto la UCR como el PJ modelarán nuevas estrategias partidarias y territoriales que significarán una superación de la crisis de partidos post 2001 y un nuevo momento de auge del bipartidismo en Río Negro y que concluirán con el triunfo del peronismo en 2011.

Este lapso de tiempo también puede ser entendido a partir de la evolución de la estrategia de territorialización del radicalismo en la provincia. Es efectivamente esta estrategia la que impedirá el naufragio del radicalismo en 2003. La UCR nacional no podrá

recuperarse en un prolongado tiempo, lo que generará que a poco de las elecciones del 2007, el radicalismo rionegrino entre de manera contundente a la Concertación creada por el kirchnerismo. Si bien los resultados de las elecciones del 2003 están determinados por el éxito de la territorialización, no debe de dejarse notar que el radicalismo sostenía el eje electoral General Roca-Viedma, mientras que el peronismo en 2003 acudía a las elecciones sin un combinado electoral con presencia territorial en dos de las cuatro principales ciudades. Será la victoria de Carlos Soria en las elecciones a intendente de 2003, la que permita una construcción territorial sostenida en la provincia.

Sin embargo, la Concertación en el poder durará muy poco y a partir de la crisis del campo y la posterior defección política del vicepresidente Julio Cobos, la posición del radicalismo se verá fuertemente vulnerada, perdiendo su principal sustento discursivo. Igualado su discurso con el peronismo, pero sin el apoyo nacional, el radicalismo perdía una carta fundamental de cara a 2011, en donde un peronismo sumamente fortalecido a nivel nacional, entendía que era hora de una unión total y pelear efectivamente la provincia.

Resalta en este tramo, la importancia de las listas colectoras en las tres elecciones ejecutivas. En 2003 no lograrán que el peronismo obtenga la victoria, debido principalmente a la defección de Eduardo Rosso con el MARA. En 2007, el PPR cambia de vereda apoyando de manera determinante a la CPD, que con sus votos logra superar al FPV, y nuevamente acompaña al radicalismo en 2011, que sin embargo queda lejos del peronismo. La estrategia de llevar listas colectoras tendrá un doble filo. Por un lado puede permitir una victoria ejecutiva, pero si se presentan candidatos propios a la legislatura, puede conllevar una menor presencia parlamentaria, como le sucede al PJ en 2003 y a la CPD en 2007 y 2011.

Por el lado del peronismo, se reeditará a partir de las elecciones del 2005 la alianza con Cipolletti, lo que previamente era con el MPP, ahora lo será con el FG. Sin embargo, la representatividad de Julio Arriaga en la ciudad de la confluencia menguará a partir de no poseer por sí mismo el control del municipio, lo mismo que había sucedido con Julio Salto. Ahora es Alberto Weretilnick quien lo posee lo que quedará en evidencia a partir del 2011. Esto también abrirá la puerta para una mayor participación en la política provincial de Cipolletti, algo que ni Julio Salto ni Julio Arriaga habían podido conseguir.

Territorialmente, se dará un enroque en la representación política de General Roca y Viedma a partir del 2003. Es en el preciso momento en donde el peronismo comienza a vencer en Roca, cuando el radicalismo convierte en su baluarte a la capital, reeditando una vieja dicotomía entre ambas ciudades. Es a partir de aquí donde el PJ comienza a tener una base de operaciones estable desde donde construir poder a nivel provincial.

A su vez, la aparición de un partido vecinalista, después del caos del 2001 en Bariloche, convertirá al partido SUR (antes con el MUP) en un partido de negociación por parte de las dos principales fuerzas, esperando un posible salto a nivel provincial, que no se dará a partir de la muerte de Alberto Icare al perder su principal figura. Similar a esto será la posición del MPP, que ya en franca decadencia después del 2003, y con la muerte de Julio Salto, se convertirá en un partido menor inclusive en su propio territorio (Cipolletti), hasta finalmente coincidir con el armado político de Alberto Weretilneck.

A diferencia de lo que sucede en Cipolletti con el FG, y en Bariloche con el MUP y SUR, la CC-ARI de Magdalena Odarda carecerá de un asentamiento importante territorial desde donde poder proyectar poder a la provincia o servir como agente negociador con alguno de los dos principales partidos. Debido a esto, y sumado a la participación en el

entramado político del kirchnerismo por parte de la CPD y el FPV, la posición de la CC-ARI será de representación pura y exclusiva del antikirchnerismo, obteniendo sus mejores desempeños en elecciones legislativas de medio término, pero quedando muy lejos en elecciones ejecutivas provinciales.

La victoria del peronismo en 2011, estará principalmente cimentada a partir de la construcción territorial de Carlos Soria en General Roca, de una situación de fortalecimiento del peronismo a nivel nacional y de una acertada política de alianzas territoriales con el FG en Cipolletti y con SUR en Bariloche. La derrota del radicalismo en esos comicios, marcarán el comienzo de una debacle del partido en Río Negro en años posteriores, tal como veremos en el siguiente capítulo, pero sin embargo no significarán un afianzamiento del justicialismo en la provincia. Por motivos sumamente casuales y trágicos, el peronismo solo gobernará por 22 días, permitiendo a Alberto Weretilneck gobernar la provincia, generando un momentáneo y virtual vacío de poder que desembocará en la creación de un nuevo partido político provincial que trastocará la relación del sistema de partidos en Río Negro.

CAPÍTULO IV

El primer día del 2012, la provincia de Río Negro amanecía con la noticia de que el flamante gobernador Carlos Soria había sido asesinado por su esposa, Susana Freydoz, después de una discusión marital. Este hecho absolutamente fortuito, tendrá consecuencias a largo plazo que modificarán la historia política y partidaria de Río Negro hasta nuestros días, las cuales analizaremos en este cuarto y último capítulo y en donde veremos una nueva era de conflictos internos dentro del peronismo, el sumo debilitamiento de la UCR y la aparición de un nuevo partido dominante en la provincia, Juntos Somos Río Negro (JSRN).

La muerte de Carlos Soria generaba la aplicación del Art. 180 de la Constitución de Río Negro, determinando que Alberto Edgardo Weretilneck sea el nuevo gobernador de la provincia, convirtiéndose así en el primer gobernador rionegrino que no provenía de la estructura partidaria de la UCR o el PJ. A su vez, era el primer gobernador nacido en Río Negro desde Horacio Massaccesi. El lugar del vicegobernador será ocupado por el legislador roquense Carlos Gustavo Peralta.

El 3 de enero de 2012, Weretilneck asumía la gobernación ante una Legislatura colmada y en presencia de Miguel Pichetto y Martín Soria, declaraba visiblemente emocionado que su gobierno “es y será del Partido Justicialista”.¹⁰⁰ Con esto Alberto Weretilneck comenzaba a intentar andar un gobierno en donde se preveían presiones por parte del peronismo rionegrino al no ser el gobernador de su propio seno. A su vez, la fuerte posición de Miguel Ángel Pichetto, jefe de bancada en la Cámara de Senadores, incluía otro actor de peso con el cual la Casa Rosada podía negociar.

¹⁰⁰ *Ámbito Financiero*, 3/1/2012.

Para impedir fracturas, Weretilneck incluyó dentro de su gabinete a figuras principales del peronismo rionegrino, entre ellos el mismo hijo de Miguel Pichetto, Juan Manuel Pichetto, en la cartera de Producción. Sin embargo, pese a los intentos de mantener unido el frente, las internas del peronismo comenzarán a complicar la situación durante todo el 2012.

En marzo, Miguel Pichetto asumía como presidente del PJ rionegrino¹⁰¹, lo cual permitía al senador establecerse como el principal referente del PJ en la provincia. Al mes siguiente, Alberto Weretilneck comenzaba a tender canales de diálogo con los intendentes radicales¹⁰², lo cual creaba cierto malestar en el justicialismo, que apuntaba constantemente al accionar del radicalismo durante 28 años, como principal causa de la mala situación provincial.

A su vez, para el acto del 25 de mayo, Cristina Fernández de Kirchner, elegía Bariloche para realizar el acto correspondiente, lo que suponía cierto respaldo al gobernador¹⁰³. El principal reclamo que subsistía en el PJ rionegrino era la falta de lugar que el gobernador les asignaba. Alberto Weretilneck demostraba que su lugar no era solamente nominal y manifestaba mediante sus acciones la intención de constituirse como un factor de poder independiente a las intenciones del senador¹⁰⁴, que por otro lado negaba los rumores de un adelantamiento de las elecciones para quitar al gobernador del FG de su cargo. Ante esto, el mismo Alberto Weretilneck comenzaba a barajar la posibilidad de una afiliación al PJ, lo cual agregaría un nuevo factor de poder dentro del partido a su vez que afirmaría el

¹⁰¹ Río Negro, 17/03/2012.

¹⁰² *Ámbito Financiero*, 25/04/2012.

¹⁰³ ADN, 27/05/2012.

¹⁰⁴ ADN, 15/07/2012.

carácter peronista de su gobierno¹⁰⁵. El 11 de agosto, un grupo de 12 legisladores, sumado a los diputados Jorge Cejas y Silvina García Larraburu, lanzaban un comunicado afirmando que “el PJ es el eje central y vertebrador del FPV” y que entonces “debe tener voz y voto en los grandes lineamientos de la política provincial”. Al mismo tiempo, Miguel Pichetto, criticaba el personalismo e individualismo del gobernador.¹⁰⁶ Esto motivaría posteriormente la fractura del bloque de legisladores del FPV entre quienes apoyaban al senador, y quienes se mantenían en las filas del gobernador. El primer grupo, dirigido por el legislador Ariel Rivero, criticaba duramente el accionar del presidente del bloque de legisladores Pedro Pesatti al indicar que en ningún momento tuvo intenciones de mediar entre las posturas del bloque y la posición del gobernador, apoyando siempre a este último¹⁰⁷. No obstante la fractura, la oficialización de la creación de un nuevo bloque no se produjo al no obtener el permiso del vicegobernador Carlos Peralta.¹⁰⁸

A pesar de las continuas negaciones de la existencia de una interna dentro del frente gobernante, Juan Manuel Pichetto renunciaría a su cargo el 13 de agosto, produciéndose una clara ruptura entre el gobernador y el senador¹⁰⁹. La estructura del peronismo comenzará, a partir de aquí a elegir un lugar entre los dos referentes. La crisis interna tendrá además como mediador a la presidencia de la Nación, que instará a que ambos lados acerquen posiciones¹¹⁰.

La tensión en la provincia escalará en diciembre del 2012, cuando en Bariloche se producen saqueos en la víspera de navidad, que rápidamente se extenderán a otras ciudades

¹⁰⁵ ADN, 16/07/2012.

¹⁰⁶ Río Negro, 11/08/2012.

¹⁰⁷ ADN, 6/09/2012.

¹⁰⁸ ADN, 12/10/2012.

¹⁰⁹ *Ámbito Financiero*, 14/08/2012.

¹¹⁰ Río Negro, 11/09/2012.

del país. A diferencia de los ocurrido en 2001, los saqueos fueron vistos como fomentados por fuerzas políticas¹¹¹.

En el caso de Bariloche, habrán acusaciones cruzadas dentro del FPV acerca de quién fomentó los saqueos¹¹², lo que terminará por conducir a un juicio político a Omar Goye, intendente de la ciudad, quién a pesar de las presiones por parte de Alberto Weretilneck y Miguel Pichetto se negará a renunciar¹¹³, siendo destituido y asumiendo en su lugar la Presidenta del Consejo Deliberante, María Eugenia Martini, también perteneciente al FPV¹¹⁴. El día 5 de enero, el intendente de Viedma, Jorge Ferreira fallecía¹¹⁵ producto de un cáncer que lo había mantenido alejado en los últimos meses de manera intermitente de su cargo. Con esto, el radicalismo perdía a uno de sus principales referentes y único intendente de una de las cuatro ciudades más importantes de la provincia. Debido a no haber cumplido la mitad de su mandato, Viedma debía volver a elecciones municipales, siendo el candidato a intendente por parte de la UCR, José Foulkes¹¹⁶, presidente del Consejo Deliberante y quien ocupó de manera provisoria la primera magistratura municipal. El FPV por su parte postulaba a Mario Sabbatella, quien había sido el candidato en el 2011, y Juan José Tealdi lo hacía por el FAP. El 17 de marzo, José Foulkes ratificaba el dominio de la UCR en la capital, imponiéndose por el 48% sobre el FPV, que alcanzaba el 44%. En tercer lugar y muy alejado, el FAP obtenía el 7%¹¹⁷.

¹¹¹ Río Negro, 22/12/2012.

¹¹² Télam, 14/01/2013.

¹¹³ Río Negro, 5/01/2013.

¹¹⁴ Página 12, 19/01/2013.

¹¹⁵ Ámbito Financiero, 5/01/2013.

¹¹⁶ Se dio además la casualidad de que las iniciales de ambos referentes sean las mismas (JF), lo cual facilitó en gran medida la campaña a la militancia radical.

¹¹⁷ Ámbito Financiero, 17/03/2013.

En el año 2013, Río Negro debía volver a elegir senadores nacionales y dos diputados. Por el lado del FPV, al cual se sumaba dentro de su seno la Corriente de Liberación Nacional (KOLINA), partido creado por parte de la hermana de Néstor Kirchner y Ministra de Desarrollo Social de la Nación, Alicia Kirchner, postulaba como candidatos a senadores a Miguel Pichetto, quien a finales del 2012 manifestaba su deseo de renovar su banca¹¹⁸, acompañado en la fórmula por Silvina García Larraburu. Como diputados nacionales se postulaban María Emilia Soria, hija del exgobernador, y Luis María Bardeggia del FG, proveniente de Cipolletti, ex legislador provincial, significando así un entendimiento entre el PJ y el FG.

El radicalismo asistiría a las PASO con tres listas distintas, una comandada por Fernando Chironi y secundado por la barilochense Guillermina Alaniz, y con los candidatos a diputados Alejandro Betelú de General Roca en primer lugar y Adriana Pasta de Cinco Saltos en segundo, con el respaldo de Pablo Verani. Otra encabezada por Miguel Saiz, acompañado por la viedmense Mercedes Fluriach, mientras que como diputados proponía a Antonio Zidar, gerente del Canal 6 de Bariloche, propiedad del Grupo Clarín¹¹⁹, acompañado por Yasmín López Asenia, dirigente de UPCN de Choele Choel; y la tercera por encabezada por Horacio Massaccesi, secundado por Tradición Beovide, de Bariloche y como diputados Oscar Carballo de General Roca y Susana Marezi de Cinco Saltos.

Además del FPV y la UCR, que volvía a presentarse en soledad, el Frente Progresista (FP)¹²⁰ postulaba a Magdalena Odarda como primera senadora y a Darío Raúl Rodríguez

¹¹⁸ Infobae 26/12/2012.

¹¹⁹ Ámbito Financiero 23/06/2013.

¹²⁰ Previamente conocido como Frente Amplio Progresista. A nivel nacional será conocido en los comicios del 2013 como Frente Progresista, Cívico y Social y en Río Negro solamente como Frente Progresista, alianza integrada por el PS y la CC-ARI.

Duch como segundo. Como primer diputado aparecía el roquense Mario Álvarez. Además presentaban listas el PPR, que disputaría una interna ente el peronista Ovidio Zúñiga y el viedomense Ricardo Velez. El PO también presentará candidatos pero sin internas.

Las PASO se desarrollarán el 11 de agosto del 2011, y determinarán una contundente victoria del peronismo en la provincia con cerca del 42%, que de mantenerse los resultados obtenidos, conseguiría una banca en diputados, compartida con la UCR. La sumatoria del radicalismo de aproximadamente el 25% preveía un posible segundo lugar muy ajustado con un FP que trepaba al 18% en ambos tramos. La interna radical se resolvía a favor del sector de Miguel Saiz, que con un 10%, se imponía sobre Horacio Massaccesi con el 8,2%. En tercer lugar quedaba Fernando Chironi con el 6,8%. En el caso de la interna del PPR, Ovidio Zúñiga sobre Ricardo Vélez, con el 3,2% sobre el 1,8%.¹²¹ Todas las fuerzas competidoras alcanzaron el piso necesario del 1,5%, sin embargo, poco antes de las elecciones generales el PPR retiraba su candidatura, con la intención de no dividir votos del antikirchnerismo cediendo sus votos al FP.¹²²

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 18. Resultados de las elecciones de 2013 en Río Negro.

Por primera vez, desde la vuelta de la democracia, una de las dos principales fuerzas partidarias rionegrinas, no alcanzaba uno de los dos primeros lugares en una elección. El FPV se volvía a hacer con una victoria en comicios intermedios, al mismo tiempo que lograba una victoria a nivel nacional, que no obstante evidenciaba una baja en su caudal electoral. El peronismo alcanzaba un 49,92% (172.511 votos) en el tramo de senadores, lo que revalidaba la banca de Miguel Pichetto, al mismo tiempo que alcanzaba tal posición Silvina García

¹²¹ Río Negro 11/08/2013. Datos Provisorios.

¹²² Río Negro 2/10/2013.

Larraburu. Sin embargo la sorpresa fue el segundo lugar del FP que con un 26,30% (90.864 votos) dejaba en un cómodo tercer lugar a la UCR que obtenía el resultado más bajo de su historia en Río Negro con apenas el 15,91% (54.961 votos), permitiendo que Magdalena Odarda alcance la banca por la minoría en la cámara alta. Claramente, gran parte de los votos radicales obtenidos en las PASO, migraron hacia el FP en búsqueda de un perfil puramente opositor al kirchnerismo que Miguel Saiz no podía acaparar, al haber estado ampliamente vinculado durante su gobierno al kirchnerismo.

En el tramo de diputados, la victoria del FPV fue incluso mayor en términos porcentuales, alcanzando el 50,76% (172.457 votos), lo que permitía doblar los votos del FP que con el 24,60% (83.859 votos) no lograba entrar a la cámara baja. De esta manera, durante el período 2013-2015 se va a dar por única vez el hecho de que un partido obtenga la totalidad de bancas legislativas en la Cámara de Diputados.

Las elecciones intermedias de 2013 dejaban al radicalismo en un lugar de suma vulnerabilidad, viendo eliminada su representación a nivel nacional, al mismo tiempo que permitían al FP alcanzar un lugar de visibilidad importante, con la capacidad de poder unificar la totalidad del voto no kirchnerista en Río Negro.

Por el lado del FPV, la contundente victoria de Miguel Pichetto revalidaba su posición dentro del plano provincial, al mismo tiempo que se sostenía como el principal interlocutor con la Presidenta de la Nación, lo cual ponía en entredicho la posición de Alberto Weretilneck, quien seguía siendo visto como un outsider puertas adentro del partido mayoritario del FPV.

Durante la primera parte del 2014 se van a ir dando en el seno del FPV una serie de disputas entre Alberto Weretilneck y Miguel Ángel Pichetto, ya que se preveía una pelea entre los dos de camino a la gobernación, a la cual se sumó de manera fugaz Martín Soria, puesto que la constitución impedía que una persona con lazos de segundo grado de consanguinidad se presentara a elecciones inmediatamente después que su pariente, en este caso su padre Carlos Soria.¹²³

La situación se agravó a partir del fallecimiento del vicegobernador de la provincia Carlos Gustavo Peralta el 12 de abril producto de un cáncer de amígdalas. Su muerte permitió la asunción provisoria de Ariel Rivero, ex intendente de Campo Grande y hombre fuerte de Miguel Ángel Pichetto.¹²⁴

Esto suponía un gran problema para el Gobernador, ya que quedaba como segundo hombre en la provincia alguien sumamente cercano a su principal competidor y aspirante a la investidura provincial. Sin embargo la designación oficial que corría por cuenta del gobernador para ratificar la posición de Rivero como vicegobernador no llegó y ante las presiones para que esta se realice, Alberto Weretilneck propuso como nuevo vicegobernador a Pedro Pesatti.¹²⁵ Esto motivó la denuncia por parte de Ariel Rivero de un golpe institucional para sacarlo de la vicegobernación.¹²⁶

En medio de una alta tensión dentro del gobierno del FPV, y muy alejado de las posiciones más peronistas, Alberto Weretilneck declaraba el día 17 de agosto:

¹²³ *Ámbito Financiero*, 18/05/2014.

¹²⁴ *Ámbito Financiero*, 12/04/2014.

¹²⁵ *ADN*, 5/08/2014.

¹²⁶ *Río Negro*, 20/08/2014.

"Me empujan a estar afuera porque la actitud de la dirigencia del Partido Justicialista de Río Negro es una actitud expulsiva. Todos los días y en forma permanente me empujan fuera del espacio que habíamos construido. Por lo tanto, a mí no me gusta estar en lugares donde no me quieren. Me siento fuera del kirchnerismo."¹²⁷

En la misma declaración postulaba que se sentía representado por la posición de Sergio Massa a nivel nacional, quien se había alejado años antes del FPV para construir su propio espacio denominado Frente Renovador (FR) con el que había participado en las elecciones del 2013 logrando un resonante triunfo en la Provincia de Buenos Aires, lo que lo posicionaba como presidenciable de cara a los comicios del 2015.

Esto motivó el cimbronazo cumbre que marcaba la definitiva ruptura dentro del FPV en Río Negro¹²⁸. Con la ratificación de Pedro Pesatti como vicegobernador¹²⁹, con el apoyo de los demás sectores de la oposición, sumado a la sus declaración apartándose del kirchnerismo, en los días siguientes comenzaron a llegar varias renuncias de funcionarios de alto y medio nivel entre ellas la de Marcelo Mango, ministro de Educación de la provincia y miembro del FG.¹³⁰

El mismo día que asumía Pedro Pesatti, la Legislatura aprobaba las PASO en Río Negro¹³¹. Esto permitiría que Alberto Weretilneck disputara desde el mismo espacio la

¹²⁷ *Ámbito Financiero*, 17/08/2014.

¹²⁸ Es también menester recalcar que dentro de la disputa entre Miguel Pichetto y Alberto Weretilneck se encontraba la posible aprobación de un plan de renegociación de un contrato con la empresa brasileña Petrobras, que el gobernador pedía realizar, debido a que consideraba que el contrato original no era favorable a Río Negro. El proyecto no fue ratificado por la Legislatura, debido al apoyo de la posición del pichettismo por parte de la UCR (Letra P, 23/08/2014).

¹²⁹ *Télam*, 22/08/2014.

¹³⁰ *La Prensa*, 23/08/2014.

¹³¹ *ADN*, 22/08/2014.

gobernación yendo a una interna abierta contra Miguel Pichetto. No obstante esto no sucedería.

A comienzos del 2015, el gobernador comenzará a dar forma a su herramienta electoral, la cual tendrá su acto de lanzamiento a finales de febrero. El nuevo sello, Juntos Somos Río Negro se presentaba en Cipolletti, con la participación de seis legisladores provenientes del FG, uno de ellos, Facundo López, proveniente del FG que había acompañado la postulación de Julio Arriaga y otra, Norma Susana Dellapitima, del MPP; siete legisladores provenientes del PJ, todos ellos ejerciendo su primer período en la Legislatura; dos integrantes de partidos vecinalistas; y por último Ricardo Ledo, único legislador por UXRN. De todos ellos, más de la mitad provenían de alguna de las tres primeras ciudades: Cipolletti con 4 legisladores, Bariloche con 3 y General Roca con 2. También se encontraban dos representantes del VM, ZA. Además había dos legisladores de localidades no principales del Alto Valle.¹³²

También se encontraron presentes un diputado nacional, Herman Avoscan y todos los ministros del gabinete, de donde se destaca Alejandro Palmieri, oriundo de General Roca y Ministro de Economía, único miembro original del gabinete. La fórmula estaría completada con Pedro Pesatti como vicegobernador, lo que permitía un puesto de relevancia a Viedma.

De esta manera, si bien JSRN nacía aparentemente como un sello personal del gobernador, en la práctica se trataba de un nuevo partido con una considerable estructura dirigencial, nutrida en la práctica por el FG y el PJ, con agregados de partidos vecinales o

¹³² Participarán del lanzamiento además de los ya mencionados: Jorge Barragán, Beatriz del Carmen Contreras, Silvia Alicia Paz y Rosa Viviana Pereira del FG; Luis Bartorelli, Roxana Fernández, Tania Lastra, Héctor López, Sandra Recalt, Leandro Tozzi y Miguel Ángel Vidal del PJ; María Liliana Gemignani del MOVEGO y Arabela Marisa Carreras de SUR. Ni Facundo López, ni Ricardo Ledo pertenecerán al bloque durante el tiempo restante del mandato.

provinciales muy pequeños. Como veremos posteriormente, la crisis desatada en el seno del radicalismo motivará una paulatina migración de varios de sus dirigentes a JSRN.

Al mismo tiempo, mantenía una balanceada representación territorial, en tanto que si bien primaban personas de las principales ciudades, también lo eran de zonas con menor peso poblacional, como el valle medio y la zona atlántica, eso sí, con cierta preminencia de Cipolletti, lugar de origen de Alberto Weretilneck.

Por otra parte, a finales del 2014 Miguel Pichetto ratificaba su candidatura a gobernador por el FPV¹³³. Como compañera de fórmula y confirmando los rumores, aparecía Ana Ida Piccinini, legisladora provincial, ex defensora del pueblo y de origen radical, algo que disgustaría a parte del peronismo¹³⁴, al mismo tiempo de recibir críticas desde otros espacios políticos.¹³⁵ De esta manera el peronismo rionegrino volvía a acudir a unos comicios ejecutivos con un vicegobernador ajeno a su estructura partidaria.

Sin la necesidad de competir en una interna en el FPV, la Legislatura a propuesta de JSRN suspendía la realización de las PASO en Río Negro¹³⁶ y pocos días después decretaba el adelantamiento de las elecciones, algo que se preveía, para el día 14 de junio, o sea, antes de las PASO nacionales dispuestas para la elección presidencial y legislativa.

Por parte de la UCR, el problema en torno a la candidatura surgió a partir de las dificultades de establecer un frente electoral de la misma manera que surgía a nivel nacional. A comienzos del 2015, Elisa Carrió habiéndose alejado de su alianza con el FP, llevaba a la CC-ARI a una alianza con Propuesta Republicana (PRO)¹³⁷, partido de Mauricio Macri, Jefe

¹³³ *Ámbito Financiero*, 1/12/2014.

¹³⁴ *Clarín*, 23/03/2015.

¹³⁵ *ANB*, 25/03/2015; *ADN*, 27/04/2015.

¹³⁶ *Infobae*, 8/03/2015.

¹³⁷ *La Nación*, 31/01/2015.

de Gobierno porteño desde el 2007, con un marcado posicionamiento neoliberal. Esta alianza intentará incluir dentro de su seno a la UCR, la cual comenzará a mantener disputas internas ante la negativa de parte de su estructura de acudir a elecciones junto con un partido de marcado posicionamiento de derecha. Mientras que el senador por Mendoza, Ernesto Sanz alentaba la integración de la alianza, Julio Cobos, ex vicepresidente y en esos momentos diputado, propugnaba la intención de que la UCR se mantuviera alejada de este nuevo frente.¹³⁸ Finalmente, la convención radical apoyaba la unión de la UCR con el PRO y la CC-ARI, bajo una nueva alianza denominada Cambiemos¹³⁹.

Sin embargo, el nuevo frente no tendrá correlato en Río Negro. Las dos derrotas sucesivas que había sufrido la UCR, motivó la intención de acudir a las elecciones de manera solitaria, sin conformar ninguna alianza. Sin embargo, un sector mayoritario del radicalismo prefería la concreción definitiva de un frente junto al FP, liderado por el presidente del bloque de legisladores de la CPD, Bautista Mendioroz. Al mismo tiempo aparecía también la posibilidad de sumar al PRO al armado.

No obstante, el sector de Mendioroz no logrará hacerse con la mayoría requerida en la convención partidaria para poder establecer el acuerdo con el FP, resolviendo el ex vicegobernador abandonar la presidencia del bloque y aceptar la oferta de Magdalena Odarda de ser candidato nuevamente a vicegobernador, esta vez desde el FP.¹⁴⁰

Un año antes, la dirigencia del PPR había comenzado a tener encuentros con referentes del PRO a nivel nacional, que desembocaron en la reconversión del histórico

¹³⁸ La Nación, 12/03/2015.

¹³⁹ Infobae, 10/06/2015.

¹⁴⁰ ADN, 30/03/2015.

partido provincial en el mismo PRO, absorbiendo éste la estructura partidaria del PPR.¹⁴¹ Ya constituido en la provincia, el PRO proponía la candidatura de Mario De Rege para gobernador, secundado por la roquense Marcela Yapert.¹⁴² Sin embargo, a petición de la dirigencia nacional, De Rege aceptará desistir de su candidatura, yendo el PRO solo con candidaturas legislativas.¹⁴³

Por parte de la UCR, habiendo triunfado la decisión de acudir en soledad a las elecciones, la convención logró llegar a un acuerdo estableciendo una lista de unidad, evitando la realización de elecciones internas y postulando como gobernador nada más ni nada menos que a Horacio Massaccesi, dos veces mandatario provincial, acompañado por la abogada sanantoniense Natalia Hermida.

Por primera vez desde 1987, el radicalismo acudiría a elecciones sin conformar ningún frente electoral. Esto sumado a la presencia de Bautista Mendioroz en el FP y Ana Piccinini en el FPV, más la frustrada candidatura de Mario De Rege por el PRO marcaban una gran división dentro de la UCR, que sin aliados y con piezas fuertes de su partido en otros espacios, veía sumamente vulnerable su posición.

Para la compulsa por la representación legislativa¹⁴⁴, JSRN alineaba entre sus primeros 12 lugares a cuatro cipoleños y tres barilocheños, siendo estas dos ciudades la columna vertebral territorial de JSRN. General Roca solo tendrá el tercer lugar de la lista sábana, mientras que Viedma recién tendrá un candidato en el 14° lugar. Tres legisladores

¹⁴¹ Río Negro, 23/04/2014.

¹⁴² ADN, 08/04/2015.

¹⁴³ Río Negro 9/05/2015.

¹⁴⁴ Los 12 primeros lugares de la lista poblacional de JSRN estarán ocupados por: Facundo López (FG, Cipolletti), Arabela Carreras (SUR, Bariloche), Tania Lastra (PJ, Roca), Héctor López (PJ, Fenández Oro), Roxana Fernández (PJ, Sierra Grande), Ricardo Arroyo (PJ, Lamarque), Silvana Larralde (FG, Cipolletti), Miguel Vidal (PJ, Cinco Saltos), Leandro Lescano (PUEBLO, Bariloche), Silvia Paz (FG, Bariloche), Marta Milesi (UCR, Cipolletti) y José Liguén (FE, Cipolletti).

provenían del FG, incluyendo a Facundo López, cabeza de lista, mientras que la gran mayoría de candidatos habían pertenecido al PJ. A su vez, JSRN, incluyó a representantes de partidos vecinales como SUR y el partido Participación, Unión, Equidad, Bien Común, Liderazgo, Organización (PUEBLO), además de sumar a Marta Milesi de la UCR y José Adrián Liguén, cipoleño del partido FE¹⁴⁵.

Cabe destacar además, que cuatro candidatos poblacionales, pertenecían al ámbito sindical, en lo que comenzará a ser una de las características de los armados políticos de JSRN, tradición que ya se había puesto en funcionamiento durante los años del radicalismo (Castro y Larrañaga, 2012).¹⁴⁶

Para la lista de legisladores por circuito, JSRN competirá con cabezas de listas de las ciudades más grandes de cada uno de los circuitos, con la sola excepción de VM. Con esto JSRN intentaba asegurar un arrastre de las principales urbes de cada uno de los circuitos. También de la misma forma que en la lista poblacional, incluirá representantes provenientes de partidos menores en los primeros o segundo lugares, como MOVEGO en ZA, MPP y MOVIC en AVO, además de la UCR que también incluía candidatos en VM y ZA, donde quien encabezaba la lista era Adrián Jorge Casadei, intendente de San Antonio entre 1999 y 2007.

De esta manera JSRN asignaba lugares teniendo en cuenta tanto una representación territorial anclada en dos principales lugares, Cipolletti y Bariloche, al mismo tiempo que permitía la inclusión de candidatos provenientes de distintos espacios, principalmente del PJ

¹⁴⁵ Partido nacional, fundado en 2013 por el dirigente sindical de la Unión Argentina de trabajadores Rurales y Estibadores (UATRE), de orientación conservadora y peronista.

¹⁴⁶ Serán Rómulo Cufre, bancarios de Viedma; Mariana Domínguez Mascaro de UTEDYC de Bariloche; Jose Liguén, UATRE; y Héctor López, del Sindicato de la Fruta.

y FG, pero también de partidos provinciales y vecinales, sumado de radiales que paulatinamente comienzan a sumarse al nuevo sello.

Por el lado del FPV, la asignación de lugares en la lista poblacional va a tener como principal característica la necesidad de sumar dentro de la misma a la gran multiplicidad de sectores políticos que poseía el peronismo-kirchnerismo rionegrino. Debido a esto, de los 12 primeros lugares en la lista poblacional, sólo tres candidatos habían tenido experiencia parlamentaria provincial, entre ellos Ariel Rivero, único ex intendente. De esta manera, si bien la repartición de lugares tuvo en cuenta la territorialidad de los candidatos, con dos representantes de Bariloche, Roca y Cipolletti, destacando además tres candidatos de la capital, su principal característica era la de pertenecer a un espacio dentro del FPV, sea por cercanía a Miguel Pichetto, a un intendente como María Eugenia Martini o Martín Soria, a un partido menor como el FG o KOLINA, o sectores militantes como el Movimiento Evita o La Cábora, pero no a una representación territorial, o experiencia en la Legislatura.¹⁴⁷

De esta manera, solo cuatro fuerzas se presentaban a los comicios provinciales del 2015. Por un lado JSRN, partido pero también frente electoral, puesto que la alianza compuesta por UXRN, FE, REDES, PVP y JSRN mantenía la misma denominación que el partido mayoritario de reciente creación.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 19. Resultados de las elecciones de 2015 en Río Negro.

Las elecciones que se desarrollaron el 14 de junio, revalidaron por cuatro años más a Alberto Weretilneck, que se alzaba con una contundente victoria por el 56,80% (192.562

¹⁴⁷ Los 12 primeros lugares de la lista del FPV estarán ocupados por Anahí Tappatá (cercana a Martín Soria, Roca), Ariel Rivero (cercano a Miguel Pichetto, Campo Grande), Alejandro Ramos Mejía (propuesto por María Martini, Bariloche), Carina Pita (FG, Cipolletti), Elvin Williams (La Cábora, Luis Beltrán), María Inés Grandoso (Kolina, Viedma), Raúl Martínez (pichettismo, Viedma), Silvia Home (Movimiento Evita, Roca), Nicolás Rochás (Viedma, cercano a Martín Soria), Edith Garo (PJ, Bariloche), Julio Accavallo (FG, Cipolletti) y Milena Maglione (La Cábora, Cinco Saltos).

votos), convirtiéndose en el gobernador elegido con el mayor porcentaje de votos de la historia de Río Negro, quedando en un lejano segundo lugar Miguel Ángel Pichetto, quien volvía a ser derrotado en elecciones ejecutivas, obteniendo el 33,94% (123.772 votos), quedando a 18,86% (68.790 votos) de diferencia, la segunda mayor entre la primera y segunda fuerza. Al mismo tiempo, las elecciones marcaban la mayor dispersión de votos negativa tanto para el peronismo como para el radicalismo quienes perdían 17,10% y 34,53% respectivamente con respecto al 2011.

En tercer lugar se ubicaba con el 10,15% (37.019 votos) el FP de Magdalena Odarda, que quedaba en tercer lugar por tercer vez consecutiva, aunque aumentando un 4,64% con respecto a las elecciones de 2011. En cuarto y último lugar, el dos veces gobernador de la provincia Horacio Massaccesi conducía al radicalismo a la peor elección de su historia, apenas obteniendo un 3,10% (11.318 votos), quedando por debajo incluso del voto en blanco que alcanzaba 11.887 votos.

La gran elección realizada por Weretilneck se refleja en las diferencias obtenidas en Bariloche donde lograba más de 20 puntos de diferencia y Viedma, donde se imponía por cerca del 8% y en donde Pichetto esperaba hacer una buena elección. Sin embargo los casi 40 puntos porcentuales de diferencia obtenidos en Cipolletti marcaban el dominio absoluto de Weretilneck en su ciudad y principal semillero de JSRN. De las grandes urbes, Pichetto solo lograba una victoria en General Roca, pero apenas por un 6% de diferencia.

La sumatoria de los porcentajes perdidos en cuatro años por el binomio partidario tradicional de la UCR-PJ, queda a 1,17% del porcentaje logrado por JSRN. Esto indica que en la práctica, los valores históricos conseguidos por un partido creado algunos meses antes de la elección, sin correlato a nivel nacional y en la mayoría de los casos de sus dirigentes,

con una fuerte identificación ya sea con el PJ, la UCR o el FG, principales animadores de las elecciones de los últimos 20 años, se nutrió completamente por un lado con el voto peronista no pichettista y por el otro, con la enorme mayoría del voto radical, que prefirió apoyar a un candidato alejado del FPV, antes que a uno de sus dirigentes más exitosos, con la intención de impedir a toda costa, una nueva victoria del peronismo en Río Negro.

De este rápido análisis numérico descubrimos que la composición del voto de JSRN obtenido en su debut electoral, esta compuesto por dos tercios de votos que en la elección previa había pertenecido al radicalismo, mientras que el tercio restante pertenece a votantes que en 2011, optaron por Carlos Soria. JSRN aparecía entonces como un partido nacido de la interna propia del FPV, con una mayoría de integrantes provenientes de alguno de esos espacios, pero con una base electoral radical, lo cual se explica debido a que su principal competidor en la provincia era el justicialismo y no el radicalismo, partidos entre si rivales y en donde la motivación de la derrota del partido opuesto es razón primera.

En el plano legislativo, JSRN también se imponía sobre el FPV, logrando el ingreso de 12 legisladores poblacionales y 14 distritales gracias a la victoria en 6 de los 8 circuitos, contabilizando un total de 26 legisladores. Obtenía el segundo lugar solamente en ZAT y LS, logrando la mayoría de la cámara. El FPV conseguía 8 legisladores poblacionales y 9 circuitales, venciendo en ZAT y LS, en este último, los tres legisladores se dividían en uno para el FPV, JSRN y la UCR, no lograba representación poblacional, obteniendo una sola banca en la Legislatura. Quien también mantenía representación poblacional era el FP, que lograba dos escaños en el parlamento provincial.

Solo tres municipios eligieron autoridades ese mismo día. Veintitrés ciudades habían tenido sus comicios el día 3 de mayo, o sea, previamente a los comicios provinciales dejando

un panorama más parejo entre el FPV, JSRN y la UCR. En 11 localidades había triunfado el FPV, destacando General Roca, donde Martín Soria obtenía el 74% de los votos, lo que hacía prever un gran desempeño del peronismo en las elecciones provinciales, sin embargo la diferencia obtenida por el hijo del exgobernador no pudo ser capitalizada por Miguel Pichetto, lo que demuestra que la preferencia de esta ciudad es no hacia un determinado partido, sino a el peso que un representante de esa ciudad tiene a nivel provincial. Por su parte la UCR tenía un aceptable desempeño venciendo en 7 municipios, destacando otra victoria en la capital, donde José Foulkes vencía esta vez gracias a una colectora del FP, quien llevaba una lista de concejales propia, encabezada por el hijo de Magdalena Odarda, Juan Facundo Montecino Odarda, que le permitía superar en conjunto la lista del peronismo, que llevaba como intendente al hijo de Miguel Ángel Pichetto. También vencía en Ingeniero Jacobacci, Valcheta y Los Menucos, mostrando un dominio en la Línea Sur, el cual se convertirá en uno de los últimos reductos del radicalismo. En su debut electoral, JSRN lograba el triunfo en sólo 3 localidades, Contralmirante Cordero, Cinco Saltos y la más importante, Villa Regina. La sorpresa la daba Aníbal Tortoriello en Cipolletti, candidato de la CC-ARI, integrado en el frente Cambiemos y dando el golpe en la ciudad de Alberto Weretilneck. Otro partido aliado de Cambiemos, el PUL, ganaba en Sierra Grande de la mano de Nelson Iribarren, anteriormente intendente de esa ciudad entre 1999-2011 con la UCR.

El 6 de septiembre San Carlos de Bariloche elegía como intendente a Gustavo Genusso, proveniente de PUEBLO bajo el sello de JSRN, siendo ésta la primera gran ciudad gobernada por JSRN. Para la finalización del año, el dominio municipal quedaba repartido en 15 municipios para el FPV, 12 para la UCR, 9 para JSRN (contabilizando Catriel donde el MOVIC fue junto a JSRN) y 1 para el ARI-CC, PUL y PRO (Dina Huapi). A pesar de los

malos resultados a nivel provincial, municipalmente la UCR todavía conserva poder territorial, mientras que JSRN comienza a abrirse paso en esta categoría, dejando un panorama transitorio de domino tripartito.

En paralelo con el desarrollo de las elecciones en Río Negro, Argentina entraba en el último tramo hacia la renovación de la presidencia. El FPV, gobierno durante tres periodos consecutivos ininterrumpidos (algo no visto desde tiempos anteriores a la Ley Sáenz Peña), atravesaba una compleja compulsa por la sucesión de Cristina Fernández de Kirchner. Mientras que por un lado aparecía Florencio Randazzo, Jefe de Gabinete y ex ministro de transporte de la Nación, mucho más cercano en imagen a la saliente mandataria, quien verdaderamente presentaba más chances de lograr la candidatura era Daniel Scioli, gobernador de Buenos Aires durante dos mandatos consecutivos y ex vicepresidente de Néstor Kirchner. Al conseguir este último el acompañamiento en la fórmula como vicepresidente de Carlos Zaninni, Secretario Legal y Técnico de la Presidencia, y de extrema confianza de la presidenta, Randazzo declinaría su candidatura, yendo el FPV a las PASO con una única fórmula.

Distinto era el panorama en la principal fuerza de la oposición, donde el PRO, la UCR y la CC-ARI acudían a las PASO con tres fórmulas, una por cada partido mayoritario de la alianza. Por el PRO se presentaba Mauricio Macri-Marta Gabriela Michetti, por la UCR Ernesto Sanz-Lucas Llach y por la CC-ARI Elisa Carrió-Héctor Flores. El FR también presentaba más de una alternativa con las candidaturas de Sergio Massa-Gustavo Sáenz y José Manuel de la Sota-Claudia Rucci.

Las elecciones PASO desarrolladas el 9 de agosto de 2015 arrojaron una relativamente apretada victoria del FPV de Daniel Scioli, que alcanzaba 38,67% (8.720.573

votos), sobre Mauricio Macri que obtenía el 24,50% (5.523.413 votos), a lo que se le debe sumar el 3,34% de la fórmula de la UCR (753.825 votos) y el 2,28% de la CC-ARI (514.040 votos), contabilizando en total un 30,12% (6.791.278 votos), quedando muy cerca de una victoria en primera vuelta, pero sin obtenerla. En tercer lugar el peronismo no kirchnerista del FR obtenía un 14,32% (3.230.887 votos) en la fórmula Massa-Sáenz y un 6,24% (1.408.518 votos), totalizando un 20,57% (4.639.405 votos).

En la Provincia de Río Negro tocaba elegir tres diputados nacionales, para los cuales el FPV postulaba a Martín Doñate, oriundo de Luis Beltrán y principal dirigente de La Cámpora en primer lugar, acompañado por Silvia Renee Horne, dirigente del movimiento Evita y en tercer lugar a la politóloga barilocheense María Celeste Ratto, también miembro de La Cámpora, lo que demuestra una imposición de la vertiente más kirchnerista en el FPV, por encima del tradicional PJ, derrotado en las elecciones ejecutivas provinciales.¹⁴⁸

Para estas elecciones, el frente Cambiemos ya se había constituido formalmente en Río Negro, con la participación de todos sus partidos políticos, aunque con reticencias de la CC-ARI, liderada en Río Negro por Magdalena Odarda. La lista de diputados era encabezada por Sergio Whisky, ex intendente de El Bolsón por la UCR, ahora alineado en el PRO, secundado por Mariela Jorgelina Frettes de San Carlos de Bariloche y también del PRO, quedando en tercer lugar de la lista alguien de la UCR, el viedmense Nicolás Rubén Folino.

El nuevo partido provincial de Alberto Weretilneck optaba por no participar de las elecciones legislativas nacionales, alegando que sus esfuerzos como partido de Gobierno era la de desarrollar su gestión Estado, apuntando a la consolidación del partido a partir de las

¹⁴⁸ ADN, 18/06/2015.

elecciones municipales que quedaban por desarrollarse. Al ser JSRN un partido de reciente creación, sumado a su matriz netamente provincial, sin apoyo desde una estructura nacional y sin preferencia por un candidato presidencial, la probable derrota en unas elecciones de carácter nacional, empañarían la gran victoria que habían conseguido meses atrás, optando entonces por el fortalecimiento paulatino del partido.

Finalmente las elecciones desarrolladas el 25 de octubre arrojaron como resultado una victoria del FPV pero por una diferencia menor a las obtenidas en las PASO. La fórmula Scioli-Zanini se imponía por 37,08% (9.338.490 votos) sobre Macri-Michetti que obtenía el 34,15% (8.601.131 votos). El FR quedaba muy lejos alcanzando el 21,39% (5.386.977 votos).

Estos resultados marcaban la necesidad de un ballottage, que se desarrollaría por primera vez en el país después de los casos infructuosos de 1973 y 2003. Durante el periodo entre ambas elecciones, el FPV entró en una espiral de nerviosismo y decepción, que culminarían el 22 de noviembre con una victoria de Mauricio Macri por el 51,34% (12.988.349 votos) sobre el FPV que obtenía el 48,66% (12.309.575 votos), terminando con 12 años ininterrumpidos de gobierno peronista en el país. En Río Negro, el FPV se imponía en ambas elecciones, logrando el 45,20% (179.872 votos) en la primera vuelta y el 62,86% (250.621 votos) en el ballottage. Cae destacar que el FR quedaba en segundo lugar en la primera vuelta, obteniendo el 24,32% (96.769 votos), superando a Cambiemos que alcanzaba el 22,39% (89.103 votos) en esa elección, mientras que en el ballottage, trepaba al 37,14% (148.087 votos).

El ascenso de Cambiemos a la Presidencia de la Nación, abrirá una nueva situación en el plano provincial, en donde JSRN bajo el mando de Alberto Weretilneck mantendrá una

relación de aliado estratégico a nivel nacional, y basando la mayor parte de su desempeño gubernamental en la focalización de desarrollo de obras de infraestructura, manteniendo no obstante, un discurso de no alineación con ninguna de las dos fuerzas políticas mayoritarias nacionales.

Este eje de gobierno basado en la obra pública tiene un anclaje previo. Como ya previamente establecimos, Río Negro mantiene una problemática desde su origen a partir de la desintegración provincial. Esta desintegración provincial tendrá sus picos de importancia máxima en la provincia durante la segunda mitad de los sesentas y principios de los setenta, con las grandes inserciones en Cipolletti y General Roca, además de la disputa mantenida entre ésta última y Viedma por la capitalidad provincial. Estas disputas provinciales, se enmarcan durante el auge del llamado “desarrollismo”, estandarte del gobierno de Arturo Frondizi y que tendrá su decaída a partir del ascenso al poder de la última dictadura cívica-militar. En paralelo con esto, el primer gobierno democrático rionegrino de Edgardo Castello, desarrollará una serie de ambiciosos proyectos con la intención de dinamizar la economía de una provincia con grandes diferencias en su desarrollo y cuyos principales puntos fuertes estaban nucleados alrededor del Alto Valle (Palermi, Raggio y Richmond, pág. 55, 2019).

Si discursivamente, como partido político JSRN mantendrá una neutralidad de lo que sucede a nivel nacional sosteniendo una diferenciación con nación de la misma manera que la UCR había realizado durante su proceso de territorialización, su principal eje de gobierno será la obra pública, la cual es entendida como una herramienta que viene a subsanar las diferencias territoriales y de desarrollo económico provinciales, lo que a su vez permite una homogeneización de la identidad rionegrina, algo indispensable para un partido provincial que se presenta a sí mismo como defensor de los intereses rionegrinos.

En este sentido para el año 2016, el gobierno provincial comenzará a impulsar un plan de endeudamiento para la realización de múltiples obras públicas, que recibirá el nombre de Plan Edgardo Castello¹⁴⁹. El mismo será aprobado por la Legislatura provincial en mayo del 2017 mediante la ley n° 5.201, la cual facultaba al poder ejecutivo a realizar operaciones de crédito público hasta la suma de U\$S 580 millones.

En la misma línea que el impulso del Plan Castello, Río Negro fue seleccionada como receptora de una nueva planta nuclear¹⁵⁰, financiada con capitales chinos, cuya construcción había sido acordada durante el mandato de Cristina Fernández y que sería el cuarto reactor de Argentina. Esto produjo un fuerte rechazo en la población rionegrina que comenzó a realizar masivas protestas en las principales ciudades de la provincia¹⁵¹, especialmente en la capital, ya que entre las posibles localizaciones de la misma se encontraban Viedma y Sierra Grande.

La defensa de la propuesta por parte de JSRN motivó un profundo debilitamiento de la fuerza gobernante en medio de contienda electoral. Mientras que Cambiemos apoyaba la iniciativa, el FPV se posicionaba en contra de la construcción de la misma, haciéndose eco de los distintos movimientos sociales de carácter ambientalista que habían comenzado a surgir en la provincia, logrando una fuerte visibilización.¹⁵²

Vale la pena destacar que también uno de los principales impulsores de la creación de la planta nuclear era el senador Miguel Pichetto, quien había comenzado a tener una

¹⁴⁹ <https://bloquejsrn.com.ar/portal/2016/pesatti-weretilneck-lanzara-en-marzo-el-plan-edgardo-castello/>

¹⁵⁰ ADN, 16/05/2017

¹⁵¹ Río Negro, 08/08/2017.

¹⁵² ADN, 13/06/2017.

cercana relación con el gobierno de Mauricio Macri, apoyando muchos de los proyectos de ley enviados al parlamento.

Después de un año de silencio, Cristina Fernández de Kirchner volvía a la escena pública, esta vez alejada de la estructura partidaria tradicional del PJ, e impulsando su candidatura como senadora por la Provincia de Buenos Aires, bajo una nueva alianza denominada Unidad Ciudadana (UC). Este sello se reproducirá en diversas provincias pero no en Río Negro, donde el FPV no se fracturaba y acudía a las urnas con las candidaturas de María Emilia Soria, hija de Carlos Soria y también roquense, acompañada por Ramón Chioconci, rescatista y médico de profesión, procedente de San Carlos de Bariloche y presidente del bloque de concejales.¹⁵³¹⁵⁴

Por parte del partido gobernante de la provincia, JSRN postulaba a Fabián Gatti, procedente de Cipolletti y perteneciente al riñón del gobernador, acompañado por Mónica Balseiro, hija de José Antonio Balseiro, fundador del instituto del mismo nombre, oriunda de San Carlos de Bariloche pero radicada en Dina Huapi.¹⁵⁵

Por el lado de Cambiemos, se acudía a las PASO con Lorena Matzen de la UCR como cabeza de lista y proveniente de Allen, acompañada por el barilochense Sergio Capozzi perteneciente al PRO.¹⁵⁶ Magdalena Odarda, principal referente en la provincia del ARI, continuaba siendo sumamente crítica con la conformación de la alianza Cambiemos y con las políticas económicas y sociales de Mauricio Macri, sosteniendo un alejamiento de la

¹⁵³ ADN, 24/06/2017.

¹⁵⁴ Como candidatos a diputados suplentes aparecían Sebastián Altamiranda, proveniente de Choele Choel y Ayelén Spósito, perteneciente al Movimiento Evita y oriunda de San Antonio Oeste.

¹⁵⁵ Como diputados suplentes aparecían Rubén Víctor Pablos, proveniente de Bariloche y Director de Veteranos de Guerra de Malvinas de Río Negro y Cecilia Romero, vocal de la comisión de fomento de Colán Conhué (ADN, 24/06/2017).

¹⁵⁶ Como candidatos suplentes aparecen en primer lugar Javier Acevedo, ex presidente del ARI provincial y la médica rionense Anabela Romano.

alianza. Debido a esto y en contra de parte de la dirigencia de la CC-ARI provincial y ya sin el apoyo de Elisa Carrió, presentará su candidatura por fuera de Cambiemos, utilizando el sello de la CC-ARI, siendo Río Negro el único distrito donde esta fuerza se presentaría en soledad.¹⁵⁷

Además de las fuerzas mencionadas, presentaban listas el Frente de Izquierda y de los Trabajadores (FIT), alianza construida por el PO, el PTS e Izquierda Socialista y cuya conformación se demoró bastante en Río Negro; Izquierda al Frente por el Socialismo (IFS), alianza construida entre el MST y el Nuevo MAS (NMAS); y el PS.

El día 13 de agosto se desarrollaban las elecciones PASO en todo el territorio nacional, arrojando en Río Negro una contundente victoria del FPV con el 41,27% (154.090 votos), dejando muy atrás a Cambiemos que obtenía el 19,54% (72.969 votos). En tercer lugar aparecía JSRN con el 18,48% (68.999 votos) y más atrás quedaba la CC-ARI con el 12,85 (47.984 votos). De esta manera y en el caso de que los resultados se repitieran en las elecciones generales, el FPV obtendría las dos bancas en juego.

Los resultados marcaron un fuerte golpe en JSRN, que en su debut electoral nacional quedaba en un tercer lugar, fracasando en el intento de romper la polarización entre el FPV y Cambiemos que se daba a nivel nacional, y remarcándose la debilidad de los partidos provinciales a la hora de competir con partidos con representación nacional. A su vez quedaba claro el rechazo por parte de la población rionegrina al intento de construir una planta nuclear en el territorio provincial.

¹⁵⁷ ADN, 09/06/2017.

El fortalecimiento que obtenía el FPV, si bien en una elección intermedia nacionalizada, motivaba una profunda preocupación de JSRN, al ser el peronismo la segunda fuerza en la provincia. La posibilidad de que en el campo de la oposición se erija como única opción a JSRN, bastó para que el 25 de septiembre (paradójicamente el aniversario de la victoria de Soria-Weretilneck), el partido provincial decidiera bajar la lista de diputados, algo inaudito desde la implementación de las PASO, bajo el discurso de no haber podido romper con la dicotomía centralista que representaban tanto el peronismo como el macrismo a nivel nacional y de aceptar la voluntad popular desistiendo de la presentación para enfocarse en la gestión provincial, para de esta manera permitir un crecimiento en las urnas de Cambiemos que pudiese servir de contrapeso al FPV e impidiendo el fortalecimiento absoluto de alguna de las dos fuerzas.¹⁵⁸

De esta manera, uno de los principales partidos de la provincia dejaba un espacio político a llenar por parte del FPV y Cambiemos, abriéndose debates acerca de qué porcentaje podía ser absorbido por ambas coaliciones y si todavía existía la posibilidad de que el justicialismo obtenga ambos escaños.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 20. Resultados de las elecciones de 2017 en Río Negro.

El domingo 22 de octubre se realizaban las elecciones legislativas, con una gran victoria de Cambiemos a nivel nacional, que lograba imponerse por muy poco en Provincia de Buenos Aires relegando al segundo lugar a Cristina Fernández de Kirchner, quien había obtenido el primer lugar en las PASO. En Río Negro no obstante, el FPV volvía a vencer en unas elecciones de medio término alcanzando el 49,36% (189.557 votos) pero sin poder repetir la diferencia con Cambiemos que trepaba al 31,99% (122.838 votos), quedando una

¹⁵⁸ ADN, 25/09/2017.

banca para cada alianza. Más atrás quedaba la CC-ARI quien perdía votos 5.047 votos con respecto a las PASO.

De esta manera el hueco electoral que dejaba JSRN era aprovechado en mayor medida por Cambiemos que incrementaba un 12,45% con respecto a las PASO, mientras que el FPV lo hacía en un 8,09%, lo cual verifica la paridad en la procedencia de los votos de JSRN entre el peronismo y Cambiemos, con una preminencia de Cambiemos, quien a su vez si bien ya se había conformado como una alianza partidaria, todavía mantenía una identificación primordial con la UCR, de dónde provenía Lorena Matzen.

La victoria del FPV se cimentaba en los triunfos obtenidos en las cuatro ciudades principales de la provincia. En San Carlos de Bariloche superaba el 48% mientras que Cambiemos quedaba en segundo lugar con más del 32%¹⁵⁹, valores similares a los obtenidos en General Roca, donde el FPV superaba el 50% con Cambiemos alcanzando el 31%.¹⁶⁰ Más apretado eran las victorias obtenidas en Cipolletti y Viedma, donde el FPV trepaba al 38% y 39% respectivamente, mientras Cambiemos lograba el 37% en la ciudad de la confluencia y el 33% en la capital.¹⁶¹

Los resultados arrojados en las elecciones de medio término, ratificaban el dominio del peronismo en la provincia cuando se trataba de disputas en el plano nacional, inclusive en momentos donde en ese nivel se encontraba dividido y vulnerable. Por su parte, JSRN todavía carecía de una estructura discursiva lo suficientemente fuerte como para poder

¹⁵⁹ ADN, 22/10/2017.

¹⁶⁰ La Nación, 22/10/2017.

¹⁶¹ ADN, 22/10/2017.

disputar de igual a igual al bipartidismo histórico, mientras que el radicalismo parecía empezar a aceitar su coalición.

El porcentaje obtenido en General Roca, ciudad donde el peronismo cumplía 14 años de gobierno municipal y nuevamente bajo el apellido Soria, sumados al hecho de que Martín Soria no podía renovar su intendencia allanaban el camino para una candidatura sin discusiones internas para la gobernación.

La disputa en torno a la candidatura se dio entonces en JSRN. Durante el 2018 distintos nombres comenzaron a barajarse para la posible sucesión de Alberto Weretilneck, aun cuando el mismo gobernador mantenía la intención de una posible candidatura. No obstante esto podía ser impedido dado de que Weretilneck ya había participado en dos fórmulas sucesivas en 2011 y 2015, la primera como vicegobernador y la segunda como gobernador, algo teóricamente impedido por la Constitución provincial. La incertidumbre en torno a la candidatura de JSRN habría incluso la posibilidad de una restauración de las PASO en la provincia, algo que finalmente no sucedería, en una situación donde Martín Soria comenzaba a perfilarse como favorito en los sondeos realizados a mediados del 2018.¹⁶²

Esta situación permitirá un previo lanzamiento de candidatura por parte de Pedro Pesatti, vicegobernador y proveniente del peronismo, quien se constituía como el principal crítico de la presidencia de Mauricio Macri. La misma si bien no obtenía un visto negativo por parte de Weretilneck, tampoco lograba demasiados apoyos en JSRN.¹⁶³

Finalmente y a comienzos del 2019, Alberto Weretilneck lanzaba su candidatura para un nuevo mandato, afirmando que la Carta Magna rionegrina lo habilitaba para un tercer

¹⁶² Letra P, 19/06/2018.

¹⁶³ ADN, 10/07/2018.

mandato. Esto motivó inmediatamente impugnaciones tanto desde el FPV como de Cambiemos, e inclusive desde el propio seno de JSRN. Como candidata a vicegobernadora aparecía de manera sorpresiva la Ministra de Turismo de la provincia y exlegisladora barilochense, Arabela Carreras.¹⁶⁴

La impugnación de la postulación de Weretilneck tuvo eco en primer lugar a apartir de la resolución dictada por el Tribunal Electoral de Río Negro, sin embargo días más tarde y tras la apelación por parte de JSRN, El Superior Tribunal de Justicia de Río Negro habilitaba la candidatura de Weretilneck. Finalmente será la Corte Suprema de Justicia de la Nación quien definitivamente impediría la candidatura de Alberto Weretilneck para un nuevo mandato.¹⁶⁵

Esto generó una crisis de sucesión dentro de JSRN que a pocos días del cierre de listas y del acto electivo, carecía de una fórmula definida para la contienda, sin mencionar los problemas que traería la implementación de una campaña electoral para un nuevo candidato que hasta el momento no era presentado para ocupar el sillón de la gobernación. Quien aspiró en todo momento a la gobernación fue Pedro Pesatti. Sin embargo, Weretilneck logro alinear a sus intereses a la cúpula dirigenal de JSRN, entendiendo que las figuras del binomio saliente eran suficientes para recaudar votos en Cipolletti y Viedma. De esta manera la fórmula quedaba constituida por Arabela Carrereas como Gobernadora y Alejandro Palmieri como Vicegobernador, quien se desempeñaba como jefe de bancada de JSRN en la Legislatura y que su procedencia de General Roca marcaba la posibilidad de ejercer un contrapeso en esa ciudad ante la candidatura de Martin Soria.¹⁶⁶

¹⁶⁴ Río Negro, 4/02/2019; Télam, 19/02/2019.

¹⁶⁵ Página 12, 6/03/2019; Perfil, 22/03/2019.

¹⁶⁶ Río Negro, 24/03/2019.

Por primera vez, desde 1983, un candidato de peso provenía de San Carlos de Bariloche, comenzando a terminar con el relativo aislamiento histórico de Bariloche en los asuntos provinciales, al mismo tiempo que por primera vez el binomio se conformaba por dos candidatos provenientes de las dos principales ciudades. Si a esto se le suma el anclaje propio territorial de Weretilneck en Cipolletti, comienza a vislumbrarse una modificación en las tradicionales formas de construcción político-electoral en Río Negro. JSRN comenzaba a edificar un proyecto que sobrepasaba la formulación de un eje entre dos ciudades, para comenzar a apostar por una estrategia de construcción que abarca más polos de poder en Río Negro.

Por el lado del FPV la duda quedaba en quien acompañaría a Martín Soria en la fórmula. A finales de 2017, Magdalena Odarda, completamente alejada ya de la conducción nacional de la CC-ARI optaba por la creación de una nueva fuerza política de carácter provincial y ambientalista denominada Rionegrinos por la Igualdad (RIO)¹⁶⁷. Durante el año siguiente intensificó sus críticas hacia el gobierno de Mauricio Macri, lo que llevó a la nueva formación partidaria a tener una posibilidad de acercamiento con el FPV.

Es así que después de un proceso de acercamiento entre las dos fuerzas políticas, Martín Soria proclamaba a Magdalena Odarda como compañera de fórmula, desplazando la posibilidad de que Ramón Chioconi ocupase tal lugar. De esta forma el FPV acudía con un representante de fuerte anclaje territorial en la segunda ciudad de Río Negro, pero optaba por la prominencia partidaria sin base territorial, para la vicegubernación.¹⁶⁸

¹⁶⁷ ADN, 04/12/2017.

¹⁶⁸ Río Negro, 02/02/2019.

Por el lado de Cambiemos, si bien se barajó la posibilidad de una candidatura de Aníbal Tortoriello, intendente de Cipolletti, éste optó por el intento de renovar su lugar en la intendencia, además de que la CC-ARI no logró imponer su candidatura. Siendo la UCR fuerza dominante de la alianza en Río Negro, quien ostentaría la primera candidatura provendría de esa fuerza y será Lorena Matzen, quien había logrado imponerse en las elecciones legislativas anteriores sobre JSRN. El PRO obtendría la candidatura a la vicegobernación, siendo en un primer momento Sergio Capozzi, dirigente barilocheño del partido de Mauricio Macri, quien prefirió ocupar un lugar en la lista de legisladores poblacionales, logrando la candidatura Flavia Boschi, empresaria también del PRO y proveniente de Cipolletti, imponiéndose sobre Sergio Wisky. De esta manera Cambiemos optaba por una candidatura íntegramente del Alto Valle y exclusivamente femenina.¹⁶⁹

En cuanto a las candidaturas legislativas provinciales, JSRN alineaba en sus primeros diez lugares a tres candidaturas provenientes de Cipolletti, siendo la única ciudad en repetirse en la primera decena. El vicegobernador saliente encabezaba la lista dándole un lugar importante a Viedma, mientras que General Roca aparecía en la cuarta posición. Sorprendía la inclusión en el segundo lugar de Soraya Elisandra Yahuar, hermana de Mabel Yahuar, intendenta por 5 periodos consecutivos de esa misma localidad por la UCR, pero que acababan de formalizar su paso a JSRN.¹⁷⁰

De suma importancia es la estrategia que JSRN utilizara en la delineación de las candidaturas a legisladores circuitales, optando por un representante de la principal ciudad

¹⁶⁹ Río Negro, 14/02/2019.

¹⁷⁰ En los 10 primeros lugares de la lista, JSRN alineaba a Pedro Pesatti (Viedma); Soraya Elisandra Yahuar (Los Menucos); Facundo López (Cipolletti); Néliida Norma Torres (General Roca); Juan Elbi Cides (Cipolletti); Claudia Elizabeth Contreras (Bariloche); Carlos Alberto Johnston (Catriel); Silvia Beatriz Morales (Villa Regina); Graciela Noemí Vivanco (Comallo); y Lucas Romeo Pica (Cipolletti).

del circuito para el encabezamiento de la lista, mientras que en los segundos lugares aparecerán candidatos provenientes de las segundas ciudades de los distritos, con la única excepción de VI, donde ambos los dos primeros candidatos provenían de la capital provincial y AVE, donde en segundo lugar aparecía José Rivas, ex intendente de Chichinales. De esta manera JSRN apostaba a una recolección de votos equitativa entre las distintas ciudades de los distritos y no solo privilegiando a las ciudades más pobladas.

Al igual que había sucedido en las elecciones anteriores, el FPV asignó los primeros lugares de su lista poblacional, de manera de poder incluir a representantes de los distintos sectores políticos del frente. De esta manera la lista poblacional mantuvo mínimas contemplaciones territoriales. En los primeros diez lugares vemos que aparecen tres representantes de Bariloche, entre ellos Ramón Chioconni, primero en la lista. También tres candidatos aparecerán provenientes de Viedma. Cipolletti estará representada recién en el lugar 16 de la lista, que contará sus 21 lugares totales con 8 barilochenses, representando más de un tercio de la misma.¹⁷¹

En cuanto a los candidatos del FPV por circuito, con la excepción de LS, todos estarán encabezados por candidatos provenientes de las ciudades más pobladas de cada distrito, las cuales también repetirán en el segundo lugar en los circuitos VI, AVO, ZAN y AVE. A su vez, los circuitos VM, AVE y LS eran encabezados por exintendentes.

De la misma manera que el FPV, Cambiemos, asignó los lugares en las listas legislativas de acuerdo, no a un criterio uniformado territorial, sino a procedencia partidaria,

¹⁷¹ Los 10 primeros lugares de la lista del FPV eran detentados por Ramón Chioconni (Bariloche); María Alejandra Más (Conesa); José Luis Berros (General Roca); María Eugenia Martini (Bariloche), Nicolás Rochás (Viedma); Daniela Silvina Salzotto (Catriel); Juan Facundo Montecino Odarda (Viedma, RIO); María Inés Grandoso (Viedma, KOLINA); Julio Accavallo (Bariloche, FG); y Alicia Verbeke (Maquinchao).

mucho más ostensible que el FPV debido a que la UCR, el PRO y la CC-ARI mantenían una paridad en la representación mucho más pareja que el peronismo.¹⁷² De esta manera podemos encontrar a tres representantes de General Roca, dos de Viedma y dos de Río Colorado entre los diez primeros lugares de la lista poblacional. En las listas circuitales, solo aparecerá un intendente saliente, José Luis Foulkes, por VI, quien no obstante, fallecería meses después de la elección.

También participarán de estas elecciones con candidaturas a gobernador el FIT, el PUL, cuya única participación en una elección provincial había sido en 2003, el MST y el NMAS, quienes habían fracturado a IFS. De estas cuatro fuerzas, solo el PUL presentará candidatos a legisladores en todos los circuitos, mientras que el FIT y el NMAS omitirán candidatos en ZAT y LS, y ZAT, LS, VI y VM respectivamente. El MST por su parte solo presentara lista a legisladores poblacionales.

Véase Anexos: Anexo II. Tabla 21. Resultados de las elecciones de 2019 en Río Negro.

El 7 de abril se desarrollaban las elecciones a gobernador y vicegobernador en Río Negro, arrojando un sorpresivo resultado con una contundente victoria de JSRN por el 52,63% (204.920 votos), sobre el 34,97% (136.170 votos) del FPV que apenas lograba mejorar casi un punto porcentual en lo realizado cuatro años antes. Arabela Carreras lograba capitalizar casi la totalidad de votos de Alberto Weretilneck, en un traspaso de votos pocas veces visto, lo que a primera vista muestra el enorme peso de la imagen del cipoleño en la política rionegrina. JSRN lograba grandes triunfos en San Carlos de Bariloche (46,83%),

¹⁷² Los 10 primeros lugares de la lista poblacional de Cambiemos se componían por Juan Carlos Martín (General Roca, PRO); Guillermina Alaniz Gatiús (Bariloche, UCR); Javier Edué Acevedo (General Roca, CC-ARI); Ana Cristina Fernández Villalba (Río Colorado, UCR); Jorge López (Cinco Saltos, UCR); Roberta Scavo (Viedma, PRO); María Emilia Ocampo (Viedma, CC-ARI); Roberto Zgaib (General Roca, PRO); Francisco Grill (Río Colorado, UCR); y Leonora Lena Cabaza (Lamarque, CC-ARI).

Viedma (60,21%) y Cipolletti (64,26%), además de vencer en casi todos los municipios de la provincia. El FPV solo conseguía el primer lugar en General Roca (54,74%), Cervantes (45,69%) y Sierra Colorada (53,47%). De esta manera, Arabela Carreras lograba vencer en todos los departamentos rionegrinos, algo solo logrado por Horacio Massaccesi en 1991, lo que demuestra una superación en términos electorales de la tradicional fragmentación territorial del voto existente en Río Negro. Solo escapa a esta cuestión General Roca, ahora convertido en el único bastión de importancia del peronismo. La sumatoria de RIO al armado del FPV no traía ningún beneficio tangible, entendiéndose que la figura de Magdalena Odarda, históricamente en las antípodas del peronismo kirchnerista, poseía su base electoral en el antikirchnerismo de la provincia, diluyéndose casi en lo absoluto al encolumnarse en el FPV.

El porcentaje obtenido por la primera gobernadora de la provincia se convertía en la tercera mejor victoria de la historia, solo superada por Alberto Weretilneck en la elección anterior y por Osvaldo Álvarez Guerrero en 1983. A su vez, la sumatoria entre las dos primeras fuerzas alcanzaba el 87,60%, manteniéndose la sumatoria por encima del 85% por cuarta elección consecutiva. JXC quedaba muy lejos nuevamente en la provincia, con apenas el 5,66% (22.053 votos), siendo el tercer peor resultado de una tercera fuerza desde 1983.

La victoria de JSRN también tenía su correlato en la Legislatura, donde alcanzaba 13 bancas poblacionales y 15 circuitales, venciendo en todos los circuitos excepto AVC y alcanzando 28 escaños en total, obteniendo dos bancas más que en 2015 y revalidando la mayoría absoluta. El FPV alcanzaba las 17 bancas, 8 poblacionales y 9 circuitales, lo que representaba una reducción de cuatro escaños con respecto al 2015. Cambiemos alcanzaba a obtener un escaño poblacional, quedando el recinto con solo tres fuerzas políticas.

A lo largo del año se continuarían desarrollando las elecciones municipales. Para finales del mismo JSRN se alzaba con 18 municipios, entre ellos Bariloche, Viedma, Villa Regina y Allen, destacando además la recuperación de Cipolletti en una reñida elección contra Cambiemos representado por Aníbal Tortoriello. En cuatro municipios, JSRN obtenía la victoria con un candidato reelecto, pero por primera vez bajo el sello de JSRN.¹⁷³

El peronismo por su parte lograba 11 municipios, siendo General Roca la principal y destacando tres municipios del Valle Medio. Por su parte el FG, si bien dentro del FPV, presentaba candidata propia en Cinco Saltos y lograba la intendencia. Cambiemos, más propiamente dicho el radicalismo, obtenía 8 municipios, en todos los casos mediante la reelección del sus candidatos, destacando tres localidades de la Línea Sur. La gran sorpresa la daba el PS quien obtenía por primera vez en su historia una intendencia, Ramos Mexía, localidad que había permanecido en manos del peronismo desde la vuelta a la democracia.

En cuanto al plano nacional, a medida de que se acercaban los comisos nacionales, Cambiemos comenzó a acumular una serie de derrotas en la mayoría de las elecciones a gobernador en el país. Sin embargo la centralidad de la cuestión de la oposición peronista, estaba enmarcada en la incógnita de si Cristina Fernández de Kirchner se presentaría o no para las elecciones presidenciales, logrando encolumnar a la totalidad del peronismo a sus espaldas. Las dudas fueron despejadas el sábado 18 de mayo, cuando mediante un vídeo anunciaba su candidatura a vicepresidenta de la Nación, llevando como candidato a la presidencia a Alberto Fernández, ex Jefe de Gabinete durante su primer mandato, quien después de la crisis del campo de 2008, se había alejado convirtiéndose en un crítico de su

¹⁷³ Raúl Hermosilla (Comallo) y Mabel Yahuar (Los Menucos) provenientes de la UCR, y Miguel Petricio (Mainqué) y Néstor Ayuelef (Pilcaniyeu) provenientes del justicialismo.

gestión. Semanas más tarde, Sergio Massa y el FR se sumaban al nuevo armado peronista, que recibía el nombre de Frente De Todos (FDT), con el cual competiría el peronismo a partir de aquí en las elecciones restantes del 2019. Además de la totalidad del justicialismo, al nuevo armado se sumaban diversas agrupaciones de izquierda, conformando una coalición sumamente grande.

Por su parte, Mauricio Macri también optaba por una sorpresa en cuanto a la conformación de su fórmula, eligiendo para la misma nada más y nada menos que a Miguel Ángel Pichetto, quién había transitado los últimos tiempos intentando la construcción de una tercera opción por fuera del peronismo y el macrismo junto a elementos peronistas no kircheristas, entre ellos Sergio Massa¹⁷⁴. Una vez imposibilitado esto, aceptó la convocatoria del Presidente, convirtiéndose en el segundo candidato proveniente de Río Negro en integrar una fórmula presidencial, después de Horacio Massaccesi en 1995.¹⁷⁵ La coalición pasaría a denominarse Juntos Por El Cambio (JXC).

Para las elecciones legislativas rionegrinas, el sector de Martín Soria debía relegar su candidatura a senador, después de la contundente derrota en la gobernación, siendo los candidatos a la cámara alta, Martín Doñate, proveniente de La Ciénega y Silvina García Larraburu, mientras que Martín Soria sería el primer candidato a diputado, acompañado por Susana Graciela Landriscini, radicada en General Roca y de extensa trayectoria académica. En tercer lugar aparecía Pedro Dantas, intendente entre 2011-2019 de Campo Grande.

¹⁷⁴ Finalmente esta opción electoral será encabezada por Roberto Lavagna como candidato a Presidente, secundado por Juan Manuel Urtubey, gobernador de Salta desde 2007, pero habiendo reducido enormemente sus apoyos, al migrar sus referentes al FDT o JXC.

¹⁷⁵ Infobae, 11/06/2019.

JSRN optaba por su principal referente, Alberto Weretilneck como primer senador, acompañado por Mónica Esther Silva, legisladora recién electa por el circuito VM y exministra de educación provincial, oriunda de Choele Choel. Como candidatos a diputados, aparecían en primer lugar Luis Di Giacomo, ministro de gobierno de la provincia y radicado en General Roca, acompañado por Sabina del Carmen Costa, intendenta de Allen entre 2011 y 2019, primero por el PJ y después por JSRN. En tercer lugar aparecía Gastón Pérez Estevan, Ministro de Seguridad de la provincia y proveniente de Viedma.¹⁷⁶

Por el lado de JXC, previendo una polarización entre el FDT y JSRN, optaba por retirar sus candidatos a senadores nacionales, Marcelo Cascón de la UCR, María José Manonelles de la CC-ARI, a pesar de las protestas de sus candidatos.¹⁷⁷ De esta manera JXC, intentaba que JSRN funcionara de contrapeso al FDT, de la misma manera que JSRN lo había hecho en 2017 al retirar sus candidatos a diputados. Si sería mantenida la lista para diputados, siendo encabezada por Sergio Wisky del PRO, secundado por la barilochense Daniela Agostino de la CC-ARI y José Liguén del partido FE. Por fuera de los tres principales competidores, solo se presentaban con candidatos a senadores y diputados el FIT.

A pesar que la enorme mayoría de encuestas preveían un resultado parejo en las PASO a desarrollarse el 11 de agosto, los comicios arrojaron una contundente victoria por parte de la fórmula Fernández-Fernández que a nivel nacional llegaba al 47,79% (12.205.938 votos), superando ampliamente la fórmula Macri-Pichetto que obtenía 31,80% (8.121.689 votos), lo que dejaba prácticamente resulta la contienda por la presidencia. En Río Negro, el FDT obtenía también grandes resultados, logrando en apariencia los senadores por la mayoría

¹⁷⁶ El Cordillerano, 22/06/2019.

¹⁷⁷ Río Negro, 17/07/2019.

y dos de tres diputados, quedando en segundo lugar JSRN, algo inaudito en Río Negro que veía como una fuerza provincial, sin candidatos a nivel nacional lograba el segundo lugar desplazando a JXC.

Los días siguientes a las PASO generaron una gran desestabilización en los mercados financieros, al mismo tiempo que política, teniendo en cuenta la enorme dificultad por parte de la fuerza gobernante de poder efectivamente dar vuelta el resultado. Sin embargo, la campaña política entre las PASO y las generales mostrara un gran esfuerzo por parte de JXC de intentar revertir el resultado, al mismo tiempo que el peronismo mantendría una actitud expectante a la finalización del proceso electivo.

Finalmente las elecciones generales del 27 de octubre de 2019, marcarían un esperado triunfo en primera vuelta de Alberto Fernández por el 48,24% (12.670.378 votos) sobre JXC que obtenía el 40,28% (11.116.438 votos), marcando con esto el retorno al gobierno nacional del peronismo. En Río Negro el FDT trepaba al 57,23% (247.664 votos) mientras que JXC quedaba muy lejos con el 28,58% (123.674 votos). El arrastre ejercido por la expresidenta, de muy buena imagen dentro de la provincia de Río Negro se volvía determinante para una nueva victoria del FDT en los tramos legislativos, con 50,38% (169.726 votos) y 45,10% (170.935 votos) lograba los dos escaños por la mayoría en el Senado y las dos primeras bancas para diputados, mientras que Alberto Weretilneck ingresaba por JSRN, que también lograba un diputado, permitiéndole al partido provincial alcanzar representación legislativa nacional, algo que sólo había conseguido el PPR en 1987.

JSRN mejoraba notablemente sus números, creciendo cerca de 15 puntos porcentuales en la categoría de senadores¹⁷⁸, y obtenía un gran triunfo en Cipolletti, donde el corte de boleta a favor de Alberto Weretilneck era determinante, además de alcanzar una ajustada victoria en la capital, mientras que el FDT cimentaba su victoria en los resultados obtenidos en Bariloche y General Roca.

Las elecciones del 2019 dejaban como resultado general un nuevo fracaso del peronismo en el territorio provincial, con una perspectiva de crecimiento por parte de JSRN, que lograba superar el trance de no poder competir con su principal referente, mientras que en las discusiones de asuntos nacionales el justicialismo y aliados continuaban dominando el mapa político. No obstante, el nuevo partido provincial comenzaba a evidenciar un crecimiento a costa de la imposibilidad de la coalición de JXC de recuperar el terreno perdido por el radicalismo, al mismo tiempo que empezaba a consolidarse en el ámbito municipal, controlando tres de las cuatro principales ciudades y cercando al PJ en el bastión de General Roca.

¹⁷⁸ Río Negro, 27/10/2019.

CONCLUSIONES GENERALES

El objetivo inicial y principal de este trabajo, ha sido el de poder brindar un encuadre a la aparición de JSRN, en tanto una nueva fuerza partidaria en la provincia de Río Negro, que ha puesto contra las cuerdas y relegado a las dos principales fuerzas históricas, quienes han disputado durante casi 40 años el papel principal de la política rionegrina. A su vez, el poder determinar el sitio que ha obtenido en el sistema de partidos provincial, siendo para esto menester un análisis histórico del sistema de partidos de Río Negro desde la vuelta de la democracia, para poder dar cuenta de la evolución de los principales partidos políticos, de sus estrategias y de su posición dentro del mismo sistema de partidos, para ver de qué manera y en qué medida, ha impactado la aparición de JSRN.

Sin embargo, al ir realizando el abordaje de dichas cuestiones, ha surgido una característica del sistema de partidos rionegrino cuya importancia y peso determinante en el mismo, no había sido correctamente dimensionado al inicio de la investigación.

El peso de las identidades territoriales y las formas en que estas han determinado la historia política provincial, su competencia e interrelación, convierten a esta “confederación de ciudades” en una provincia cuyo sistema de partidos ha sido determinado no solo por la propia interrelación de los partidos políticos, sino también por la interrelación de sus principales regiones y más específicamente de sus principales urbes.

Es a partir de esto, que el sistema de partidos rionegrino puede caracterizarse como un sistema bifacético: con una faceta partidaria, esto es el sistema de partidos propiamente dicho; y una faceta territorial, esto es el impacto generado por el rol que los distintos territorios tienen en los comportamientos de los partidos políticos en particular y en el sistema

en general. Las características físico-demográficas de Río Negro se han convertido en cuestiones a tener en cuenta, a niveles tan o inclusive más importantes que las estrategias político-partidarias de los partidos, y determinan sus comportamientos y resultados electorales.

Abordaré primero la faceta partidaria. A partir de los resultados obtenidos en las elecciones de distintos niveles, podemos determinar la evolución del sistema de partidos rionegrino. La primera etapa ubicada en el periodo 1983-1994, encuentra en 1983 un primer momento de absoluto bipartidismo con el advenimiento de Raúl Alfonsín, que irá conduciendo durante la segunda parte de la década de los 80s a un sistema bipartidista atenuado, a partir de la acción de las terceras fuerzas que mermarán el caudal electoral de las primeras fuerzas, el PPR en primer lugar, afectando principalmente a la UCR en 1987 y posteriormente el MPP, afectando al PJ en 1991. No obstante, tanto la UCR como el PJ, seguirán sosteniendo la mayor concentración de poder institucional.

La incapacidad de estas terceras fuerzas de poder romper definitivamente el bipartidismo, motivará el acercamiento a los dos principales partidos, lo que diluirá su peso político y fortalecerá aún más al bipartidismo durante la segunda etapa, entre 1995-2003. Es en este periodo, donde el radicalismo comenzará a profundizar un proceso de territorialización, ante la falta de un soporte estatal nacional de su partido. Iniciado por Horacio Massaccesi y profundizado por Pablo Verani, la UCR comenzará a presentarse como el garante de la defensa de los intereses rionegrinos; al mismo tiempo que tomará distancia de ciertas decisiones de la UCR nacional. El peronismo por su parte no logrará presentar una estrategia efectiva a este proceso, confiando sus resultados al destino del partido a nivel nacional. No obstante, su acercamiento al MPP, le brindará la posibilidad de pelear palmo a

palmo en 1995 y 1999. La aparición del FREPASO, con el FG a la cabeza no logrará ser una tercera opción viable, e inclusive la sumatoria del FG a la ALIANZA será demorada por el radicalismo provincial, cuando ya el resto de los partidos que conformaban el FREPASO se habían alineado a la UCR.

Sin embargo, la crisis a nivel nacional significará un descalabro político general, el cual no obstante será efímero. Entre 2003-2011, el radicalismo profundizará al extremo su territorialización, siendo uno de los principales adherentes a la concertación con el kirchnerismo, lo que le valdrá la intervención del partido y el sondeo de la posibilidad de la creación de un partido provincial. Este acercamiento le permitirá seguir con vida en momentos donde la UCR a nivel nacional se desmoronaba. Aunque también necesita para mantener su caudal la ayuda de una colectora del PPR en 2007. El justicialismo tendrá que acudir a una estrategia similar, estableciendo lazos con el FG, sucesor del sitio del MPP, aunque incorporándolo en una alianza electoral. En esta década, el radicalismo también perderá su predominio en el ámbito de representación nacional.

La consolidación de la CPD y el FPV, traerán un nuevo auge del bipartidismo, aunque ahora con formato de alianzas. El 2011 mostrará por primera vez la alternancia, con una UCR provincial debilitada una vez caída la concertación a nivel nacional, hecho que generará por primera vez una feroz interna en la UCR en 2011. El peronismo rionegrino terminaba con el dominio radical de una manera aplastante, generando la alternancia partidaria en la provincia.

Sin embargo, el gobierno propiamente peronista duró menos de un mes. El asesinato de Carlos Soria y la llegada a la gobernación de Alberto Weretilneck generaba una gran disputa de poder entre el nuevo gobernador y el senador Miguel Pichetto. Acosado por los deseos de gran parte de la cúpula del peronismo provincial, de que el gobernador provenga

puramente del seno peronista, Alberto Weretilneck optará por su separación del FPV, creando su propio partido con elementos del PJ de su gobierno, la mayor parte del FG y varios partidos municipales. La debilidad de la UCR, que comenzaba a transitar su camino dentro de la alianza Cambiemos, junto con el PRO y la CC-ARI; era aprovechada por JSRN que se constituía como la principal alternativa al PJ. Su gran caudal de votos empezará a estar compuesto por un tercio de votos peronistas y dos tercios de votos radicales. A diferencia de esto, la composición de su dirigencia estará conformada en su mayoría por gente proveniente del justicialismo y el FG, comenzando a reclutar paulatinamente a dirigentes radicales durante su segundo mandato.

Es en estos momentos donde el sistema de partidos comienza a virar desde un tradicional bipartidismo a un dominio mayoritario de JSRN, que gradualmente comienza a hacerse de los espacios de poder, tanto legislativos, como municipales, a partir de una discurso provincialista, cimentado en el hecho de ser un partido provincial, que a diferencia con lo hecho por la UCR previamente, no entra en contradicciones con un carácter de partido nacional pero territorializado. Al mismo tiempo este proceso previo de territorialización servirá de base para un anclaje provincialista en la población.

Estas características de sostenido arraigamiento en la población servirán para que sin su líder principal, en 2019, JSRN obtenga resultados análogos a los logrados cuatro años antes, inclusive con una candidata con poco conocimiento en la población. Queda por ver si este crecimiento partidario en años venideros se sostendrá, dependiendo en gran medida de una estabilización de su electorado o de un viraje de éste en parte al radicalismo, que amparado en JXC, podría constituirse como la verdadera alternativa al peronismo kirchnerista, nacionalizando las elecciones provinciales. El devenir de la historia rionegrina,

sumado a la posibilidad de desdoblar las elecciones, herramienta usada por todos los gobernadores desde 1999, muestra esto difícil, sino imposible.

Por el contrario, si JSRN logra sostener sus resultados, la expectativa de alternancia establecida por Giovanni Sartori comenzaría a desaparecer, y en el caso de no solo mantener la mayoría absoluta en las elecciones, sino de aumentarla, podríamos estar presenciando el viraje del sistema de partidos rionegrino de un bipartidismo a un sistema de partido dominante, ocupando el sitio predominante el partido de Alberto Weretilneck.

Si en cambio, el crecimiento de JSRN es atenuado, y el peronismo mantiene cierta parte de su electorado, al mismo tiempo que el radicalismo logra volver a tener cierto papel preponderante en la provincia; el sistema podría adquirir una forma tripartita, algo que empieza a notarse en el ámbito de elecciones para cargos nacionales.

Tal como previamente se estableció, el sistema de partidos de Río Negro contiene otra faceta a destacar, la territorial. Debido a su característica dispersión demográfica, en Río Negro se han constituido una serie de polos de poder, con intereses distintos y que ha brindado uno de los principales ejes de discusión política en la provincia, la integración rionegrina. Desde 1983 hemos asistido a un dominio histórico de una ciudad en particular por sobre las demás, General Roca, la cual fue protagonista de los principales conflictos interurbanos, uno por la capitalidad de la provincia con Viedma, otro por el dominio central de la zona más rica y poblada de la provincia, el Alto Valle, con Cipolletti.

General Roca se convertirá, desde 1983, en el principal reducto de la UCR, desde donde impulsará su hegemonía a partir de la creación de un eje territorial con Viedma, tanto por la necesidad de dos soportes territoriales, tanto por ser un lugar en donde el PJ mantenía

un dominio inestable, compartido en parte con el PPR. Esta alianza, mantuvo alejada de los cargos ejecutivos a Cipolletti. La pérdida de dominio territorial estable en General Roca en 2003, significará el comienzo de la debacle del radicalismo, siendo su nuevo fuerte la capital, que no logrará el mismo peso a nivel provincial. Su posible referente, Jorge Ferreira, morirá demasiado pronto para asegurar un liderazgo.

La llegada del peronismo a General Roca, permitirá la consolidación del mismo en una de las principales ciudades. Sin embargo la muerte de Carlos Soria, sumado a la pérdida de otras ciudades, irá generando un aislamiento del PJ en torno a esta ciudad, convertido en un asedio a partir de la paulatina consolidación de JSRN.

La capital provincial por otro lado, disputará el predominio con General Roca de la mano de Remo Costanzo, infructuoso en tres ocasiones. Una vez perdida la ciudad por parte del peronismo, no volverá a brindar un referente político, mientras que el radicalismo perderá sus candidatos provenientes de Viedma a partir de las muertes de Javier Ferreira y José Foulkes. El rol de la capital se verá históricamente reducido a que sus referentes a nivel provincial secunden fórmulas ejecutivas, como Bautista Mendioroz, Mario De Rege y Pedro Pesatti.

San Carlos de Bariloche tendrá una extraña posición durante todo el periodo analizado. Pese a ser la ciudad más poblada, solo logrará encumbrar a dos gobernadores. A comienzos de los 90 y durante 20 años, será el principal campo de disputa entre el PJ y la UCR, alternando su dominio junto con partidos municipales, hasta la aparición de JSRN. Con 8 intendentes en 12 años, se mostrará además como el principal foco de conflicto de la provincia, lo que dificultará enormemente la tarea de los intendentes, permitiéndose además ser la única gran ciudad con partidos vecinalistas exitosos. Alejada territorialmente de otros

centros importantes y con una economía dependiente del turismo nacional, su mirada pocas veces se centró en la disputa provincial.

Cipolletti será la ciudad con mayor aspiración de poder, hasta su concreción con Alberto Weretilneck. Sus partidos dominantes sostendrán una municipalización en los hechos, intentando dar su salto al nivel provincial. Ni el PI, ni el MPP podrán hacerlo, mientras que el FG tendrá que esperar consolidar su posición en el FPV para lograr su cometido, el cual solo se dará de manera fortuita. Weretilneck, será el primer vicegobernador proveniente de Cipolletti y también el primer gobernador. Con su llegada, la ciudad tendrá un fortalecimiento enorme, ocupando gran cantidad de los principales cargos políticos. Su predominio se explica a partir de su victoria sobre General Roca, que no por nada se muestra como el último reducto a conquistar por JSRN.

La aparición de Arabela Carreras responde tanto a una necesidad de evitar, por parte de Alberto Weretilneck un repunte de Viedma en la política rionegrina representada en la figura de Pedro Pesatti, quien además es fuertemente asociado al peronismo; así como también de no volver a ceder el lugar a alguien con peso en Cipolletti, visto y considerando lo sucedido entre Julio Rodolfo Salto y Julio Arriaga en un primer momento, y entre este último y Alberto Weretilneck en un segundo momento. De esta manera, Weretilneck, sigue sosteniendo el poder absoluto en su ciudad, en lo que respecta a su partido.

En un segundo plano se encuentran las regiones del Valle Medio y la Línea Sur, la primera con cierto dominio por parte del peronismo durante la mayor parte de la historia, la segunda dominada por la UCR, siendo la última zona en donde logra obtener buenos resultados electorales, pos debate del 2011. Sus reducidas poblaciones, impiden cualquier tipo de dominio aspiracional en la provincia. La Zona Atlántica por su parte, tendrá a Sierra

Grande preferentemente dentro del domino peronista, mientras que San Antonio Oeste tendrá un comportamiento análogo para con la UCR.

La importancia de las cuatro primeras ciudades se vislumbra en que ningún vicegobernador y solamente un gobernador no provendrá de ellas, Horacio Massaccesi. Justamente durante su primer gobierno se dará la reforma constitucional, que permitirá una estandarización de categorías de los municipios, al mismo tiempo que regulariza las elecciones cada 4 años, lo que posibilita una mayor acumulación de capital político a los intendentes, que a su vez propulsarán las candidaturas a gobernador. Esta necesidad de tener previamente un dominio territorial se evidencia a partir de que desde su promulgación, solamente Arabela Carreras no fue intendenta previamente.

A su vez, las características de la Legislatura provincial, generan una necesidad de mantener una estudiada ingeniería electoral a la hora de la confección de listas legislativas. Los primeros lugares de la lista poblacional permiten un contrapeso a la representación de las ciudades en la formula ejecutiva, mientras que los principales éxitos logrados en los circuitos electorales responden a la inclusión de intendentes o candidatos provenientes de las principales ciudades de cada circuito. Esto, si bien no determina la elección, permite una campaña y un arrastre, que en elecciones reñidas pueden significar la victoria.

La UCR a entendido mejor estas cuestiones, hasta que su derrota le privó de candidatos con un domino territorial en las principales ciudades. El justicialismo por otro lado, solo tomó en cuenta la importancia del dominio territorial en 1995, 2007 y 2011. Posteriormente, su diversificación de sectores, obligará a candidaturas sin atender a cuestiones territoriales. A diferencia de esto, todo indicaría que JSRN ha entendido estas cuestiones, armando sus listas legislativas circuitales en torno a la preeminencia territorial,

mientras que la preeminencia política se traslada a la poblacional. Parte del éxito de JSRN, se explica a partir de esto.

La creciente consolidación de JSRN, responde también a dos cuestiones interrelacionadas. Su presentación como un partido provincial, dispuesto solamente a la defensa de los intereses rionegrinos y alejados de las disputas políticas nacionales se acopla con un discurso que apunta a la integración rionegrina. A su vez, su principal acto de gobierno en los ocho años en el poder, el Plan Castello, apela al nombre de un gobernador protagonista de los primeros años de vida de la provincia, en momentos donde las disputas entre las ciudades y su desigual desarrollo económico, se constituía como el principal problema de la provincia. En este sentido, los principales objetivos de los primeros gobiernos serán el fortalecimiento de una identidad rionegrina, que logre incluir a las identidades locales y el desarrollo productivo de las distintas zonas, amén del Alto Valle.

Provincialismo y desarrollismo van de la mano en JSRN de manera explícita. Esta integración serviría para el fortalecimiento de una identidad rionegrina, siendo esto de especial interés para un partido provincial. En este sentido, es menester en un futuro un correcto análisis de estas cuestiones surgidas durante la corriente investigación.

Desde el inicio de esta investigación, algunos acontecimientos se han precipitado de manera sorprendente. La aparición de un candidato fuerte en JXC como Aníbal Tortoriello, sumado a una crisis sin precedentes en el peronismo motivada en que por primera vez quedó en tercer lugar y un nuevo triunfo de JSRN, esta vez en elecciones intermedias convirtiéndose en el primer partido provincial en ganar una elección para cargos nacionales en Río Negro, abren la puerta para escenarios y análisis que exceden este trabajo. La historia rionegrina de alianzas partidas, estrategias políticas y disputas territoriales, muestran precedentes que

permiten un entendimiento de los distintos cambios políticos y sociales que Rio Negro podría llegar a vivir.